

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Sở Tư pháp nhận được công văn số: 2335/SNN- TCHC ngày 19/10/2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết QPPL “Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Quảng trị”; Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định vào dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

I. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH TỪNG NỘI DUNG

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

a) Nhất trí với đối tượng điều chỉnh của dự thảo nghị quyết.

b) Phạm vi điều chỉnh: Đề nghị bổ sung từ ” mức” và sửa lại như sau: ”Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng...” cho phù hợp với tên gọi và nội dung của dự thảo nghị quyết.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Về thẩm quyền: khoản 1 Điều 11 Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ Quy định hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước quy định trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh:

a) Ban hành quy định cụ thể mức hỗ trợ của từng chính sách theo khả năng cân đối của ngân sách và bố trí kinh phí hàng năm để thực hiện các chính sách theo quy định của Nghị định này;

b) Ban hành chính sách hỗ trợ đặc thù khác ngoài các chính sách đã quy định tại Nghị định này để hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.

Căn cứ quy định trên, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu xây dựng, trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên

tiền, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

b) Về nội dung:

- Ngày 14/12/2016, Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị đã ban hành Nghị quyết số 27/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 về chương trình kiên cố hóa kênh mương tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2016 - 2020, định hướng đến năm 2025, tại nghị quyết quy định rõ mục tiêu, đối tượng thực hiện, tổng chiều dài của các loại kênh, tổng vốn đầu tư, nguồn vốn, chính sách huy động vốn. Theo đó, đối với nguồn vốn thực hiện, chỉ quy định trong giai đoạn 2016 -2020; về chính sách huy động vốn từ nhiều nguồn, trong đó có vốn theo Nghị quyết số 02/2014/NQ-HĐND ngày 25/4/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về huy động các nguồn lực và quy định mức hỗ trợ xây dựng nông thôn mới tỉnh Quảng Trị đầu tư cho chương trình kiên cố hóa kênh mương chiếm 20% hiện đã hết hiệu lực thi hành, vốn chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, vốn ngân sách tỉnh, huyện, chính sách huy động vốn...

Tại dự thảo Nghị quyết lần này đã quy định rõ nguồn vốn hỗ trợ, tỷ lệ, cơ chế hỗ trợ thay đổi so với Nghị quyết số 27/2016/NQ-HĐND. Do đó, đề nghị quý cơ quan đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 27/2016/NQ-HĐND vào dự thảo Tờ trình (mục sự cần thiết ban hành văn bản) và bổ sung vào đoạn cuối của Điều 2 của dự thảo Nghị quyết nội dung về việc bãi bỏ Nghị quyết số 27/2016/NQ-HĐND nhằm đảm bảo minh bạch, thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của địa phương, cụ thể như sau:

"Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị Khóa VIII, kỳ họp thứ ..., thông qua ngàythángnăm 20... , có hiệu lực kể từ ngày ... tháng ... năm 20... và thay thế Nghị quyết số 27/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 về chương trình kiên cố hóa kênh mương tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2016 - 2020, định hướng đến năm 2025."

- Mức hỗ trợ: Về cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 77/2018/NĐ-CP, tuy nhiên đề nghị xem xét lại mức hỗ trợ tối đa của từng nội dung hỗ trợ nhằm đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. (Qua tham khảo một số tỉnh như Thừa Thiên Huế, mức hỗ trợ tối đa thấp hơn so với mức quy định tại dự thảo Nghị quyết).

- Về hỗ trợ đầu tư xây dựng công, kiên cố hóa kênh mương: Nghị định số 77/2018/NĐ-CP không quy định về điều kiện hỗ trợ đối với chính sách này, mặt khác, Nghị định cũng không giao địa phương quy định về điều kiện hỗ trợ, do đó, đề nghị quý cơ quan nghiên cứu chỉnh sửa đảm bảo phù hợp.

- Nguồn kinh phí: Đề nghị căn cứ ý kiến tham gia của các cơ quan: Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để cân đối tham mưu bố trí nguồn vốn đảm bảo việc tổ chức thực hiện khi nghị quyết được ban hành.

- Điều 7: Đề nghị bỏ Điều này (vì nội dung này trùng với Điều 2 của dự thảo Nghị quyết).

3. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản:

a) Về ngôn ngữ: Về cơ bản, ngôn ngữ được sử dụng trong dự thảo đã đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

b) Về kỹ thuật soạn thảo văn bản:

- Vì nghị quyết ban hành kèm theo Quy định vì vậy đề nghị bổ sung thêm từ "Ban hành" vào trước tên gọi của Nghị quyết cho phù hợp với Mẫu số 17, phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

- Phân nơi nhận: Đề nghị bổ sung : "Vụ pháp chế - Bộ Tài chính".

II. KẾT LUẬN: Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Quảng trị đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành sau khi đã chỉnh lý và hoàn thiện lại theo ý kiến thẩm định nêu trên của Sở Tư pháp.

Đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp vào dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Quảng trị do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì soạn thảo./.

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL.

GIÁM ĐỐC



Hoàng Kỳ