

## BÁO CÁO

### **Đánh giá tác động chính sách “Hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2025”**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo đánh giá tác động của chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh như sau:

#### **I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN**

##### **1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Thiết bị giám sát hành trình lắp đặt trên tàu cá, không những đáp ứng theo quy định của Luật Thủy sản năm 2017 (điểm đ khoản 2 Điều 50) mà còn phục vụ nhu cầu quản lý tàu cá của chủ tàu; hỗ trợ công tác phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; quản lý đội tàu cá của các cơ quan quản lý thủy sản các cấp từ Trung ương đến địa phương. Đến nay, việc triển khai lắp đặt thiết bị giám sát hành trình tàu cá của tỉnh Quảng Trị đã đạt được kết quả đáng khích lệ với số lượng tàu cá đã lắp đặt thiết bị giám sát hành trình là 184/192 (đạt 95,8%). Còn lại 08 tàu cá chưa lắp đặt thiết bị giám sát hành trình, với lý do: tàu tạm ngưng hoạt động do không hiệu quả, khó khăn kinh tế, thiếu thuyền viên đi biển, tàu thuộc Hải đội Dân quân thường trực, thuộc Bộ Chỉ huy Quân sự Tỉnh quản lý, đang xin ý kiến chỉ đạo của Cục Dân quân tự vệ/Bộ Tổng Tham mưu để kết nối với Hệ thống giám sát của Tổng cục Thủy sản.

Thông qua Hệ thống giám sát tàu cá của các cơ quan chức năng quản lý nhà nước về thủy sản, như: Chi cục Thủy sản, Ban quản lý cảng cá và các Đồn Biên phòng ven biển đã theo dõi được hành trình các tàu đã lắp đặt thiết bị, tuy nhiên trên thực tế các chủ tàu cá đang gặp phải vấn đề khó khăn về kinh tế nên các chủ tàu cá chưa thực hiện đầy đủ đóng cước thuê bao giám sát hành trình để duy trì hoạt động của thiết bị. Thời gian vừa qua, đã có nhiều tàu cá mất kết nối do không đóng cước thuê bao giám sát hành trình từ các đơn vị cung cấp thiết bị, ngưng dịch vụ giám sát hành trình ảnh hưởng đến quá trình quản lý, theo dõi, giám sát, ngăn chặn các tàu cá hoạt động sai vùng biển... không có cơ sở để truy xuất nguồn gốc thủy sản từ khai thác, ảnh hưởng đến công tác chống khai thác thủy sản bất hợp pháp.

Theo quy định tại điểm đ khoản 3 Điều 44 Nghị định 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản “*Chủ tàu khai báo thông tin lắp đặt thiết bị giám sát hành trình tàu cá...; trả chi phí mua, lắp đặt, bảo dưỡng và dịch vụ khác cho đơn vị cung cấp thiết bị giám sát*

*hành trình tàu cá...”. Tại Quyết định số 81/QĐ-TTg ngày 13/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành “Kế hoạch hành động chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định, chuẩn bị làm việc với Đoàn Thanh tra của Ủy ban châu Âu lần thứ 4” và Công văn số 8947/BNN-TCTS ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn v/v tập trung thực hiện nhiệm vụ chống khai thác IUU trước mắt, chuẩn bị làm việc với Đoàn thanh tra EC lần 4, trong đó Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có yêu cầu Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện nhiệm vụ: “Xây dựng cơ chế, chính sách hỗ trợ chủ tàu cá mua, lắp thiết bị VMS và cước phí thuê bao vệ tinh để duy trì hoạt động thiết bị VMS”.*

Căn cứ khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình trên tàu cá giúp chủ tàu duy trì hoạt động thiết bị giám sát hành trình, giảm chi phí sản xuất; tăng cường quản lý của các cơ quan quản lý nhà nước trong lĩnh vực khai thác thủy sản trên các vùng biển, kiểm soát hoạt động của tàu cá phục vụ công tác chống khai thác bất hợp pháp, đặc biệt để theo dõi, ngăn chặn không để tình trạng tàu cá của tỉnh hoạt động khai thác trái phép trên vùng biển nước ngoài, góp phần gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” của EC đối với thủy sản khai thác của Việt Nam.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

### **1. Xác định vấn đề bất cập**

- Theo Luật Thủy sản năm 2017, có hiệu lực từ ngày 01/01/2019 thì: “Tất cả tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15m trở lên phải lắp đặt thiết bị giám sát hành trình”. Đây là điều kiện cần để cấp Giấy phép khai thác thủy sản theo Điều 50 của Luật Thủy sản năm 2017.

- Về mục đích sử dụng: Thiết bị giám sát hành trình lắp đặt trên tàu cá theo quy định, bên cạnh mục đích phục vụ nhu cầu quản lý tàu cá của chủ tàu, nhu cầu phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn, còn nhằm phục vụ nhu cầu quản lý đội tàu cá của các cơ quan quản lý thủy sản các cấp từ Trung ương đến địa phương.

- Kinh phí trang bị và sử dụng hệ thống giám sát tàu cá: Tại điểm đ khoản 3, Điều 44 Nghị định 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản quy định: “Chủ tàu khai báo thông tin lắp đặt thiết bị giám sát hành trình tàu cá...; trả chi phí mua, lắp đặt, bảo dưỡng và dịch vụ khác cho đơn vị cung cấp thiết bị giám sát hành trình tàu cá...”. Theo đó, ngân sách Nhà nước không phải hỗ trợ về việc mua, lắp đặt, bảo dưỡng cũng như các chi phí dịch vụ khác. Tuy nhiên, nếu nhà nước không hỗ trợ ngư dân trong việc trang bị và duy trì sự hoạt động của thiết bị giám sát hành trình tàu cá thì để tiết kiệm chi

phí sản xuất, ngư dân sẽ không duy trì (kể cả cố tình không duy trì) hoạt động thường xuyên của thiết bị giám sát hành trình tàu cá dẫn đến gián đoạn và ngưng không cung cấp dịch vụ. Vì vậy, để tạo điều kiện phát triển cho ngư dân và để tăng cường hiệu quả quản lý tàu cá hoạt động trên biển của các cơ quan chức năng, tỉnh Quảng Trị cần có chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ cho các tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15 mét trở lên lắp đặt thiết bị giám sát hành trình.

- Số tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15 mét trở lên hoạt động ở vùng khơi tại tỉnh Quảng Trị đến nay 192 chiếc.

- Thiết bị giám sát hành trình có nhiều loại thiết bị, giá thành khác nhau, công năng khác nhau, cước thuê bao dịch vụ khác nhau. Vì vậy, cần có mức hỗ trợ tối đa để ngư dân lựa chọn.

## 2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Đảm bảo các điều kiện để ngư dân thuận lợi trong quá trình sản xuất trên biển, giúp cho cơ quan quản lý nhà nước từ Trung ương đến địa phương quản lý được hoạt động của tàu cá trên các vùng biển nhằm chống khai thác IUU.

## 3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

### 3.1. Các đơn vị cung cấp dịch vụ vệ tinh giám sát trên tàu cá tại tỉnh Quảng Trị

Hiện nay, có nhiều loại thiết bị giám sát hành trình trên thị trường đã và đang triển khai lắp trên các tàu cá tỉnh Quảng Trị, tùy theo tính năng, yêu cầu kỹ thuật mà mỗi loại thiết bị mà có giá thuê bao dịch vụ giám sát vệ tinh khác nhau, cụ thể như sau:

STT	Doanh nghiệp	Tên thiết bị	Phí thuê bao dịch vụ hàng tháng
1	VNPT Quảng Trị	Thuraya SF 2500 của VNPT Vinaphone	250.000đ/tháng
2	VNPT Quảng Trị	Thuraya MarineStar của VNPT Vinaphone	250.000đ/tháng
3	Viettel Quảng Trị	STracking	300.000đ/tháng
4	Công ty TNHH phát triển công nghệ điện tử Bình Anh	BA SAT 01	400.000đ/tháng
5	Công ty TNHH MTV Thông tin điện tử hàng hải Việt Nam	VIFISH.18	- 290.000đ/tháng - 380.000đ/tháng (tàu có Lmax ≥ 24m)
		Movimar	500.000đ/tháng
6	Công ty Điện tử Bách Khoa	Định vị bách khoa	310.000đ/tháng
	<b>Tổng cộng: 06 doanh nghiệp</b>		

### 3.2. Giải pháp đề xuất

Hỗ trợ 70% cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá hàng năm theo hợp đồng sử dụng giữa chủ tàu và nhà cung cấp dịch vụ, nhưng không quá 3.500.000 đồng/tàu/năm. Nhà nước duy trì hỗ trợ kể từ ngày Nghị quyết có hiệu lực đến hết năm 2025.

- Về kinh tế:

+ Chủ tàu tự mua thiết bị giám sát hành trình sẽ có ý thức trong việc giữ gìn, bảo quản và sử dụng thiết bị, tăng tuổi thọ của thiết bị, giảm chi phí mua sắm trang thiết bị cho ngư dân.

+ Cước thuê bao thiết bị được Nhà nước hỗ trợ giúp ngư dân giảm gánh nặng chi phí sản xuất.

- Về xã hội: Việc hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá giúp ngư dân ý thức được sự quan tâm của Nhà nước đến sản xuất trên biển, ý thức được tầm quan trọng của việc duy trì hoạt động thường xuyên của thiết bị đối với sự quản lý của Nhà nước khi tàu cá hoạt động khai thác trên biển. Vì vậy ngư dân sẽ không tự ý ngưng hoạt động của thiết bị giám sát hành trình.

- Về ngân sách: Kinh phí hỗ trợ tính từ ngày Nghị quyết có hiệu lực đến hết năm 2025, cụ thể:

- Kinh phí hỗ trợ hàng năm  $192 \text{ tàu} \times 5.000.000\text{đ/tàu} \times 70\%$  là 672.000.000 đồng. Năm 2023, chỉ hỗ trợ từ ngày Nghị quyết có hiệu lực, dự kiến hỗ trợ từ tháng 8/2023 đến ngày 31/12/2023 (5 tháng)

Như vậy, kinh phí thực hiện Nghị quyết giai đoạn 2023-2025 là 1.625 triệu đồng. Kinh phí này đã được sự thống nhất của Sở Tài chính, đảm bảo khả năng cân đối ngân sách.

- Về giới: Chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá không ảnh hưởng gì về giới.

- Đối với hệ thống pháp luật:

Việc lắp đặt và vận hành thiết bị giám sát hành trình sẽ giúp các cơ quan quản lý giám sát chặt chẽ ngư trường, vùng biển khai thác nhằm giảm thiểu tàu cá khai thác ngoài vùng quy định, xâm phạm vùng biển nước ngoài; xác định đúng đối tượng hỗ trợ các chính sách có liên quan, cũng như giúp cơ quan chức năng thực hiện tốt công tác cứu nạn, cứu hộ khi tàu gặp nạn; đồng thời góp phần triển khai thực hiện có hiệu quả Công điện số 732/CĐ-TTg ngày 28/5/2017 và Chỉ thị số 45/CT-TTg ngày 13/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 81/QĐ-TTg ngày 13/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành “Kế hoạch hành động chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định, chuẩn bị làm việc với Đoàn Thanh tra của Ủy ban châu Âu lần thứ 4”.

+ Điểm h khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước 2015 quy định nhiệm vụ quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu

chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

+ Điểm a khoản 9, Điều 31 Luật Ngân sách Nhà nước 2015 quy định Ủy ban nhân dân tỉnh “lập và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các nội dung quy định tại khoản 9 Điều 30 của Luật này”.

+ Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh “quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách Trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”.

Như vậy, chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá có tác động tích cực đến việc thực thi các chính sách hiện hành của Nhà nước về quản lý khai thác thủy sản trên vùng biển.

#### **4. Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

##### **4.1. Đối với tàu cá và ngư dân**

- Đủ điều kiện rời cảng, xuất lịch đi khai thác trên biển.
- Duy trì hoạt động thiết bị giám sát hành trình nhằm đảm bảo an toàn cho tàu cá và ngư dân khi hoạt động khai thác thủy sản.
- Tăng cường khả năng liên lạc giữa tàu cá và đất liền.
- Chủ tàu, gia đình có thể theo dõi, giám sát hành trình của tàu cá hoạt động trên biển.

##### **4.2. Đối với Đơn vị cung cấp dịch vụ**

- Cung cấp dịch vụ và đảm bảo được thanh toán phí sử dụng.
- Ngư dân có trách nhiệm trong quản lý, sử dụng thiết bị, đảm bảo uy tín Nhà cung cấp thiết bị và dịch vụ.

##### **4.3. Đối với cơ quan quản lý**

- Theo dõi, giám sát tàu cá hoạt động trên biển; ngăn chặn không để tàu cá vi phạm trên các vùng biển, nhất là vùng biển nước ngoài.
- Phục vụ công tác truy xuất nguồn gốc thủy sản từ khai thác.
- Làm cơ sở giải quyết tranh chấp, xử phạt vi phạm hành chính.

## **5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Đề xuất lựa chọn giải pháp hỗ trợ 70% cước thuê bao sử dụng dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá hàng năm theo hợp đồng thuê bao dịch vụ giữa chủ tàu và nhà cung cấp dịch vụ, nhưng không quá 3.500.000 đồng/tàu/năm. Thời gian thực hiện kể từ ngày Nghị quyết có hiệu lực đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025.

### **III. LẤY Ý KIẾN**

1. Thực hiện quy định của Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; khoản 3, khoản 4 Điều 10 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2025, gồm:

- Tờ trình dự thảo xây dựng Nghị Quyết quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2025;

- Báo cáo đánh giá tác động của chính sách hỗ trợ về cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh;

- Dự thảo Nghị quyết.

2. Cơ quan lấy ý kiến góp ý

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;

- Văn phòng UBND tỉnh Quảng Trị;

- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh;

- Công an tỉnh;

- Ngân hàng Nhà nước tỉnh;

- Kho bạc Nhà nước tỉnh;

- Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Lao động, Thương binh và Xã hội, Thông tin và Truyền thông, Tài nguyên và Môi trường, Giao thông vận tải, Nội vụ, Ngoại vụ và Công Thương;

- Hội Nông dân tỉnh;

- HĐND, UBND các huyện: Hải Lăng, Triệu Phong, Gio Linh, Vĩnh Linh và đảo Cồn cỏ;

- HĐND, UBND các xã, thị trấn: Cửa Việt, Gio Hải, Gio Việt, Gio Mai, Trung Giang, Thị trấn Cửa Tùng, Triệu An, Triệu Độ, Triệu Lăng;

- Các đơn vị cung cấp dịch vụ giám sát hành trình tàu cá;

- Các phòng, đơn vị trực thuộc Sở: Trung tâm Khuyến nông, Phòng Kế hoạch - Tài chính, Thanh tra Sở, Ban quản lý Cảng cá.

3. Văn phòng UBND tỉnh đăng tải hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết trên

Công Thông tin Điện tử tỉnh trong thời hạn 30 ngày theo quy định để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.

Các tổ chức, cá nhân tham gia góp ý bằng văn bản, không có văn bản phản hồi xem như thống nhất với hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

4. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý bằng báo cáo.

#### **IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá là Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Quảng Trị.

Chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá được thi hành dưới sự giám sát của các cơ quan có trách nhiệm giám sát việc thi hành chính sách của Nhà nước và của tỉnh./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Chi cục Thủy sản;
- Lưu: VT, TCHC.

**GIÁM ĐỐC**

**Hồ Xuân Hòe**