

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị HĐND tỉnh quy định quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện Quyết định số 1499/QĐ-BCĐCTMTQG ngày 06/6/2022 của Ban Chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia (CTMTQG) giai đoạn 2021-2025 ban hành Quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo các CTMTQG tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025; Sở Tài chính được giao nhiệm vụ chủ trì tham mưu quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép theo quy định tại khoản 3, Điều 10, Nghị định 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ.

Theo quy định tại khoản 3, Điều 10, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia: *“Quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép thực hiện theo quy định của cơ quan có thẩm quyền tại địa phương”*.

Để xác định thẩm quyền cơ quan ban hành, ngày 06/6/2022, Sở Tài chính có Công văn số 1935/STC-QLNS về việc tham gia ý kiến dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình dự án khác trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021 – 2025. Trong đó có đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư dự thảo Nghị quyết bổ sung điều khoản riêng với nội dung: **“Ủy quyền UBND tỉnh ban hành thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn lồng ghép; ...”**. Tuy nhiên, Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của HĐND tỉnh¹ không giao UBND tỉnh quy định quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn lồng ghép.

Ngày 24/11/2022, Sở Tài chính có văn bản số 4462/STC-QLNS lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương về dự thảo quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép. Ngày 16/12/2022, Sở Tư pháp có ý kiến (Công văn số 2277/STP-XD&KTVBQPPL):

¹ Ban hành quy định cơ chế huy động nguồn lực và lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2021-2025.

- Nội dung dự thảo Quyết định có chứa quy phạm pháp luật theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, do đó, đề nghị xây dựng văn bản theo trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan.

- Về thẩm quyền đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, xác định thẩm quyền cho phù hợp.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị, địa phương; của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tại Công văn số 1659/MTTQ-BTT ngày 07/12/2022 và ý kiến của Sở Tư pháp; Sở Tài chính hoàn chỉnh nội dung và gửi Sở Tư pháp thẩm định (Công văn số 448/STC-QLNS ngày 20/02/2023).

Ngày 08/3/2023, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định tại báo cáo số 381/BC-STP. Theo đó, xác định thẩm quyền ban hành quy định về quy trình, thủ tục thanh quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu, Sở Tài chính tiếp thu, hoàn chỉnh nội dung dự thảo Nghị quyết đề nghị HĐND tỉnh ban hành gửi Sở Tư pháp thẩm định (Công văn số 1662/STC-QLNS ngày 15/5/2023).

Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 960/BC-STP ngày 23/5/2023, Sở Tài chính hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết quy định quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025 kính trình UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh thông qua với các nội dung sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Nghị định 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Tại điểm b, khoản 1, Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng và trình HĐND cấp tỉnh quyết định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn theo quy định tại Điều 10 Nghị định này”.

Tại khoản 3, Điều 10, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP quy định: “Quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép thực hiện theo quy định của cơ quan có thẩm quyền tại địa phương”.

Ngày 29/6/2022, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND quy định cơ chế huy động nguồn lực và lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025. Theo đó, Nghị

quyết không quy định quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn lồng ghép.

Để công tác thanh quyết toán nguồn vốn lồng ghép thực hiện các Chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh được thống nhất, thuận lợi và theo đúng quy định; việc ban hành quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép thực hiện các Chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021-2025 là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết được ban hành nhằm theo dõi, quản lý nguồn vốn của từng chương trình mục tiêu quốc gia, các chương trình dự án khác; giúp cho các đơn vị, địa phương thực hiện thanh quyết toán nguồn vốn lồng ghép được thống nhất, thuận lợi và theo đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021-2025 phải tuân thủ các nguyên tắc của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định hiện hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Quyết định số 1499/QĐ-BCĐCTMTQG ngày 06/6/2022 của Ban Chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia (CTMTQG) giai đoạn 2021-2025 ban hành Quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo các CTMTQG tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025; theo đó, Sở Tài chính được giao nhiệm vụ chủ trì tham mưu quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép theo quy định tại khoản 3, Điều 10, Nghị định 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ.

Sở Tài chính xây dựng dự thảo quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025; tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương. Dự thảo văn bản đã được đăng tải lên trang thông tin điện tử của tỉnh Quảng Trị; trang thông tin điện tử của Sở Tài chính để xin ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức và người dân theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị, địa phương; của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tại Công văn số 1659/MTTQ-BTT ngày 07/12/2022 và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại báo cáo số 381/BC-STP ngày 08/3/2023 và Báo cáo số 960/BC-STP ngày 23/5/2023, Sở Tài chính hoàn chỉnh dự thảo

Nghị quyết quy định quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025 trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều.

2. Nội dung cơ bản

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép
- Điều 3. Tổ chức thực hiện

Sở Tài chính dự thảo Tờ trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán các nguồn vốn được lồng ghép thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025 kính đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh; Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị, địa phương; Các tài liệu, tham gia góp ý các cơ quan, đơn vị.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc, các PGĐ;
- Lưu: VT, QLNS.

GIÁM ĐỐC

Lê Thị Thanh