|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG TRỊ**  Số: /TTr-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Trị, ngày tháng 3 năm 2023* |

**DỰ THẢO**

# TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Uỷ ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Căn cứ pháp lý**

Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;

Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục;

Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2015/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26/8/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo Quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông.

**2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

- Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26/8/2020 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo về Quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong các cơ sở giáo dục phổ thông, tại khoản 6 Điều 10 quy định: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh “Bảo đảm nguồn kinh phí, cơ sở vật chất để Hội đồng và các cơ sở giáo dục phổ thông thuộc thẩm quyền quản lý tổ chức lựa chọn sách giáo khoa”;

- Nội dung, mức chi kinh phí lựa chọn sách giáo khoa Bộ Tài chính, Bộ Giáo dục và Đào tạo không ban hành Thông tư hướng dẫn *(Công văn số 1671/BTC-HCSN ngày 21/02/2022 của Bộ Tài chính, Công văn số 464/BGDĐT-KHTC ngày 14/02/2022 của Bộ Giáo dục và Đào tạo)*;

- Hoạt động của Hội đồng và cơ sở giáo dục phổ thông tổ chức lựa chọn sách giáo khoa có phát sinh chi phí (Chi phí đọc thẩm định, tổ chức Hội đồng thẩm định).

- Khoản 3 Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số diều của Luật ngân sách nhà nước quy định về Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách: “3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...”

Từ các nội dung nêu trên nên cần thiết phải có quy định về nội dung, mức chi tổ chức lựa chọn sách giáo khoa để các cơ sở giáo dục phổ thông và Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa có cơ sở pháp lý thực hiện. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trên địa bàn tỉnh Quảng Trị nhằm bảo đảm việc thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn, phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và phù hợp với nguồn ngân sách của địa phương là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Tạo cơ sở pháp lý để thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn của các cấp quản lý giáo dục, các cơ sở giáo dục, đảm bảo quyền lợi cho cán bộ quản lý, giáo viên, và những người tham gia hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trên địa bàn tỉnh. Nâng cao hiệu quả quản lý, góp phần nâng cao trách nhiệm quản lý, sử dụng kinh phí đúng mục đích, có hiệu quả, công khai, minh bạch, đúng chế độ. Góp phần quan trọng trong việc thực hiện nhiệm vụ theo phân cấp quản lý giáo dục.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Phù hợp với quy định của Đảng, Nhà nước và của ngành trong bối cảnh hiện nay. Đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách của địa phương, đơn vị. Kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc cho hoạt động đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa trên địa bàn.

Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết đảm bảo công khai, minh bạch; Chính sách quy định tại Nghị quyết đảm bảo yêu cầu, phù hợp với các hoạt động chuyên môn thực tế của ngành giáo dục - đào tạo, phù hợp với các quy định tại Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT, Thông tư số 29/2021/TT-BTC và đảm bảo đúng các quy định của pháp luật.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26/8/2020 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo về Quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong các cơ sở giáo dục phổ thông; Vận dụng một số nội dung theo Thông tư số 29/2021/TT-BTC ngày 28/4/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc quản lý kinh phí thẩm định sách giáo khoa giáo dục phổ thông; Căn cứ vào các văn bản pháp lý có liên quan và tình hình thực tế của địa phương để xây dựng dự thảo Nghị quyết với trình tự các bước như sau:

- Soạn thảo dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Tổ chức lấy ý kiến lần 1 của các phòng chuyên môn thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo; Tổ chức lấy ý kiến lần 2 của các cơ quan quản lý giáo dục, các cơ sở giáo dục các cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Đăng tải toàn bộ nội dung các dự thảo lên Chuyên mục: “*Lấy ý kiến vào dự thảo văn bản quy phạm pháp luật*” trên Cổng Thông tin điện tử của UBND tỉnh để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.

- Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vào dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Sở Tư pháp thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục quy định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết gồm 5 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nội dung và mức chi tại các cơ sở giáo dục

Điều 3. Nội dung và mức chi tại Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh

Điều 4. Quy định về nguồn kinh phí thực hiện

Điều 5. Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

**2. Đối tượng áp dụng**

a) Các cơ quan quản lý giáo dục và đào tạo (Sở Giáo dục và Đào tạo; Phòng Giáo dục và Đào tạo các huyện, thành phố, thị xã); các cơ sở giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

b) Thành viên Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa do UBND tỉnh thành lập, các thành viên lựa chọn sách giáo khoa tại cơ sở giáo dục phổ thông.

c) Các tổ chức, cá nhân có liên quan khác.

**Điều 2. Nội dung và mức chi tại các cơ sở giáo dục**

1. Chi nghiên cứu, đánh giá và đề xuất lựa chọn sách giáo khoa của các môn học thuộc chuyên môn phụ trách của giáo viên các cơ sở giáo dục phổ thông. Mức chi: 2.000 đồng/tiết/01 sách giáo khoa/người (số tiết tính theo quy định tại Thông tư số 32/2018/TT-BGDĐT ngày 26/12/2018 của Bộ Giáo dục và Đào tạo Ban hành Chương trình giáo dục phổ thông).

2. Chi hỗ trợ thành viên của cơ sở giáo dục tham gia thảo luận, đánh giá lựa chọn 01 (một) sách giáo khoa cho mỗi môn học trên cơ sở danh mục sách giáo khoa do các tổ chuyên môn đề xuất: Tổ trưởng: 100.000 đồng/người/buổi; Tổ phó, Ủy viên, Thư ký: 80.000 đồng/người/buổi. Thời gian làm việc do Hiệu trưởng quyết định nhưng tối đa không quá 02 buổi/người/01 sách giáo khoa.

3. Mức chi quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này là mức chi tối đa. Các cơ sở giáo dục căn cứ khả năng kinh phí của đơn vị và quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này quyết định mức chi cụ thể.

**Điều 3. Nội dung và mức chi tại Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh**

1. Chi nghiên cứu, nhận xét, đánh giá sách giáo khoa theo các tiêu chí lựa chọn của thành viên hội đồng cấp tỉnh: 2.000 đồng/tiết/01 sách giáo khoa/người.

2. Chi tổ chức họp, thảo luận đánh giá sách giáo khoa trên cơ sở danh mục sách giáo khoa do các cơ sở giáo dục phổ thông đề xuất, bao gồm:

a) Chi hội trường, phòng họp, văn phòng phẩm, tài liệu, trang thiết bị phục vụ cho các cuộc họp thẩm định (nếu có): theo thực tế phát sinh;

b) Chi giải khát giữa giờ: 20.000 đồng/người/buổi;

c) Chi thanh toán chế độ công tác phí: Áp dụng mức chi quy định tại Nghị quyết số [14/2017/NQ-HĐND](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/tai-chinh-nha-nuoc/nghi-quyet-19-2017-nq-hdnd-quy-dinh-muc-chi-cong-tac-phi-chi-hoi-nghi-nghe-an-372696.aspx) ngày 29/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị quy định chế độ công tác phí, chế độ hội nghị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

d) Chi hỗ trợ thành viên Hội đồng cấp tỉnh tham gia thảo luận, đánh giá và lựa chọn sách giáo khoa: Chủ tịch: 150.000 đồng/người/buổi; Phó Chủ tịch, Ủy viên, Thư ký: 100.000 đồng/người/buổi. Thời gian làm việc do Chủ tịch Hội đồng quyết định nhưng tối đa không quá 03 buổi/người/01 sách giáo khoa cho 01 Hội đồng.

**Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện**

Sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục được giao hằng năm cho các cơ quan, đơn vị và nguồn thu hợp pháp tại các cơ sở giáo dục, cụ thể:

1. Đối với hoạt động đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông: Sử dụng nguồn kinh phí hoạt động của cơ sở giáo dục hằng năm, bao gồm nguồn ngân sách nhà nước cấp và nguồn thu hợp pháp của đơn vị.

2. Đối với Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa của tỉnh: Sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục được giao hằng năm cho Sở Giáo dục và Đào tạo.

**Điều 5. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

3. Trường hợp các văn bản dẫn chiếu áp dụng được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:** Không có.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Ủy ban Nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng Nhân dân tỉnh xem xét quyết định./.

*Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định văn bản QPPL; (3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo nghị quyết; (4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; (5)* *Báo cáo đánh giá tác động của chính sách xây dựng Nghị quyết; (6) bản chụp ý kiến góp ý của các cơ quan đơn vị.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên (để trình);  - Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);  - Các PCT UBND tỉnh;  - Chánh Văn phòng UBND tỉnh;  - Phó CVP UBND tỉnh;  - Lưu: VT, VX. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |