

Số: /BC-SKH-TH

Quảng Trị, ngày 08 tháng 5 năm 2023

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư  
Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh  
và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà” sử dụng vốn vay của  
Cơ quan Phát triển Pháp (AFD)**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 58/TTr-UBND ngày 05/5/2023 của UBND thành phố Đông Hà về việc thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn và cơ cấu vốn Dự án: Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị. Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự án, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án như sau:

### Phần thứ nhất

## TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

### I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 58/TTr-UBND ngày 05/5/2023 của UBND thành phố Đông Hà về việc thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn và cơ cấu vốn Dự án: Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị.

2. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/06/2019; Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ.

3. Báo cáo thẩm định nội bộ nguồn vốn và cơ cấu vốn (nguồn vốn đối ứng) số 299/BCTĐ-TCKH ngày 05/5/2023 của Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố Đông Hà đối với Dự án: Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị.

4. Công thư ngày 04/01/2023 của Giám đốc AFD Việt Nam về việc thông báo cấp tài trợ Dự án Phát triển đô thị, tăng trưởng xanh và tăng cường khả năng chống chịu, phục hồi trước biến đổi khí hậu của thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị.

5. Văn bản số 1075/TTg-QHQT ngày 11/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến

tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn vay của AFD.

6. Quyết định số 478/QĐ-TTg ngày 01/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc điều chỉnh Đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà” vay vốn của Cơ quan Phát triển Pháp (AFD).

7. Văn bản số 1501/BKHĐT-KTĐN ngày 03/3/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc điều chỉnh Đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà” vay vốn AFD.

8. Văn bản số 5054/BKHĐT-KTĐN ngày 25/7/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc góp ý dự thảo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị” vay vốn AFD; Văn bản số 58/BKHĐT-KTĐN ngày 05/01/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc giải trình, tiếp thu điều chỉnh nội dung Đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị” vay vốn AFD.

9. Văn bản số 2670/BXD-PTĐT ngày 19/7/2022 của Bộ Xây dựng về việc tham gia ý kiến về Báo cáo đề xuất Chủ trương đầu tư Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị”; Văn bản số 4649/BXD-PTĐT ngày 14/10/2022 của Bộ Xây dựng về việc phúc đáp Văn bản số 4160/UBND-TH ngày 29/8/2022 của UBND tỉnh Quảng Trị; Văn bản số 5580/BXD-PTĐT ngày 09/12/2022 của Bộ Xây dựng về việc phúc đáp Văn bản số 8403/BKHĐT-KTĐN ngày 22/11/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

10. Văn bản số 6759/BNN-HTQT ngày 10/10/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc góp ý Báo cáo đề xuất Chủ trương đầu tư Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn vay Cơ quan Phát triển Pháp (AFD); Văn bản số 8229/BNN-HTQT ngày 06/12/2022 về việc điều chỉnh một số nội dung đề xuất dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu Tp Đông Hà, tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn vay AFD - Pháp.

11. Văn bản số 6745/BTC-QLN ngày 14/7/2022 của Bộ Tài chính về việc góp ý Báo cáo đề xuất Chủ trương đầu tư Dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị, vay vốn AFD; Văn bản số 13897/BTC-QLN ngày 29/12/2022 của Bộ Tài chính về việc góp ý điều chỉnh một số nội dung Đề xuất Dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị vay vốn AFD.

12. Văn bản số 5949/BTNMT-KHTC ngày 06/10/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc ý kiến góp ý Báo cáo đề xuất Chủ trương đầu tư Dự án “Phát

triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị”; Văn bản số 7890/BTNMT-KHTC ngày 23/12/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc góp ý điều chỉnh một số nội dung đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị” vay vốn AFD.

13. Văn bản số 211/STC-QLNS ngày 13/01/2022 của Sở Tài chính về việc dự kiến kế hoạch vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài 2021 - 2025 của tỉnh Quảng Trị bổ sung hồ sơ hoàn thiện dự án vay của thành phố Đông Hà; Văn bản số 4769/STC-QLNS ngày 13/12/2022 Sở Tài chính về việc cập nhật số liệu tình hình vay nợ chính quyền địa phương giai đoạn 2021 - 2025.

## **II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH**

1. Luật đầu tư công số 39/2019/QH14;
2. Luật số 03/2022/QH15;
3. Luật Ngân sách Nhà nước số 83/2015/QH13;
4. Luật Quản lý nợ công số 20/2017/QH14;
5. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;
6. Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;
7. Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;
8. Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ về cho vay lại vốn ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ;
9. Nghị định số 79/2021/NĐ-CP ngày 16/8/2021 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 về cho vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ;
10. Chỉ thị số 18/CT-TTg ngày 29/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường quản lý, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài trong tình hình mới cho chi đầu tư phát triển, không vay cho chi thường xuyên;
11. Văn bản số 1075/TTg-QHQT ngày 11/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn vay của AFD;
12. Quyết định số 478/QĐ-TTg ngày 01/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc điều chỉnh Đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà” vay vốn của Cơ quan Phát triển Pháp (AFD);

13. Văn bản số 271-TB/TU của Tỉnh ủy Quảng Trị Thông báo kết luận của Ban Thường vụ tỉnh ủy tại phiên họp ngày 20/5/2022 về một số nội dung kinh tế - xã hội;

14. Văn bản số 1424/BTC-QN ngày 15/2/2023 của Bộ Tài chính về việc thông báo tỷ lệ cho vay lại vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ cụ thể cho tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương giai đoạn ổn định ngân sách từ 2023 - 2025;

15. Công thư ngày 04/01/2023 của Giám đốc AFD Việt Nam về việc thông báo cấp tài trợ Dự án Phát triển đô thị, tăng trưởng xanh và tăng cường khả năng chống chịu, phục hồi trước biến đổi khí hậu của thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị.

### **III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH**

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư

2. Đơn vị phối hợp thẩm định:

- Các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh: Ban Kinh tế ngân sách, HĐND tỉnh; Văn phòng UBND tỉnh; Sở Tài chính; Sở Xây dựng; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Tài nguyên và Môi trường; Sở Giao thông vận tải; UBND thành phố Đông Hà; Công ty TNHH MTV Quản lý khai thác công trình Thủy lợi Quảng Trị.

- Các Bộ ngành Trung ương: Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Tài nguyên và Môi trường.

3. Hình thức thẩm định: Tổ chức họp thẩm định và lấy ý kiến bằng văn bản.

## **Phần thứ hai**

### **Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN**

#### **I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN**

1. Tên dự án: Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà

2. Cơ quan chủ quản: UBND tỉnh Quảng Trị

3. Chủ dự án: Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà

4. Nhà tài trợ: Cơ quan Phát triển Pháp (AFD)

5. Mục tiêu:

- Mục tiêu tổng quát:

+ Phát triển hệ thống các đô thị ven biển miền Trung theo đúng định hướng quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị Việt Nam đến năm 2025 tầm nhìn đến năm 2050 đã được Chính phủ phê duyệt.

+ Xây dựng thành phố Đông Hà thành đô thị xanh, ứng phó với biến đổi khí hậu theo đúng mục tiêu quy hoạch thành phố đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị phê duyệt nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch tại Quyết định số 1255/QĐ-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2016.

- Mục tiêu cụ thể: Từng bước hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng của đô thị,

đảm bảo tăng trưởng xanh và ứng phó với những tác động tiêu cực của biến đổi khí hậu, tạo môi trường sống bền vững cho người dân đô thị.

## 6. Quy mô và nội dung đầu tư

### 6.1. Hợp phần 1: Đầu tư xây dựng

(i). *Kè quanh hói Sông (diện tích sử dụng đất khoảng 08 ha)*: Xây dựng tuyến kè và kết hợp nạo vét dòng chảy dài khoảng 4.690 m. cốt đỉnh kè từ +3m - +4m, trong đó: Đoạn kè sinh thái dài khoảng 3.260 m tại các vị trí ít dân cư và có quỹ đất; đoạn kè bán sinh thái dài khoảng 1.630 m tại các vị trí có dân cư sinh sông hoặc có đường dân sinh.

(ii). *Kè bờ Tây sông Thạch Hãn và bờ Bắc sông Vĩnh Phước (diện tích sử dụng đất khoảng 10,39 ha)*: Xây dựng tuyến kè gồm 05 đoạn với tổng chiều dài khoảng 7.018 m (điểm đầu tại bờ Tây sông Thạch Hãn, vị trí ngã ba giao sông Hiếu và sông Thạch Hãn, điểm cuối tại khu dân cư làng Vạn Chài sông Vĩnh Phước). Cốt đỉnh kè từ +3m - +4m, trong đó: Đoạn kè sinh thái dài khoảng 2.088 m tại các vị trí ít dân cư và có quỹ đất; đoạn kè bán sinh thái dài khoảng 4.930 m tại các vị trí có dân cư sinh sống hoặc có đường dân sinh.

(iii). *Cải tạo hệ thống thoát nước hạ lưu hồ Trung Chi (diện tích sử dụng đất khoảng 9,84 ha)*:

- Xây dựng tuyến kè và kết hợp nạo vét dòng chảy dài khoảng 1.835 m mỗi bên: Đoạn 1 (từ hạ lưu hồ Trung Chi đến điểm đầu hồ công viên Hùng Vương) dài khoảng 360 m mỗi bên; đoạn 2 (Cống thoát nước hiện trạng và quanh hồ phía Đông đường Lê Lợi) dài khoảng 700 m mỗi bên, cốt đỉnh kè từ +7,5m - +6,0m; đoạn 3 (từ hạ lưu hồ phía Đông đường Lê Lợi đến cánh đồng Đông Lương) dài khoảng 775 m mỗi bên, cốt đỉnh kè từ +5,0m - +3,0m.

- Bố trí hệ thống thu gom nước thải hai bên tuyến kênh bằng cống uPVC D400 từ cầu Hùng Vương đến đường Lê Lợi và cống HPPE D560 từ đường Lê Lợi về kênh thủy lợi kênh chính Ái Tử.

- Xây dựng 01 trạm bơm dâng nước thải và khoảng 600 m tuyến cống áp lực D250 để chuyển tải nước thải đến tuyến cống bao hạ lưu cầu Lập Thạch.

(iv). *Cải tạo hệ thống thoát nước hạ lưu hồ Khe Mây (diện tích sử dụng đất khoảng 7,35 ha)*: Xây dựng tuyến kè và kết hợp nạo vét dòng chảy dài khoảng 1.710 m mỗi bên có cốt đỉnh kè từ +3m - +4m, trong đó: Đoạn kè sinh thái dài khoảng 2.480 m tại các vị trí ít dân cư và có quỹ đất (từ đầu tuyến đến đường Trần Bình Trọng); đoạn kè bán sinh thái dài khoảng 940 m tại các vị trí quy hoạch có dân cư sinh sống (từ đường Trần Bình Trọng đến đường Khóa Bảo và tuyến kênh nhánh từ đường Trần Hưng Đạo đến kè sông Con).

(v). *Nâng cấp hạ tầng Nam sông Hiếu (diện tích sử dụng đất khoảng 7 ha)*: Hoàn thiện hệ thống thoát nước, cửa xả, san nền, hệ thống đường dạo và các hạ tầng khác (từ chợ Đông Hà đến cầu đường sắt); đầu tư đường kết nối đến đường Trần Hưng Đạo dài khoảng 334 m, nền đường rộng 15 m; xây dựng tuyến kè sông Hiếu dài khoảng 250 m (từ cống phụ chợ Đông Hà đến kè hiện trạng).

(vi). *Nâng cấp, cải tạo hệ thống hạ tầng các khu thu nhập thấp (diện tích sử*

*dụng đất khoảng 13,25 ha*): Các hạng mục được bố trí khu vực trung tâm của thành phố Đông Hà cụ thể là:

- Xây dựng hệ thống thoát nước cấp 1: Khoảng 4.206 m bằng công hộp và mương hở có kích thước phù hợp.
- Xây dựng hệ thống công cấp 2 và hoàn trả mặt bằng: Khoảng 8.661 m sử dụng công hộp và công tròn có kích thước phù hợp.
- Xây dựng hệ thống đầu nối mạng cấp 3: Khoảng 20.808 m mương bê tông B300 - B500.
- Xây dựng hoàn trả khoảng 16.167 m đường phân khu vực với mặt cắt ngang từ khoảng 05 m - 10 m tại các Phường trung tâm.

#### 6.2. Hợp phần 2: Hỗ trợ kỹ thuật và nâng cao năng lực

- Hỗ trợ quy hoạch phát triển đô thị, thích ứng với biến đổi khí hậu và quản lý lũ lụt;
- Hỗ trợ hoạt động thực hiện chương trình đầu tư;
- Hỗ trợ Chương trình thành phố thí điểm thực hiện kế hoạch phát triển đô thị, tăng trưởng xanh ở Việt Nam;
- Hỗ trợ các hoạt động kinh tế địa phương và tạo việc làm xanh.

#### 7. Dự án nhóm: B

8. Thời gian thực hiện: 04 năm (2024-2027)

9. Địa điểm thực hiện dự án: Thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị

10. Tổng mức đầu tư: 1.152,92 tỷ đồng (tương đương 42,36 triệu Euro), trong đó:

- Vốn vay AFD: 33,8 triệu Euro (tương đương 919,87 tỷ đồng);
- Vốn ODA viện trợ không hoàn lại: 1,50 triệu Euro (tương đương 40,82 tỷ đồng);
- Vốn đối ứng: 192,23 tỷ đồng (tương đương 7,06 triệu Euro). UBND tỉnh Quảng Trị cân đối và thực hiện theo Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025.

#### 11. Cơ chế tài chính trong nước

- Phần vốn vay AFD: Ngân sách nhà nước cấp phát 70% và cho Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị vay lại 30%.
- Phần vốn ODA không hoàn lại: Ngân sách nhà nước cấp phát 100%.

#### 12. Nguồn vốn đề nghị thẩm định:

- Vốn vay AFD: 33,8 triệu Euro (tương đương 919,87 tỷ đồng), trong đó:
  - + Ngân sách Trung ương cấp phát theo tỷ lệ 70%: 643,91 tỷ đồng;
  - + Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị vay lại theo tỷ lệ 30%: 275,96 tỷ đồng.

- Vốn ODA viện trợ không hoàn lại: 1,50 triệu Euro (tương đương 40,82 tỷ đồng);

- Vốn đối ứng: 192,23 tỷ đồng (tương đương 7,06 triệu Euro), trách nhiệm cân đối cụ thể như sau:

+ Ngân sách tỉnh bố trí đối ứng: 134,56 tỷ đồng;

+ Ngân sách thành phố Đông Hà bố trí đối ứng: 57,67 tỷ đồng.

13. Nguồn trả nợ và trách nhiệm trả nợ vốn vay nước ngoài

- Nguồn trả nợ: Bố trí từ nguồn tăng thu (thuế, nguồn đấu giá quỹ đất, nguồn vượt thu ngân sách...), tiết kiệm chi và các nguồn hợp pháp khác trong quá trình chấp hành ngân sách nhà nước theo quy định tại khoản 2 Điều 59 Luật Ngân sách nhà nước của ngân sách thành phố.

- Trách nhiệm trả nợ vốn vay bao gồm các khoản lãi, phí liên quan: Ủy ban nhân dân tỉnh bảo lãnh việc trả nợ gốc và các khoản lãi, phí liên quan. Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà cam kết bố trí nguồn ngân sách được phân cấp để trả nợ gốc và các khoản lãi, phí có liên quan theo cam kết tại văn bản: số 2825/UBND-KH ngày 29/12/2021, số 246/UBND-BQLDA ngày 08/02/2022.

## **II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP**

### **1. Về các thủ tục thẩm định, lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan**

Đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn vay của AFD đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại văn bản số 1075/TTg-QHQT ngày 11/8/2021. Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản nêu trên, UBND tỉnh đã giao UBND thành phố Đông Hà làm Chủ đầu tư Dự án và chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt theo đúng quy định hiện hành (văn bản số 4145/UBND-CN ngày 09/9/2021).

Theo đề xuất của UBND thành phố Đông Hà tại Tờ trình số 255/TTr-UBND ngày 12/11/2021, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan tại văn bản số 2563/SKH-TH ngày 22/11/2021. Trên cơ sở quy định của pháp luật hiện hành, ý kiến tham gia của các đơn vị liên quan: Sở Xây dựng (văn bản số 2353/SXD-QHKT ngày 26/11/2021), Sở Tài chính (văn bản số 4405/STC-TCĐT ngày 24/11/2021), Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (văn bản số 2714/SNN-KHTC ngày 02/12/2021), Sở Tài nguyên và Môi trường (văn bản số 4105/STNMT-QLĐĐ ngày 02/12/2021); Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 2753/SKH-TH ngày 03/12/2021 gửi UBND thành phố Đông Hà đề nghị hoàn thiện báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

Thực hiện Quy chế làm việc số 01-QC/TU ngày 19/01/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2020-2025; Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh đã có văn bản số 45-BC/BCSD ngày 10/5/2022 trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, chấp thuận nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Tại Thông báo kết luận số 271-TB/TU ngày 25/5/2022, Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương đầu tư dự án theo đề xuất của Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh.

UBND thành phố Đông Hà đã phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh lấy ý kiến tham gia của các Bộ ngành Trung ương tại các văn bản: số 2543/UBND-TH ngày 06/6/2022, số 2544/UBND-TH ngày 06/6/2022, số 2545/UBND-TH ngày 06/6/2022, số 4159/UBND-TH ngày 29/8/2022, số 4160/UBND-TH ngày 29/8/2022, số 4161/UBND-TH ngày 29/8/2022 theo quy định tại Khoản 9 Điều 25 Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019.

Đến nay, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án đã nhận được đầy đủ ý kiến tham gia góp ý của các Bộ, ngành Trung ương gồm: Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 5054/BKHĐT-KTĐN ngày 25/7/2022; Bộ Xây dựng tại văn bản số 2670/BXD-PTĐT ngày 19/7/2022 và văn bản số 4649/BXD-PTĐT ngày 14/10/2022; Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại văn bản số 6759/BNN-HTQT ngày 10/10/2022; Bộ Tài chính tại văn bản số 6745/BTC-QLN ngày 14/7/2022; Bộ Tài nguyên và Môi trường tại văn bản số 5949/BTNMT-KHTC ngày 06/10/2022. Ý kiến tham gia đối với Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án của các Bộ, ngành Trung ương đã được UBND thành phố Đông Hà tiếp thu, giải trình hoàn thiện và tham mưu UBND tỉnh báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, điều chỉnh Đề xuất dự án tại Tờ trình số 214/TTr-UBND ngày 01/11/2022, báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn vay Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) tại Tờ trình số 218/TTr-UBND ngày 14/11/2022.

## **2. Quyết định phê duyệt và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ**

Ngày 01/5/2023, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 478/QĐ-TTg về việc điều chỉnh Đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà” vay vốn của Cơ quan Phát triển Pháp (AFD).

Tại Quyết định nêu trên, Thủ tướng Chính phủ giao UBND tỉnh Quảng Trị tiếp thu đầy đủ ý kiến của các cơ quan liên quan để hoàn thiện và trình phê duyệt báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án theo quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo sử dụng hiệu quả vốn vay của AFD.

## **3. Thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án**

Theo đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà tại Tờ trình số 58/TTr-UBND ngày 05/5/2023 và các hồ sơ liên quan, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức họp thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án theo nội dung Giấy mời số 53/GM-SKH-TH ngày 06/5/2023. Phiên họp thẩm định thống nhất một số nội dung như sau:

- HĐND tỉnh là cơ quan có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15 và điểm 3b khoản 2 Điều 1 Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ;

- Dự án Đầu tư phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của thành phố Đông Hà đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 964/QĐ-UBND ngày 27/4/2021; phù hợp Chiến lược thủy lợi Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm



2045 theo Quyết định số 33/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Chiến lược phát triển thủy sản Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 theo Quyết định số 339/QĐ-TTg ngày 11/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ; phù hợp với kế hoạch số 5244/KH-UBND ngày 11/11/2019 của UBND tỉnh về thực hiện Thỏa thuận Paris về biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Quảng Trị...;

- Dự án đã được HĐND tỉnh Quảng Trị đưa vào danh mục đầu tư tại Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 16/7/2021 về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 đồng thời là Dự án đầu tư trọng điểm trong Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh 5 năm 2021 - 2025 của thành phố Đông Hà tại Nghị quyết 142/NQ-HĐND ngày 02/4/2021 của HĐND thành phố Đông Hà;

- Dự án đầu tư đã rà soát, đảm bảo phù hợp với nội dung Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Đông Hà đến năm 2045 đã được Sở Xây dựng (Cơ quan thường trực Hội đồng thẩm định) thẩm định tại văn bản số 902/BCTĐ-SXD ngày 28/4/2023;

- Hạn mức vay của tỉnh khi thực hiện dự án sử dụng vốn vay AFD đáp ứng điều kiện theo thẩm định của Bộ Tài chính tại văn bản số 6745/BTC-QLN ngày 14/7/2022; ý kiến của Sở Tài chính tại văn bản số 211/STC-QLNS ngày 13/01/2022 và văn bản số 4769/STC-QLNS ngày 13/12/2022;

- Đối với các nội dung khác có liên quan (số liệu báo cáo về địa chất, địa hình, khí tượng, thủy văn, tình hình thu chi ngân sách...; cập nhật các cơ sở pháp lý; rà soát tiến độ thực hiện dự án; tiêu chuẩn, quy chuẩn liên quan đến yếu tố kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình;...). Đề nghị UBND thành phố Đông Hà chỉ đạo đơn vị tư vấn nghiêm túc tiếp thu, bổ sung, hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư để xây dựng Báo cáo thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư theo quy định.

### **III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án được lập đảm bảo theo quy định tại Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/06/2019; Luật số 03/2022/QH15; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài; Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài.

#### **1. Sự cần thiết đầu tư dự án**

Những năm qua, thành phố Đông Hà đã và đang chịu tác động thường xuyên của biến đổi khí hậu gây ra tình trạng ngập lụt, sạt lở, xâm thực mặn, hạn hán làm ảnh hưởng đến đời sống của người dân. Bên cạnh đó, cơ sở hạ tầng hiện có của thành phố đã xuống cấp, không đáp ứng được yêu cầu phát triển nhất là trong bối cảnh thành phố đang tập trung đầu tư để phấn đấu hoàn thành các tiêu chí của đô thị loại

II. Việc đầu tư cải tạo, nâng cấp các tuyến kênh sông kết hợp đường cứu hộ, cứu nạn vừa thích ứng với những tác động tiêu cực của biến đổi khí hậu, tạo môi trường sống bền vững, an toàn cho người dân, vừa để phù hợp với định hướng quy hoạch phát triển của thành phố Đông Hà trong tương lai là vấn đề cấp bách, cần được quan tâm tạo điều kiện đầu tư làm nền tảng để Đông Hà phát triển trong giai đoạn tiếp theo. Đây là dự án quan trọng, có ý nghĩa thiết thực trong việc phát triển cơ sở hạ tầng kỹ thuật đô thị, hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó với biến đổi khí hậu đối với tỉnh Quảng Trị, đặc biệt là đối với thành phố Đông Hà.

2. Sự phù hợp với các nội dung chính của Đề xuất dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt

Nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án phù hợp với nội dung Đề xuất dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 478/QĐ-TTg ngày 01/5/2023 về việc điều chỉnh Đề xuất Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà” vay vốn của Cơ quan Phát triển Pháp (AFD).

3. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định

Nội dung hồ sơ trình thẩm định đầy đủ theo quy định Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/06/2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài; Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài, cụ thể:

- Sự tuân thủ về hồ sơ trình thẩm định, bao gồm:

+ Tờ trình đề nghị thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư.

+ Quyết định phê duyệt Đề xuất dự án của cấp có thẩm quyền.

+ Văn bản góp ý của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng, Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các cơ quan có liên quan.

+ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đầy đủ nội dung theo quy định tại Điều 31 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/06/2019 và phụ lục IIIc kèm theo Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ.

+ Báo cáo thẩm định nội bộ đối với phần vốn đối ứng do Chủ dự án chịu trách nhiệm bố trí.

+ Các tài liệu khác có liên quan (Công thư của AFD, 271-TB/TU của Tỉnh ủy Quảng Trị,...).

- Trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15 và điểm 5b khoản 5 Điều 1 Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ; trong đó:

+ Cơ quan lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: UBND thành phố Đông Hà;

+ Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị đã lấy ý kiến bằng văn bản của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng, Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các cơ quan liên quan;

+ Cơ quan thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Sở Kế hoạch và Đầu tư;

+ Cơ quan hoàn chỉnh chủ trương đầu tư theo ý kiến thẩm định: UBND thành phố Đông Hà;

+ Cơ quan quyết định chủ trương đầu tư dự án: HĐND tỉnh (điểm c khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15; điểm 3b khoản 2 Điều 1 Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ).

3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược, kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư phù hợp với ưu tiên sử dụng vốn ODA, quy hoạch, kế hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, cụ thể như sau:

- Về quy hoạch ngành, lĩnh vực:

+ Dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà được thực hiện sẽ góp phần cụ thể hóa Đề án Phát triển các đô thị Việt Nam ứng phó với biến đổi khí hậu giai đoạn 2021 - 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 438/QĐ-TTg ngày 25/3/2021; Quyết định số 84/QĐ-TTg ngày 19/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc Phê duyệt kế hoạch phát triển đô thị tăng trưởng xanh Việt Nam đến năm 2030; và Kế hoạch Quốc gia thích ứng với biến đổi khí hậu giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1055/QĐ-TTg ngày 20/7/2020.

+ Dự án đầu tư phù hợp Chiến lược thủy lợi Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 theo Quyết định số 33/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Chiến lược phát triển thủy sản Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 theo Quyết định số 339/QĐ-TTg ngày 11/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

+ Dự án phù hợp với kế hoạch số 5244/KH-UBND ngày 11/11/2019 của UBND tỉnh về thực hiện Thỏa thuận Paris về biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Kịch bản biến đổi khí hậu năm 2020 do Bộ Tài nguyên và Môi trường công bố.

+ Dự án kêu gọi đầu tư từ nguồn vốn AFD thuộc danh mục ưu tiên vận động vốn ODA giai đoạn đến năm 2025 được ban hành tại Quyết định số 2278/QĐ-UBND ngày 28/8/2019 của UBND tỉnh Quảng Trị và được Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà (Chủ đầu tư) xác định là dự án trọng điểm trong Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh 5 năm 2021 - 2025 và được Hội đồng nhân dân thành phố Đông Hà thông qua tại Nghị quyết 142/NQ-HĐND ngày 02/4/2021.

+ Các hạng mục đầu tư của dự án được đề xuất dựa trên nhu cầu thực tế, mang tính cấp bách và phù hợp với các quy hoạch chi tiết, quy hoạch phân khu các phường

đã được UBND thành phố Đông Hà phê duyệt; phù hợp với kế hoạch số 1870/KH-UBND ngày 28/4/2020 của UBND tỉnh Quảng Trị về Kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 của tỉnh Quảng Trị và Kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 17/3/2021 về triển khai thực hiện Kế hoạch quốc gia thích ứng với biến đổi khí hậu giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Là công trình có mức độ ưu tiên cao theo Kế hoạch số 1603/KH-UBND ngày 30/7/2021 của UBND thành phố Đông Hà ứng phó với biến đổi khí hậu trên địa bàn thành phố Đông Hà giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

+ Phù hợp với vai trò của thành phố Đông Hà là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa, dịch vụ, thương mại, tài chính, du lịch, công nghiệp của tỉnh Quảng Trị được thể hiện trong nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Đông Hà đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 (được UBND tỉnh Quảng Trị phê duyệt tại Quyết định số 1255/QĐ-UBND ngày 09/6/2016). Dự án được đầu tư xây dựng sẽ góp phần thực hiện mục tiêu đưa thành phố Đông Hà trở thành đô thị loại II, phù hợp với định hướng phát triển tại Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 04/11/2016 của Tỉnh ủy Quảng Trị về phát triển đô thị tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2016 - 2021, định hướng đến năm 2025.

- Về kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội:

+ Quyết định số 776/QĐ-TTg ngày 08/6/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ lập quy hoạch tỉnh Quảng Trị thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;

+ Dự án đã được HĐND tỉnh Quảng Trị đưa vào danh mục đầu tư tại Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 16/7/2021 về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025.

+ Dự án đầu tư được xác định là dự án trọng điểm trong Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh 5 năm 2021 - 2025 được Hội đồng nhân dân thành phố Đông Hà thông qua tại Nghị quyết 142/NQ-HĐND ngày 02/4/2021.

- Về ưu tiên sử dụng vốn ODA:

+ Phù hợp với ưu tiên sử dụng vốn ODA theo đúng định hướng, nguyên tắc tại khoản 2 Điều 5; điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;

+ Phù hợp với Quyết định số 2109/QĐ-TTg ngày 15/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Định hướng thu hút, quản lý và sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài giai đoạn 2021 - 2025”;

- Về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Dự án đảm bảo phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của thành phố Đông Hà được UBND tỉnh Quảng Trị phê duyệt tại Quyết định 964/QĐ-UBND ngày 27/4/2021. UBND thành phố Đông Hà chịu trách nhiệm trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hằng năm sau khi Báo cáo chủ trương đầu tư dự án được phê duyệt.

- Về quy hoạch chung thành phố Đông Hà: Các hạng mục Dự án đã rà soát, đảm bảo phù hợp, tuân thủ nội dung Đề án Điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đông Hà đến năm 2045 đã được Sở Xây dựng (Cơ quan thường trực Hội đồng thẩm

định) thẩm định tại văn bản số 902/BCTĐ-SXD ngày 28/4/2023

- Quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết: Các hạng mục đầu tư dự án phù hợp với:

+ Các quy hoạch phân khu 1/2000 các phường trên địa bàn được UBND thành phố phê duyệt, cụ thể là: Phường Đông Lương được phê duyệt tại Quyết định số 2787/QĐ-UBND ngày 31/12/2014, Phường Đông Giang được tại Quyết định số 1753/QĐ-UBND ngày 27/12/2011, Phường Đông Lễ được phê duyệt tại Quyết định số 1129/QĐ-UBND ngày 10/9/2013, Phường 1 được phê duyệt tại Quyết định số 931/QĐ-UBND ngày 26/5/2014, Phường 2 được phê duyệt tại Quyết định số 11/QĐ-UBND ngày 05/1/2011, Phường 3 được phê duyệt tại Quyết định số 1967/QĐ-UBND ngày 29/9/2014, Phường 4 được phê duyệt tại Quyết định số 12/QĐ-UBND ngày 05/1/2011, Phường 5 được phê duyệt tại Quyết định số 1701/QĐ-UBND ngày 21/10/2013;

+ Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500: Công viên phía Nam bờ sông Hiếu thành phố Đông Hà đã được UBND thành phố Đông Hà phê duyệt tại Quyết định số 2999/QĐ-UBND ngày 25/12/2015; Khu đô thị Nam sông Hiếu được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1797/QĐ-UBND ngày 14/8/2020; Quy hoạch khu đô thị phía Đông đường Lê Lợi đã được Sở Xây dựng thỏa thuận quy hoạch tại Công văn số 1623/SXD-QHKT ngày 09/9/2021; Khu dân cư phía Tây đường Khóa Bảo được UBND thành phố Đông Hà phê duyệt tại Quyết định 2402/QĐ-UBND ngày 28/10/2015...

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án: Dự án Nhóm B theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

### **5. Thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư**

Dự án thuộc tiêu chí phân loại nhóm B theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Luật Đầu tư công năm 2019.

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15 và điểm 3b khoản 2 Điều 1 Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài.

### **6. Mục tiêu đầu tư**

- Mục tiêu tổng quát:

+ Phát triển hệ thống các đô thị ven biển miền Trung theo đúng định hướng quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị Việt Nam đến năm 2025 tầm nhìn đến năm 2050 đã được Chính phủ phê duyệt.

+ Xây dựng thành phố Đông Hà thành đô thị xanh, ứng phó với biến đổi khí hậu theo đúng mục tiêu quy hoạch thành phố đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị phê duyệt nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch tại Quyết định số 1255/QĐ-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2016.

- Mục tiêu cụ thể: Từng bước hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng của đô thị, đảm bảo tăng trưởng xanh và ứng phó với những tác động tiêu cực của biến đổi khí hậu, tạo môi trường sống bền vững cho người dân đô thị.

## 7. Quy mô đầu tư

Cơ bản thống nhất theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư gửi kèm tại Tờ trình số 58/TTr-UBND ngày 05/5/2023 của UBND thành phố Đông Hà.

Trong giai đoạn tiếp theo, đơn vị đề xuất dự án chịu trách nhiệm phối hợp với nhà tài trợ, các cơ quan, đơn vị và địa phương liên quan rà soát quy mô đầu tư theo quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư của cấp có thẩm quyền, thiết kế các hạng mục đảm bảo phù hợp tiêu chuẩn, quy chuẩn quy định. Thực hiện các thủ tục thẩm định, phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi theo quy định hiện hành của pháp luật.

**8. Tổng mức đầu tư:** 1.152,92 tỷ đồng (tương đương 42,36 triệu Euro), trong đó:

- Vốn vay AFD: 33,8 triệu Euro (tương đương 919,87 tỷ đồng);
- Vốn ODA viện trợ không hoàn lại: 1,50 triệu Euro (tương đương 40,82 tỷ đồng);
- Vốn đối ứng: 192,23 tỷ đồng (tương đương 7,06 triệu Euro).

## 9. Cơ chế tài chính trong nước

- Phần vốn vay AFD: Ngân sách nhà nước cấp phát 70% và cho Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị vay lại 30%.

- Phần vốn ODA không hoàn lại: Ngân sách nhà nước cấp phát 100%.

## 10. Nguồn vốn và khả năng cân đối:

### 10.1. Đối với phần vốn vay AFD:

Tổng vốn vay AFD là 33,8 triệu Euro (tương đương 919,87 tỷ đồng), trong đó:

- + Ngân sách Trung ương cấp phát theo tỷ lệ 70%: 643,91 tỷ đồng;
- + Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị vay lại theo tỷ lệ 30%: 275,96 tỷ đồng.

Sau khi Dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ phối hợp với Chủ đầu tư tham mưu UBND tỉnh báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình cấp có thẩm quyền bổ sung danh mục, bố trí kế hoạch vốn nước ngoài ngân sách Trung ương trong kế hoạch đầu tư công hạn giai đoạn 2021 - 2025, 2026 - 2030 theo quy định của Luật Đầu tư công, đảm bảo cân đối đủ nguồn vốn cho Dự án.

**10.2. Đối với phần vốn ODA viện trợ không hoàn lại:** 1,50 triệu Euro (tương đương 40,82 tỷ đồng), sẽ được ngân sách Trung ương cấp phát 100%.

### 10.3. Đối với vốn đối ứng

- Phần ngân sách tỉnh hỗ trợ (134,56 tỷ đồng): Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ tham mưu trình cấp có thẩm quyền bố trí vốn đối ứng đảm bảo theo quy định tại Luật Đầu tư số 39/2019/QH14 và Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025), cụ thể:

- + Vốn đối ứng ngân sách địa phương do tỉnh quản lý bố trí cho Dự án trong

kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 (dự kiến khoảng 64,21 tỷ đồng): Cân đối từ nguồn vốn đối ứng các dự án ODA tại Nghị quyết 137/NQ-HĐND ngày 30/8/2021 của HĐND tỉnh (Biểu số 3, phần II. Các dự án mới giai đoạn 2021-2025 với tổng vốn chưa giao chi tiết là 150.000 triệu đồng; Biểu số 5, mục c phần II. HĐND tỉnh giao khi đủ điều kiện (đối ứng các dự án ODA giai đoạn 2021 - 2025)).

Sau khi dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ tham mưu trình cấp có thẩm quyền bố trí kế hoạch trung hạn 2021 - 2025 để thực hiện dự án.

+ Đối với phần còn lại (134,56 tỷ đồng - 64,21 tỷ đồng = 70,35 tỷ đồng): Sẽ báo cáo, trình cấp có thẩm quyền xem xét, tiếp tục bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030, đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 89 Luật đầu tư công số 39/2019/QH14.

- Đối với phần vốn đối ứng do UBND thành phố Đông Hà bố trí (dự kiến khoảng 57,67 tỷ đồng): UBND thành phố Đông Hà chịu trách nhiệm bố trí từ nguồn vốn đã được HĐND thành phố Đông Hà phê duyệt tại Nghị quyết số 123/NQ-HĐND ngày 24/12/2021.

#### 10.4. Dự kiến tiến độ bố trí vốn

TT	Nguồn vốn	TMĐT (Tỷ đồng)	Kế hoạch bố trí vốn dự kiến (Tỷ đồng)				KH trung hạn 2021- 2025
			2024	2025	2026	2027	
1	Vốn vay ưu đãi	919,87	30,62	256,37	275,77	357,11	286,99
1.1	<i>Phần cấp phát</i>	643,91	21,43	179,46	193,04	249,98	200,89
1.2	<i>Phần vay lại</i>	275,96	9,19	76,91	82,73	107,13	86,10
2	Vốn đối ứng	192,23	45,08	46,65	51,76	48,73	91,73
2.1	+ Ngân sách tỉnh	134,56	31,56	32,65	36,24	34,11	64,21
2.2	+ Ngân sách chủ dự án bố trí	57,67	13,53	13,99	15,53	14,62	27,52
3	Vốn ODA không hoàn lại	40,82	9,05	14,49	8,64	8,64	23,54
	<b>Tổng cộng</b>	<b>1.152,92</b>	<b>84,75</b>	<b>317,51</b>	<b>336,17</b>	<b>414,49</b>	<b>402,26</b>

**11. Thời gian, tiến độ thực hiện dự án:** 04 năm (2024 - 2027) là phù hợp với tiến độ bố trí vốn cho dự án nhóm B theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Quyết định số 478/QĐ-TTg ngày 01/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ.

Trong năm 2023, Đơn vị đề xuất dự án sẽ tập trung hoàn tất các thủ tục chuẩn bị đầu tư, thẩm định, phê duyệt dự án, kết Hiệp định vay và thỏa thuận vay lại... Đề nghị đơn vị đề xuất dự án chịu trách nhiệm rà soát lộ trình, tiến độ thực hiện các hoạt động của dự án phù hợp với công tác chuẩn bị đầu tư và thời gian tổng thể thực hiện dự án.

#### 11. Đánh giá tác động môi trường và cấp phép môi trường

Đơn vị đề xuất dự án chịu trách nhiệm thực hiện các thủ tục trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) và cấp Giấy phép môi trường cho Dự án theo quy định của Luật Bảo vệ Môi trường và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

## **12. Hạn mức vay của Chính quyền địa phương**

- Số liệu tình hình vay nợ chính quyền địa phương giai đoạn 2021 - 2025 được Sở Tài chính báo cáo cập nhật tại văn bản số 4769/STC-QLNS ngày 13/12/2022. Theo đó, số liệu tính toán tỷ lệ dư nợ cuối kỳ/ mức dư nợ tối đa (%) đến năm 2025<sup>1</sup> là 74%, đảm bảo đủ điều kiện để thực hiện Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà”, sử dụng vốn vay AFD.

- Theo số liệu báo cáo của Sở Tài chính tại văn bản số 211/STC-QLNS ngày 13/01/2022, hạn mức vay của chính quyền địa phương khi thực hiện Dự án “Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà” đạt tỷ lệ 94%, đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

- Tại văn bản số 6745/BTC-QLN ngày 14/7/2022, Bộ Tài chính sau khi tính toán hạn mức vay đã khẳng định: *“Tại thời điểm hiện nay, tỉnh Quảng Trị đảm bảo hạn mức dư nợ vay theo quy định và còn hạn mức vay cho dự án này”*.

Căn cứ ý kiến thẩm định hạn mức vay của Bộ Tài chính và Sở Tài chính tại các văn bản nêu trên, Dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà đáp ứng điều kiện về hạn mức vay của chính quyền địa phương theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

## **13. Nguồn vốn trả nợ và trách nhiệm trả nợ**

- Nguồn trả nợ: Bố trí từ nguồn tăng thu (thuế, nguồn đấu giá quỹ đất, nguồn vượt thu ngân sách...), tiết kiệm chi và các nguồn hợp pháp khác trong quá trình chấp hành ngân sách nhà nước theo quy định tại khoản 2 Điều 59 Luật Ngân sách nhà nước của ngân sách thành phố.

- Trách nhiệm trả nợ vốn vay bao gồm các khoản lãi, phí liên quan: Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ (UBND tỉnh ký Hợp đồng vay lại với Bộ Tài chính). Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà chịu trách nhiệm bố trí nguồn ngân sách được phân cấp để trả nợ gốc và các khoản lãi, phí có liên quan theo cam kết tại văn bản số 246/UBND-BQLDA ngày 08/02/2022 và nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư gửi kèm theo Tờ trình số 58/TTr-UBND ngày 05/5/2023 của Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà .

<sup>1</sup> Gồm các dự án: (1). Tiểu dự án: Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8), tỉnh Quảng Trị; (2). Dự án Tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai tỉnh Quảng Trị (VILG); (3). Dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển (FMCR), tỉnh Quảng Trị; (4). Dự án Xây dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản đường địa phương (LRAMP); (5). Dự án ĐTXD và phát triển hệ thống cung ứng dịch vụ y tế tuyến cơ sở; (6). Dự án Phát triển cơ sở hạ tầng du lịch hỗ trợ cho tăng trưởng toàn diện khu vực tiểu vùng Mê Kông mở rộng giai đoạn 2; (7). Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện tỉnh Quảng Trị (BIIG2); (8). Dự án Phát triển các đô thị dọc hành lang tiểu vùng sông Mekông (GMS). (9). Dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM), tỉnh Quảng Trị



**14. Các chi phí liên quan:** Các chi phí liên quan trong quá trình thực hiện, quản lý vận hành, khai thác sử dụng và duy tu bảo dưỡng công trình thực hiện theo quy định hiện hành.

Đơn vị đề xuất dự án chịu trách nhiệm phối hợp với nhà tài trợ rà soát chi phí đầu tư các hạng mục liên quan trong đó làm rõ các hạng mục, hoạt động sử dụng vốn vay AFD, vốn viện trợ không hoàn lại, vốn đối ứng. Tính đúng, tính đủ các chi phí thuế và nghĩa vụ tài chính; Chi phí bảo hiểm công trình; Chi phí quyết toán, thẩm tra quyết toán dự án hoàn thành; Chi phí dự phòng...

#### **15. Hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững**

- Hiệu quả về kinh tế: Việc thực hiện Dự án sẽ có hiệu quả kinh tế do nội dung đầu tư chủ yếu tập trung về xây dựng và hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng của đô thị, đảm bảo tăng trưởng xanh và ứng phó với những tác động tiêu cực của biến đổi khí hậu, tạo môi trường sống bền vững cho người dân đô thị. Đây là những hệ thống cơ sở hạ tầng góp phần phát triển kinh tế, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội bền vững của thành phố.

- Tác động xã hội: Dự án đề xuất sẽ giảm chênh lệch xã hội và kinh tế giữa vùng thực hiện dự án, mang lại hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị thiết yếu (Phần cứng - như hệ thống giao thông, hạ tầng sản xuất) và kiến thức (phần mềm - như tăng cường nhận thức, kiến thức, kinh nghiệm và kỹ năng) cho người dân địa phương để ứng phó hiệu quả với thiên tai và biến đổi khí hậu và xây dựng thành phố xanh.

- Tác động môi trường: Các tiêu dự án được lựa chọn được xác định thuộc nhóm B về môi trường theo yêu cầu của nhà tài trợ. Các công trình đầu tư trên cơ sở hiện trạng sẵn có, các tác động liên quan đến thu hồi đất và tái định cư, giải phóng mặt bằng là không đáng kể.

- Tính bền vững của dự án: Sau khi dự án hoàn thành, các hạng mục công trình sẽ bàn giao cho Trung tâm Phát triển Cụm Công nghiệp - Khuyến công và Dịch vụ công ích thành phố Đông Hà vận hành. Nguồn kinh phí vận hành tất cả các hạng mục dự án sau khi công trình đưa vào sử dụng sẽ do ngân sách thành phố Đông Hà bố trí (dự kiến khoảng 4,23 tỷ đồng/năm).

#### **14. Các giải pháp tổ chức thực hiện**

- Cơ quan quyết định chủ trương đầu tư: HĐND tỉnh Quảng Trị.
- Cơ quan quyết định đầu tư: UBND tỉnh Quảng Trị
- Cơ quan chủ đầu tư: UBND thành phố Đông Hà.
- Cơ quan tiếp nhận quản lý vận hành, duy tu, bảo dưỡng (sau đầu tư): Trung tâm Phát triển Cụm Công nghiệp - Khuyến công và Dịch vụ công ích thành phố Đông Hà

#### **IV. KẾT LUẬN**

Dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà đủ điều kiện để trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư và triển khai các bước tiếp theo.

Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà chịu trách nhiệm toàn diện trước UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh, các cơ quan thanh tra, kiểm tra, kiểm toán về số liệu báo cáo và hiệu quả của dự án đầu tư.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về chủ trương đầu tư dự án, đề nghị UBND thành phố Đông Hà hoàn thiện hồ sơ, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- PCT UBND tỉnh Lê Đức Tiến (báo cáo);
- Ban KTNS, HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Các Sở: TC, NN&PTNT, XD, TN&MT, GTVT;
- UBND thành phố Đông Hà
- CT TNHH MTV Quản lý khai thác công trình Thủy lợi Quảng Trị;
- GĐ Sở, PGĐ Sở phụ trách;
- Lưu VT, TH, KTN.

**KT.GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thương Huyền**