|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG TRỊ** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Quảng Trị, ngày tháng 9 năm 2022* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc chấp thuận phương án vay lại nguồn vốn vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ, Dự án “Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM)-Dự án thành phần tỉnh Quảng Trị”.**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;*

*Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 97/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 về cho vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ; số 79/2021/NĐ-CP ngày 16/8/2021 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 về cho vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ; số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vay vốn ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;*

*Căn cứ Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;*

*Căn cứ Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;*

*Căn cứ Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;*

*Căn cứ Quyết định số 218/QĐ-TTg ngày 19/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án “Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) - Dự án thành phần tỉnh Quảng Trị”;*

*Căn cứ Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 16/3/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị về việc chấp thuận chủ trương đầu tư Dự án: Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) - Dự án thành phần tỉnh Quảng Trị”;*

Theo đề xuất của Sở Tài chính tại các văn bản số 2435/STC-QLNS ngày 11/7/2022, số 2439/STC-QLNS ngày 11/7/2022 và số 2949/STC-QLNS ngày 17/8/2022; đề xuất của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tại văn bản số ........./BQLDA-KH ngày 12/9/2022; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chấp thuận chấp thuận phương án vay lại nguồn vốn vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ Dự án “Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) - Dự án thành phần tỉnh Quảng Trị” với nội dung như sau:

* 1. **Lý do điều chỉnh.**

- Thực hiện theo yêu cầu của Bộ Tài chính tại các văn bản: số 5251/BTC-QLN ngày 07/6/2022, số 7829/BTC-QLN ngày 05/8/2022 và số 7962/BTC-QLN ngày 10/8/2022 về việc đôn đốc cung cấp Hồ sơ thẩm định cho vay lại tỉnh Quảng Trị đối với Dự án Xây dựng CSHT thích ứng với BĐKH cho đồng bào dân tộc thiểu số tại tỉnh Quảng Trị (CRIEM), trong đó có nội dung đề nghị HĐND tỉnh hoặc Thường trực HĐND tỉnh cho phép huy động vốn để đầu tư theo phương án vay lại nguồn vốn vay nước ngoài của Chính phủ và nguồn trả nợ.

* 1. **Nội dung trình chấp thuận.**
     1. **Về cơ cấu nguồn vốn:**

Về cơ cấu nguồn vốn đã được chấp thuận tại Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 16/3/2022 của HĐND tỉnh: *“Vốn tín dụng thương mại (OCR) từ nhà tài trợ ADB là 30,00 triệu USD (tương đương 696,298 tỷ đồng); vốn đối ứng của Chính phủ Việt Nam là 9,711 triệu USD (tương đương 225,400 tỷ đồng)”*. Đề nghị nêu rõ về phần vốn do Trung ương cấp phát và tỉnh Quảng Trị vay lại theo tỷ lệ quy định tại Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ về cho vay lại nguồn vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ và đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 218/QĐ-TTg ngày 19/02/2021, nội dung sau điều chỉnh như sau:

- Vốn vay ưu đãi (OCR) của ADB là 30,00 triệu USD (tương đương 696,298 tỷ đồng), trong đó:

+ Trung ương cấp phát theo tỷ lệ 60% vốn vay nước ngoài: 18 triệu USD, tương đương 417.779 triệu đồng;

+ Địa phương vay lại theo tỷ lệ 40% vốn vay nước ngoài: 12 triệu USD, tương đương 278.519 triệu đồng;

* + 1. **Về phương án vay lại.**
       1. **Khái quát dự án**
          1. Tên dự án: Dự án “Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM)-Dự án thành phần tỉnh Quảng Trị”.
          2. Cơ quan chủ quản: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.
          3. Chủ dự án: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Quảng Trị.
          4. Mục tiêu đầu tư xây dựng:

- Mục tiêu tổng quát của Dự án: Nhằm nâng cao cơ hội phát triển sinh kế, giảm nghèo và bất bình đẳng cho đồng bào dân tộc thiểu số thông qua phát triển đầu tư cơ sở hạ tầng tổng hợp thích ứng với biến đổi khí hậu.

- Mục tiêu cụ thể: Đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng giao thông; và cải thiện cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất nhằm hỗ trợ phát triển kinh tế cho đồng bào dân tộc thiểu số.

* + - * 1. Địa điểm xây dựng: 02 huyện miền núi, gồm huyện Hướng Hóa và huyện Đakrông, tỉnh Quảng Trị.
        2. Thời gian thực hiện dự án: 2021-2024.
        3. Tổng vốn thực hiện dự án: 39,711 triệu USD, tương đương 921.698 triệu đồng, bao gồm:

- Vốn vay ưu đãi (OCR) của ADB: 30 triệu USD, tương đương 696.298 triệu đồng, tương ứng 75,55% tổng mức đầu tư:

+ Trung ương cấp phát theo tỷ lệ 60% vốn vay nước ngoài: 18 triệu USD, tương đương 417.779 triệu đồng;

+ Địa phương vay lại theo tỷ lệ 40% vốn vay nước ngoài: 12 triệu USD, tương đương 278.519 triệu đồng;

- Vốn đối ứng: 225.400 triệu đồng, tương đương 9,711 triệu USD, chiếm tỷ lệ 25,45% tổng mức đầu tư.

* + - * 1. Tổng mức vốn vay lại: 12 triệu USD, tương đương 278.519 triệu đồng.
      1. **Phương án vay và trả nợ vay.**
         1. Tiến độ vay vốn: vốn dự kiến sẽ được rút dần trong 02 năm, cụ thể như sau:

- Năm 2023: rút vốn 35,90% khoản được vay dự kiến 4.308.488 USD (tương đương 100.000 triệu đồng);

- Năm 2024: rút vốn 64,10% khoản được vay dự kiến 7.691.512 USD (tương đương 178.519 triệu đồng).

* + - * 1. Tiến độ hoàn trả vốn vay:

Theo Biên bản ghi nhớ giữa Ngân hàng Phát triển Châu Á và UBND tỉnh Quảng Trị, UBND tỉnh Phú Yên và khung điều kiện vay của Ngân hàng Phát triển Châu Á: Kỳ hạn trả nợ dự kiến: 25 năm bao gồm 06 năm ân hạn: Sau 06 năm ân hạn, tỉnh Quảng Trị trả nợ gốc trong vòng 19 năm theo phương thức trả nợ đều; đồng thời ngân sách tỉnh phải trả các khoản lãi, phí của khoản vay; Các khoản nợ được trả theo bán niên.

- Trả nợ gốc: 12.000.000 USD (tương đương 278.519 triệu đồng); Sau 06 năm ân hạn, nợ gốc phải trả cố định trong vòn 18 năm, mỗi năm là 316.000 USD (tương đương 7.334 triệu đồng/năm), riêng năm thứ 19 trả 308.000 USD (tương đương 7.149 triệu đồng).

- Lãi suất: Áp dụng lãi suất cho vay linh hoạt (mục 26, điểm d, phần IV tại Biên bản ghi nhớ). Lãi suất thả nổi tham chiếu theo SOFR (Với giả định lãi suất tham chiếu theo SOFR ngày 20/4/2022: 0,08507% + mức chênh lệch biến đổi 0,5%/năm tính trên dư nợ).

- Phí huy động vốn: 0,14%/năm tính trên dư nợ.

- Phụ phí theo kỳ hạn: 0,10%/năm tính trên dư nợ.

- Phí cam kết: 0,15%/năm tính trên số vốn vay chưa rút.

- Phí quản lý cho vay lại trả cho Bộ Tài chính: 0,25%/năm tính trên dư nợ.

* + - * 1. Tổng nợ phải trả dự kiến 13.960.353 USD tương đương 324.020 triệu đồng, bao gồm:

- Trả nợ gốc vốn vay: 12.000.000 USD (tương đương 278.519 triệu đồng)

- Trả nợ lãi + phí các khoảng vay dự kiến: 1.960.353 USD (tương đương 45.500 triệu đồng.

*Tỷ giá VND/USD được sử dụng tại phương án này được lấy bằng tỷ giá tại thời điểm ban hành Quyết định 218/QĐ-TTg ngày 19/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ: 1 USD = 23.210 VND*

*(Phương án vay và trả nợ chi tiết theo Phụ lục 03 đính kèm)*

* + - * 1. Nguồn vốn trả nợ:

Nguồn vốn trả nợ từ ngân sách tỉnh và các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật, cụ thể:

- Tại Điều 27, Nghị định số 97/2018/NĐ-CP 30/06/2018 của Chính phủ về cho vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ: “Trả nợ từ nguồn vốn thu hồi từ chính dự án đầu tư (nếu có), vốn bố trí từ ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác do cấp có thẩm quyền phê duyệt”.

- Theo quy định tại Điều 5, Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước về lập dự toán ngân sách: “Trả nợ từ nguồn vay, số vay để trả nợ gốc được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hằng năm; Trả nợ gốc từ bội thu ngân sách địa phương cấp tỉnh, kết dư, tăng thu, tiết kiệm chi so với dự toán ngân sách cấp tỉnh”.

\*) Trả nợ lãi, phí các khoản vay dự kiến: 1.960.353 USD (tương đương 45.500 triệu đồng). Thời gian trả nợ: trong vòng 25 năm kể từ khi phát sinh khoản vay.

Nguồn trả nợ: Bố trí trong dự toán chi ngân sách tỉnh hàng năm (dự toán chi trả nợ lãi các khoản vay do chính quyền địa phương vay) để đảm bảo thực hiện nghĩa vụ trả nợ nợ lãi, phí đến hạn.

\*) Trả nợ gốc vốn vay: 12.000.000 USD (tương đương 278.519 triệu đồng). Sau 6 năm ân hạn, tỉnh Quảng Trị trả nợ gốc trong vòng 19 năm theo phương thức trả nợ đều; nợ gốc phải trả cố định từ năm 2029: 316.000 USD (tương đương 7.334 triệu đồng)/năm, riêng năm 2048 trả 308.000 USD (tương đương 7.149 triệu đồng).

Nguồn trả nợ: Bố trí nguồn trả nợ trong dự toán ngân sách nhà nước hàng năm và kế hoạch đầu tư công trung hạn địa phương. Trong điều kiện ngân sách địa phương hiện nay và giai đoạn 2026-2030, tỉnh Quảng Trị vẫn là địa phương nhận trợ cấp cân đối bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương. Để đảm bảo an toàn nợ công và chủ động trong việc trả nợ gốc các khoản vay đầy đủ, đúng hạn, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ưu tiên bố trí trả nợ gốc của dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030.

*Hiện nay, Hiệp định của dự án chưa được ký kết, do đó các số liệu về Phương án vay và trả nợ vay là dự kiến. Số liệu chính thức sẽ được cập nhật sau khi tổ chức đàm phán và ký kết Hiệp định.*

* + - 1. **Tình hình vay và trả nợ của ngân sách tỉnh**

Năm 2021, hạn mức dư nợ vay tối đa của ngân sách địa phương là 682.236 triệu đồng, dư nợ của tỉnh là 121.860 triệu đồng. Dư nợ vay ngân sách địa phương chiếm tỷ lệ 18% so với mức dư nợ vay tối đa của ngân sách địa phương. UBND tỉnh Quảng Trị đã có Công văn số 525/UBND-TM ngày 14/02/2022 về báo cáo tình hình vay và trả nợ của Chính phủ 6 tháng cuối năm và cả năm 2021.

Đối với kế hoạch năm 2022: Phương án vay trả nợ ngân sách địa phương chi tiết tại biểu số 28 kèm theo Nghị quyết số 153/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương năm 2022. Trong đó: Hạn mức dư nợ vay tối đa của ngân sách địa phương là 488.038 triệu đồng (trên cơ sở số thu NSĐP hưởng theo phân cấp, dự toán Trung ương giao năm 2022 cho tỉnh Quảng Trị).

Trong đó, tỉnh hình vay và trả nợ của chính quyền địa phương cập nhật đến ngày 15/6/2022: *Chi tiết theo Phụ lục 01, 02 đính kèm.*

* + - 1. **Tài liệu đính kèm**

- Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 16/3/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị về chấp thuận chủ trương đầu tư Dự án “Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) - Dự án thành phần tỉnh Quảng Trị”;

- Nghị quyết số 153/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 HĐND tỉnh Quảng Trị về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương năm 2022 của tỉnh Quảng Trị;

- Nghị quyết số 154/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 HĐND tỉnh Quảng Trị về phân bổ ngân sách địa phương năm 2022;

- Nghị quyết số 159/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 HĐND tỉnh Quảng Trị về kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng nguồn vốn ngân sách do tỉnh quản lý năm 2022;

- Quyết định số 4633/QĐ-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc công bố công khai dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 của tỉnh Quảng Trị;

- Quyết định số 4301/QĐ-UBND ngày 20 tháng 12 năm 2021 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng Dự án “Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) - Dự án thành phần tỉnh Quảng Trị” do Ngân hàng phát triển Châu Á (ADB) tài trợ;

- Văn bản số 5251/BTC-QLN ngày 07/6/2022 của Bộ Tài chính về hồ sơ thẩm định cho vay lại tỉnh Quảng Trị đối với Dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số tỉnh Quảng Trị.

- Và một số văn bản có liên quan khác.

\*) Các nội dung khác thực hiện theo Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 16/3/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị.

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như kính gửi;  - CT, PCT Lê Đức Tiến;  - Các Sở: TC, KHĐT;  - Ban QLDA ĐTXD các CTGT;  - CVP, các PVP UBND tỉnh;  - Lưu: VT, KT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH**  **Võ Văn Hưng** |