

BÁO CÁO
Thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Trả lời Công văn số 19/SNV-TĐKT ngày 06/01/2023 của Sở Nội vụ về việc đề nghị thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (dự thảo Nghị quyết quy định mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị); sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH TỪNG NỘI DUNG

1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành văn bản

Khoản 2 Điều 101 Luật Thi đua, khen thưởng năm 2003 quy định “*Ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Luật này, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền có thể thực hiện các hình thức động viên phù hợp đối với cá nhân, tập thể để kịp thời nêu gương tốt trong lao động, sản xuất, công tác và động viên phong trào thi đua, phù hợp với các nguyên tắc do Luật này quy định.*”.

Điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước quy định: HĐND tỉnh có thẩm quyền “*h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*”.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 101 Luật Thi đua, khen thưởng năm 2003, khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước, khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là cần thiết và phù hợp về mặt thẩm quyền ban hành văn bản.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh

Đề nghị xem xét chỉnh sửa phần phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết như sau để đảm bảo thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết: “*Nghị quyết này quy định nội dung, mức chi cho các cá nhân đạt giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.*”.

b) Đối tượng áp dụng

Nhất trí với đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp Hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật; thể thức kỹ thuật trình bày văn bản

a) Về cơ bản nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp Hiến, tính hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật. Tuy nhiên, để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, đề nghị xem xét lại một số nội dung sau:

- Nội dung dự thảo Nghị quyết chưa xác định rõ đối tượng được xét tặng Giải thưởng là những người đang sinh sống, học tập, công tác tại tỉnh Quảng Trị hay cả những đối tượng là con em của tỉnh Quảng Trị ở các tỉnh, thành phố khác. Do đó, để đảm bảo việc trao tặng Giải thưởng được rõ ràng, chính xác đề nghị xác định để quy định rõ điều kiện được xét tặng Giải thưởng tại dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị sửa tên gọi của dự thảo Nghị quyết như sau để phù hợp với nội dung và phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết: “*Nghị quyết quy định nội dung, mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị*”.

- Điều 3 dự thảo Nghị quyết:

+ Đề nghị sửa tiêu đề của Điều 3 như sau để thống nhất với nội dung của Điều: **“Điều 3. Nội dung, mức chi Giải thưởng”**.

+ Về mức thưởng: Dự thảo Nghị quyết quy định mức thưởng cho các đối tượng theo mức lương cơ sở. Tuy nhiên, điểm c khoản 3.1 mục II Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 về chính sách cải cách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp quy định: “*Bãi bỏ mức lương cơ sở và hệ số lương hiện nay, xây dựng mức lương cơ bản bằng số tiền cụ thể trong bảng lương mới.*”. Do đó, tại dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho các đối tượng đạt Giải thưởng trên cơ sở hệ số lương cơ sở là chưa phù hợp với quy định tại điểm c khoản 3.1 mục II Nghị quyết số 27-NQ/TW. Do đó, đề nghị xem xét để quy định mức chi Giải thưởng cho phù hợp.

- Theo quy định tại dự thảo Nghị quyết thì mức chi cho các đối tượng đạt Giải thưởng Bùi Dục Tài tăng so với quy định tại Quyết định số 62/QĐ-UBND. Do đó, tại dự thảo Tờ trình đề nghị bổ sung phần kinh phí dự kiến chi cho các đối tượng đạt Giải thưởng Bùi Dục Tài hàng năm để làm rõ phần kinh phí dự kiến thực hiện Nghị quyết.

b) Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản đề nghị xem xét, chỉnh sửa một số điểm sau:

- Căn cứ ban hành văn bản:

+ Đề nghị bỏ căn cứ “*Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020*” để phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

+ Đề nghị bổ sung ngày, tháng, năm ban hành vào sau căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước.

+ Đề nghị bổ sung căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

- Đề nghị bỏ từ “được” ở khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị thay dấu “./.” bằng dấu “.” ở phần kết thúc dự thảo Nghị quyết để phù hợp với mẫu số 17 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. KẾT LUẬN

Từ những ý kiến thẩm định trên đây, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi đã thực hiện chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo các ý kiến thẩm định trên đây của Sở Tư pháp.

Đề nghị Sở Nội vụ gửi báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị./.

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL.



GIÁM ĐỐC

Hoàng Kỳ