

BÁO CÁO
Thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Trả lời Công văn số 4245/STC-QLNS ngày 11/11/2022 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (dự thảo Nghị quyết ban hành quy định mức hỗ trợ một số nội dung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị); sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH TỪNG NỘI DUNG

1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành văn bản

Căn cứ quy định tại Điều 8, Điều 9, Điều 10, Điều 14, Điều 20 và Điều 26 Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025, Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành quy định mức hỗ trợ một số nội dung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là cần thiết và phù hợp về mặt thẩm quyền ban hành văn bản.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh

Tại dự thảo đã có một điều quy định riêng về nguồn kinh phí thực hiện. Do đó, đề nghị xem xét sửa phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết như sau để phù hợp với tên gọi của dự thảo Nghị quyết: “*Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ một số nội dung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.*”.

b) Nhất trí với đối tượng áp dụng.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp Hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật; thể thức kỹ thuật trình bày văn bản

a) Về cơ bản nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp Hiến, tính hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật. Tuy nhiên, để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, đề nghị xem xét lại một số nội dung sau:

- Tại các Điều: 8, 9, 10, 14, 20 và 26 Thông tư số 53/2022/TT-BTC đều quy định: UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với các nội dung chi. Tuy nhiên, tại các Điều 3, khoản 1 Điều 4, khoản 3 Điều 5, khoản 1 Điều 6 dự thảo Quy định đều quy định mức hỗ trợ tối đa, ví dụ: tại khoản 1 Điều 3 quy định “kinh phí sự nghiệp từ ngân sách Trung ương hỗ trợ tối đa 70%”, khoản 1 Điều 4 quy định “1. Hỗ trợ chi tối đa 100% chi phí tư vấn...”. Bên cạnh đó, tại Điều 3 dự thảo Quy định không quy định mức hỗ trợ cụ thể. Do đó, đề nghị xem xét lại để đảm bảo sự phù hợp.

- Khoản 2 Điều 10 Thông tư số 53/2022/TT-BTC quy định “2. Chi tối đa 100% chi tư vấn, giám sát và gắn mã vùng trồng cho các cá nhân, tổ chức...”. Tuy nhiên, tại khoản 1 Điều 4 dự thảo Quy định không có nội dung chi gắn mã vùng trồng. Do đó, đề nghị xem xét lại nội dung nêu trên.

- Tại khoản 2 Điều 6 dự thảo Quy định quy định “2. Đối với các nội dung chi tại khoản 1 Điều này đã được quy định cụ thể tại Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 15/4/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị về chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2022 - 2030 thì áp dụng mức chi cụ thể đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định.”. Đề nghị xác định lại và quy định cụ thể tại dự thảo Quy định trường hợp các nội dung đã được hỗ trợ theo Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND thì có được hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết này hay không. Nội dung này Sở Tư pháp đã tham gia tại Công văn số 1971/STP-XD&KTQBQPPL ngày 02/11/2022 về việc tham gia ý kiến vào dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ một số nội dung thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025, tuy nhiên, Sở Tài chính chưa giải trình rõ về nội dung này và tại dự thảo Nghị quyết lần này cũng không thể hiện rõ nội dung nêu trên.

- Đối với mức hỗ trợ tại dự thảo Quy định: Đề nghị Sở Tài chính căn cứ điều kiện thực tế và khả năng ngân sách của địa phương, ý kiến tham gia của các cơ quan để tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh mức hỗ trợ cho phù hợp.

b) Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản đề nghị xem xét, chỉnh sửa một số điểm sau:

- Đề nghị bổ sung từ “áp dụng” vào sau từ “đối tượng” ở phần tiêu đề của Điều 1 dự thảo Quyết định.

- Nội dung các điều từ Điều 2 đến Điều 7 dự thảo Quy định đều thực hiện theo các quy định tại các Điều của Thông tư số 53/2022/TT-BTC, tuy nhiên, tại tiêu đề của Điều 6 dự thảo có quy định “(quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 20 Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ Tài chính)”, nhưng tại các điều khác lại không quy định. Do đó, đề nghị xem xét bỏ nội dung nêu trên để bảo đảm sự thống nhất.

- Tại tiêu đề các Điều 2, 3, 4, 5, 6, 7 dự thảo Quy định: Đề nghị xem xét sửa lại như sau để đảm bảo sự thống nhất, ví dụ: “Điều 2. Mức hỗ trợ tăng cường cơ sở vật chất cho hệ thống thông tin và truyền thông cơ sở”, “Điều 3. Mức hỗ trợ phát triển các mô hình xử lý nước thải sinh hoạt quy mô hộ gia đình...”...

- Tại khoản 1 Điều 1, khoản 2 Điều 2, Điều 7 dự thảo Quy định: Đề nghị sử dụng dấu chấm phẩy khi kết thúc một điểm trong khoản và dùng dấu chấm khi kết thúc điểm cuối của khoản, ví dụ:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

a)

b)

2. Đối tượng áp dụng

...”

- Đề nghị thay dấu “./” bằng dấu “.” ở phần kết thúc dự thảo Nghị quyết và dự thảo Quy định để phù hợp với mẫu số 17 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

4. Đối với dự thảo Tờ trình

Phần căn cứ pháp lý xây dựng Nghị quyết: Đề nghị bổ sung các căn cứ như tại dự thảo Nghị quyết để đảm bảo sự đầy đủ, thống nhất, ví dụ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương...

II. KẾT LUẬN

Từ những ý kiến thẩm định trên đây, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết ban hành quy định mức hỗ trợ một số nội dung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi đã thực hiện chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo các ý kiến thẩm định trên đây của Sở Tư pháp.

Đề nghị Sở Tài chính gửi báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết ban hành quy định mức hỗ trợ một số nội dung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị./.

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL.

GIÁM ĐỐC



Hoàng Kỳ