

Số: *270* /BC-STP

Quảng Trị, ngày *20* tháng 02 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 227/SNN-TCHC ngày 06/02/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành “Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi của Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”; thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH TỪNG NỘI DUNG

1. Về sự cần thiết ban hành văn bản

Khoản 1 Điều 17 Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai quy định thẩm quyền của UBND tỉnh như sau: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết nội dung chi và mức chi của Quỹ cấp tỉnh tại Điều 16 Nghị định này theo đề nghị của cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh.*”

Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 26/2009/TT-BNN ngày 11/5/2009 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn về cơ cấu tổ chức, nguồn kinh phí và chế độ thù lao đối với lực lượng quản lý đê nhân dân quy định thẩm quyền của UBND tỉnh như sau: “*1. Nhân viên quản lý đê nhân dân được hưởng thù lao. Căn cứ tình hình thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể mức thù lao đối với nhân viên quản lý đê nhân dân.*”

Từ những quy định nêu trên, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi của Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Quảng Trị trình UBND tỉnh ban hành là cần thiết và phù hợp với quy định hiện hành.

2. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng tại Điều 1 và Điều 2 dự thảo Quy định.

3. Về nội dung của dự thảo Quy định

a) Tại Điều 3:

- Tại điểm h khoản 1:

Dự thảo quy định hỗ trợ duy trì hoạt động cho lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai cấp xã, tình nguyện viên phòng, chống thiên tai thực hiện theo quy định tại Mục 7 Chương II Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều, các văn bản khác có liên quan và khả năng cân đối của Quỹ. Tuy nhiên, Mục 7 Chương II Nghị định số 66/2021/NĐ-CP quy định chế độ, chính sách đối với lực lượng xung kích phòng chống, thiên tai cấp xã gồm nhiều nội dung, cụ thể: Chế độ tiền lương, tiền công đối với người tham gia lực lượng xung kích được huy động tập huấn, huấn luyện, diễn tập và làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai; Chế độ khám chữa bệnh, trợ cấp tai nạn, trợ cấp tiền tuất đối với trường hợp tham gia bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội; Chế độ khám chữa bệnh, trợ cấp tai nạn, trợ cấp tiền tuất đối với trường hợp chưa tham gia bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội. Vì vậy, đề nghị quý cơ quan xem xét việc quy định như vậy thì Quỹ phòng, chống thiên tai có đảm bảo khả năng chi trả cho tất cả các chế độ, chính sách được quy định tại Mục 7 Chương II Nghị định số 66/2021/NĐ-CP không.

Đồng thời, đề nghị bổ sung nội dung hỗ trợ tập huấn và chỉnh sửa kỹ thuật viện dẫn, cụ thể như sau: “Hỗ trợ tập huấn và duy trì hoạt động cho lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai cấp xã, tình nguyện viên phòng, chống thiên tai: Thực hiện theo quy định tại Mục 7 Chương II Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều, các văn bản khác có liên quan và khả năng cân đối của Quỹ.” nhằm phù hợp với quy định tại điểm c khoản 1 Điều 16 Nghị định số 78/2021/NĐ-CP và khoản 2 Điều 75 Nghị định 34/2016/NĐ-CP.

- Tại điểm i khoản 1: Dự thảo chỉ mới quy định chế độ thù lao hàng tháng cho lực lượng quản lý đê nhân dân mà chưa quy định mức hỗ trợ tập huấn khi lực lượng này tham gia tập huấn. Vì vậy, đề nghị quý cơ quan xem xét lại nội dung này để quy định bổ sung cho phù hợp.

b) Tại Điều 5, khoản 6 Điều 8, khoản 3 Điều 9, khoản 4 Điều 10 và khoản 5 Điều 11:

Nội dung quy định tại Điều 5 đã được quy định tại khoản 3 Điều 17 Nghị định số 78/2021/NĐ-CP;

Nội dung quy định tại khoản 6 Điều 8, khoản 3 Điều 9, khoản 4 Điều 10 và khoản 5 Điều 11 đã được quy định tại Điều 20 Nghị định số 78/2021/NĐ-CP.

Vì vậy, để phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (không quy định lại nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác), đề nghị quý cơ quan thực hiện viện dẫn văn bản theo quy

định tại Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

3. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

a) Về bố cục của dự thảo Quy định:

Tại Điều 3: Đề nghị quý cơ quan xem xét biên tập bố cục theo Điều, khoản, điểm (không sử dụng dấu gạch đầu dòng) cho phù hợp với quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể trình bày bố cục như sau:

“Điều 3. Chi hỗ trợ các hoạt động phòng ngừa

1. Hỗ trợ thông tin, truyền thông và giáo dục về phòng, chống thiên tai:...
2. Chi hỗ trợ lập, rà soát kế hoạch phòng, chống thiên tai:...

Điều 4. Chi hỗ trợ các hoạt động ứng phó thiên tai

1. Hỗ trợ sơ tán dân khỏi nơi nguy hiểm; hỗ trợ chăm sóc y tế, thực phẩm...
2. Hỗ trợ tuần tra, kiểm tra phát hiện khu vực có nguy cơ xảy ra rủi ro...

Điều 5. Chi cứu trợ, hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai

1. Cứu trợ khẩn cấp về lương thực, nước uống, thuốc chữa bệnh...

a) Cứu trợ khẩn cấp về lương thực...

b) Cứu trợ khẩn cấp về phương tiện học tập...

2. Hỗ trợ tu sửa nhà ở, cơ sở y tế...

a) Hỗ trợ tu sửa nhà ở...

b) Hỗ trợ tu sửa cơ sở y tế...

Điều 6. Phân bổ Quỹ...”

b) Về kỹ thuật viện dẫn văn bản:

Đề nghị quý cơ quan nghiên cứu quy định tại Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP để thực hiện viện dẫn văn bản cho phù hợp với quy định hiện hành (Khi viện dẫn lần đầu văn bản có liên quan, phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản. Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, ghi đầy đủ tên loại văn bản, tên gọi của văn bản; đối với các văn bản khác, ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản đó). Ví dụ như sau:

Tại điểm a khoản 1 Điều 3 dự thảo Quy định thực hiện viện dẫn như sau: “Hỗ trợ thông tin, truyền thông và giáo dục về phòng, chống thiên tai: Thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp

luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở;...”

Tại điểm đ khoản 1 Điều 3 dự thảo Quy định thực hiện viện dẫn như sau; “Hỗ trợ phổ biến, tuyên truyền, giáo dục, tổ chức tập huấn, nâng cao nhận thức cho lực lượng tham gia công tác phòng, chống thiên tai các cấp ở địa phương và cộng đồng: Thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP;...”

c) Tại khoản 2 Điều 10 dự thảo Quy định: Đề nghị chỉnh sửa cách trình bày như sau: “Thực hiện việc thống kê, kiểm kê, đánh giá chính xác mức độ thiệt hại theo Thông tư liên tịch số 43/2015/TTLT-BNNPTNT-BKHĐT ngày 23/11/2015 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn thống kê, đánh giá thiệt hại do thiên tai gây ra;...””.

d) Đề nghị quý cơ quan rà soát chỉnh sửa “UBND cấp tỉnh” thành “UBND tỉnh”, “Quỹ cấp tỉnh” thành “Quỹ tỉnh”, đồng thời rà soát chỉnh sửa lỗi chính tả trong toàn bộ văn bản.

II. KẾT LUẬN:

Từ những ý kiến thẩm định trên đây, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi của Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành sau khi đã bổ sung, chỉnh lý và hoàn thiện lại theo ý kiến thẩm định nêu trên và ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi của Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Quảng Trị./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL.

GIÁM ĐỐC



Hoàng Kỳ