

**BỘ ĐỘI BIÊN PHÒNG
BỘ CHỈ HUY BỘ ĐỘI BIÊN PHÒNG
TỈNH QUẢNG TRỊ**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 754/BCH-CT

Quảng Trị, ngày 06 tháng 3 năm 2023

V/v trình dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị



Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 6560/UBND-TH ngày 22/12/2022 về việc chuẩn bị nội dung các kỳ họp HĐND tỉnh khóa XIII năm 2023. Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh đã xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Điều chỉnh Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

Ngày 03/02/2023, Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh có Công văn số 359/BCH-CT về việc lấy ý kiến đóng góp vào dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị gửi đến các sở, ban, ngành; UBND các huyện, thành phố, thị xã để tham gia góp ý kiến; đồng thời đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Ý kiến của các đơn vị đã được Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa bổ sung và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (Văn bản số 749/BC-BCH, ngày 03/3/2023). Gửi Sở Tư pháp thẩm định (Văn bản số 748/BCH-CT, ngày 03/3/2023).

Sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (tại Báo cáo số 365/BC-STP về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật). Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh đã chỉnh lý, bổ sung, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh kính trình Ủy Ban nhân dân tỉnh thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

Hồ sơ đề nghị thẩm định gồm:

1. Tờ trình UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết.
2. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.
3. Báo cáo tác động của chính sách đối với Nghị quyết.
4. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

5. Báo cáo của Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh về việc tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

6. Các văn bản góp ý của các đơn vị (Sở Tài chính, UBND huyện Vĩnh Linh, UBND huyện Gio Linh, UBND huyện Hải Lăng).

Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, thẩm định./.

Nơi nhận

- Như trên;
- Thủ trưởng BCH;
- Lưu: VT, VĐQC; T12.

**KT. CHÍNH ỦY
PHÓ CHÍNH ỦY**



Đại tá Ngô Xuân Thường



Số: /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị khóa VIII, kỳ họp thứ 15.

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị quyết số 106/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị với những nội dung chủ yếu sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ (Sau đây gọi là Chỉ thị 01/CT-TTg), Hướng dẫn số 7210/HD-BQP ngày 13/8/2015 của Bộ Quốc phòng (Sau đây gọi là Hướng dẫn 7210/HD-BQP) về tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới; Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị đã ban hành Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019-2029” (Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019); Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Sau hơn 03 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, trên cơ sở đề xuất của Bộ đội Biên phòng tỉnh, hàng năm Ủy ban nhân dân tỉnh đã cấp kinh phí cho hoạt động phong trào¹, qua đó đã góp

¹ Dự toán hàng năm: 2.334.800.000 đồng/01 năm (Theo Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019 của UBND tỉnh); 1.459.200.000 đồng/ 01 năm (Theo Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 6/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

- Kinh phí đã thực hiện: 5.684.000.000 đồng (Năm 2019 là 379.000.000; năm 2020 là 1.459.200.000 đồng; năm 2021 là 1.912.000.000 đồng; năm 2022 là 1.956.700.000).

- Năm 2023 chưa đề nghị cấp kinh phí.

phần cổ vũ động viên quần chúng nhân tích cực tham gia phong trào; các phong trào, mô hình đã được phát động và triển khai thực hiện sâu rộng trên khắp 02 tuyến biên giới của tỉnh như: Phong trào “Quần chúng tham gia tự quản đường biên, cột mốc, giữ gìn an ninh trật tự thôn, bản”; phong trào quần chúng “tổ tự quản bến bãi, giữ gìn an ninh trật tự thôn, xóm”, “tổ tàu thuyền an toàn tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên biển”; mô hình kết nghĩa cụm dân cư hai bên biên giới (*mô hình đã được nhân rộng trên toàn quốc*); chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia được nâng cao.

Hàng năm các đơn vị Biên phòng đã làm tốt công tác tham mưu, phối hợp với cấp ủy, chính quyền ở khu vực biên giới tổ chức tuyên truyền, vận động quần chúng nhân dân đăng ký, rà soát, kiện toàn, tham mưu cho UBND các huyện ban hành quyết định công nhận các tập thể, cá nhân tham gia phong trào và duy hoạt động của phong trào. Vì vậy các mô hình, phong trào đã phát huy hiệu quả nhất là việc tham gia cùng Bộ đội Biên phòng tuần tra bảo vệ biên giới, biển đảo, tham gia cứu hộ, cứu nạn, cung cấp nguồn tin liên quan đến tình hình chủ quyền, lãnh thổ, an ninh trật tự trên khu vực biên giới, vùng biển, đảo cho chính quyền địa phương và lực lượng chức năng; hỗ trợ, giúp đỡ nhau làm ăn sản xuất, tham gia giữ gìn an ninh trật tự thôn, bản, bến bãi tàu thuyền. Qua đó đã không ngừng nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp, các ngành, cấp ủy chính quyền, nhân dân các dân tộc trong tỉnh về vị trí, ý nghĩa của sự nghiệp xây dựng và bảo vệ chủ quyền an ninh biên giới quốc gia; nâng cao vai trò trách nhiệm của cấp ủy chính quyền các cấp, các ban ngành, đoàn thể, lực lượng chức năng trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tham mưu, tổ chức thực hiện công tác quản lý, bảo vệ biên giới, biển-đảo trực tiếp góp phần nâng cao chất lượng xây dựng nền Biên phòng toàn dân gắn với nền quốc phòng toàn dân và an ninh nhân dân ngày càng vững mạnh, củng cố niềm tin cho nhân dân ở khu vực biên giới.

Tuy nhiên, việc thực hiện Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND, ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh trong thời gian qua vẫn còn một số vướng mắc, bất cập như sau: Mức chi hỗ trợ tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới; chi hỗ trợ hoạt động tổ tự quản an ninh trật tự thôn; chi hỗ trợ hoạt động tổ tự quản tàu thuyền an toàn trong Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND so với giá cả thị trường hiện nay còn thấp. (2) Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND chưa quy định mức chi đối với người tham gia tuần tra bảo vệ biển, đảo do đó khó khăn cho các hoạt động của phong trào. Một trong những nguyên nhân đó là do tình hình dịch bệnh COVID-19, xung đột Nga - Ukraina... làm giá cả các mặt hàng thiết yếu tăng cao đã tác động ảnh hưởng đến đời sống của nhân dân nói chung và hoạt động của các tổ tự quản, các hộ gia đình tham gia phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia nói riêng. Căn cứ Điều 33 Luật Biên phòng Việt Nam; Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước; Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số

Điều của Luật Ngân sách nhà nước... Ủy ban nhân tỉnh xây dựng trình HĐND tỉnh dự thảo thay thế Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND là cần thiết và có cơ sở pháp lý, nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động, tạo điều kiện giúp các tập thể, cá nhân tham gia hoạt động phong trào yên tâm, tích cực tham gia các hoạt động lâu dài.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh là căn cứ để áp dụng trong quá trình triển khai thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg; thống nhất quản lý, sử dụng kinh phí đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm, đúng mục đích.

- Góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm

Việc ban hành Nghị quyết phải tuân thủ các nguyên tắc, quy trình của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Mức chi, nội dung chi cho cá nhân và Tổ tự quản phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước, các văn bản pháp luật có liên quan và tình hình thực tế tại địa phương, đảm bảo tính khả thi khi triển khai áp dụng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn, cụ thể:

1. Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh đã xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và lấy ý kiến của Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện biên giới, biển, đảo (tại Văn bản số 359/BCH-CT ngày 03/02/2023), đồng thời đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

2. Tổng hợp ý kiến của Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các cơ quan, tổ chức, cá nhân (tại Văn bản số 749/BC-BCH, ngày 03/3/2023). Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định (Văn bản số 748/BC-BCH, ngày 03/3/2023).

3. Sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (tại Báo cáo số/BC-STP về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật). Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh đã chỉnh lý, bổ sung, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết báo cáo UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo: Gồm 2 phần, cụ thể như sau:

a) Phần thứ nhất: Căn cứ xây dựng dự thảo Nghị quyết.

b) Phần thứ hai: Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gồm 03 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

- Điều 2. Nội dung chi, mức chi, nguồn kinh phí đảm bảo.
- Điều 3. Tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo.

a) Nội dung chi

- Chi tiền nước uống, dầu, điện ánh sáng họp bàn biện pháp triển khai vận động nhân dân;

- Chi thông tin, tuyên truyền tại cộng đồng dân cư;

- Chi tiền xăng, xe đi công tác vận động;

- Chi văn phòng phẩm và các khoản chi khác;

- Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo.

b) Mức chi

- Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới cùng với các Đoàn Biên phòng: 150.000 đồng/người/ngày.

- Chi hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo: 3.000.000 đồng/tổ tự quản/năm.

- Chi hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 6.000.000 đồng/tổ tự quản/năm.

- Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ biển, đảo: 150.000đồng/người/lượt.

c) Nguồn kinh phí

- Nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ, được giao trong dự toán ngân sách của Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh.

- Các nguồn kinh phí khác.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Theo Khoản 13, Điều 1 Nghị quyết số 106/NQ-HĐND ngày 9/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2023 Nghị quyết điều chỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Điều chỉnh Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh). Tuy nhiên, nhằm đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho công tác quản lý, đối chiếu, rà soát. UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh thành “Nghị quyết về việc quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Thay thế Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

Trên đây là Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 15 xem xét, quyết định.

Gửi kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo tác động của chính sách của Nghị quyết;
- Báo cáo của Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh về việc tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.
- Bản chụp các ý kiến góp ý vào dự thảo Nghị quyết của các đơn vị (Sở Tài chính, UBND huyện Vĩnh Linh, UBND huyện Gio Linh, UBND huyện Hải Lăng).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh (để báo cáo);
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở: Tư pháp, Tài chính;
- Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh;
- Lưu: VT, NC

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Võ Văn Hưng

UBND TỈNH QUẢNG TRỊ
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 608 /STC-QLNS

Quảng Trị, ngày 03 tháng 3 năm 2023

V/v tham gia ý kiến đóng góp vào dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh.

Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh có Công văn số 359/BCH-CT ngày 03/02/2023 về việc lấy ý kiến đóng góp vào dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Điều chỉnh Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

Sau khi nghiên cứu, Sở Tài chính tham gia ý kiến như sau:

1. Về tên của Nghị quyết: Đề nghị sửa đổi thành "*Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị*"

Tại khoản 1, Điều 2: Đề nghị bổ sung thêm điểm "*d. Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra, bảo vệ biển đảo*" do dự thảo Nghị quyết chưa có quy định mức hỗ trợ đối với nội dung này.

2. Về đề xuất mức chi và nhu cầu kinh phí thực hiện Nghị quyết:

Dự thảo mức chi các nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh theo đề xuất của Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh với mức tăng cao so với mức quy định tại Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như: Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới cùng với các Đồn Biên phòng trên địa bàn mức chi từ 50.000 đồng/người/ngày tăng lên 300.000 đồng/người/ngày (tăng gấp 6 lần); Hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự khu vực giới, biển, đảo mức chi từ 2.000.000 đồng/tổ tự quản/năm tăng lên 4.000.000 đồng/tổ tự quản/năm (tăng gấp 2 lần); Hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn mức chi từ 4.000.000 đồng/tổ tự quản/năm tăng lên 6.000.000 đồng/tổ tự quản/năm (tăng gấp 1,5 lần); Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ biển, đảo: 300.000 đồng/người/lượt (nội dung mới bổ sung).

Để phù hợp với điều kiện, khả năng cân đối ngân sách, Sở Tài chính đề xuất trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định điều chỉnh mức chi các nội dung hỗ trợ từ ngân sách đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh như sau:

"1. Mức chi:

a. Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới cùng với các Đoàn Biên phòng: 150.000 đồng/người/ngày.

b. Chi hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự khu vực giới, biển, đảo mức: 3.000.000 đồng/tổ tự quản/năm.

c. Chi hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 6.000.000 đồng/tổ tự quản/năm

d. Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ biển, đảo: 150.000 đồng/người/lượt."

(chi tiết như biểu đính kèm).

Với dự kiến mức chi như trên, mức tăng thêm là 740.000.000 đồng/năm so với mức quy định tại Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND.

Đề nghị Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh kiểm tra, đối chiếu số liệu tại phụ lục I, II, III đảm bảo tính chính xác.

Sở Tài chính có ý kiến tham gia gửi Bộ đội Biên phòng tỉnh nghiên cứu, tổng hợp và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trình các cấp theo đúng quy trình./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ;
- Lưu: VT, QLNS_T.



THUYẾT MINH

Kinh phí đề nghị điều chỉnh một số mức chi và bổ sung nội dung thực hiện Đề án “Toàn dân tham gia bảo vệ toàn vẹn chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia”

(Kèm theo Công văn số /STC-QLNS ngày tháng năm 2023 của Sở Tài chính tỉnh Quảng Trị)

TT	NỘI DUNG	Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND	Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng đề nghị	Sở Tài chính đề nghị		Kinh phí tăng sau khi điều chỉnh (năm)	Ghi chú
				Mức chi	Chênh lệch so với Nghị quyết 42		
a	Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới (Tham gia cùng 9 đồn BP, dự kiến tuần tra 2 đợt/ tháng, 10 người/ đợt)	50.000	300.000	150.000	100.000	216.000.000	Đề nghị điều chỉnh tăng
b	Hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự tuyến biên giới biển, đảo	2.000.000	4.000.000	3.000.000	1.000.000	83.000.000	
c	Hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự tuyến biên giới biển, đảo	2.000.000	4.000.000	3.000.000	1.000.000	91.000.000	
d	Hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn	4.000.000	6.000.000	6.000.000	2.000.000	170.000.000	
e	Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ biển, đảo (Tham gia cùng 5 đồn BP vùng biên)		300.000	150.000	150.000	180.000.000	Đề nghị bổ sung mới
	Tổng cộng					740.000.000	

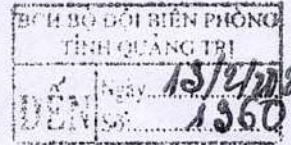
**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN VINH LINH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số 136 UBND-TCKH

V/v tham gia ý kiến dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới Quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Vinh Linh, ngày 09 tháng 02 năm 2023



Kính gửi: Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị.

Thực hiện Công văn số 359/BCH-CT ngày 03/02/2023 của Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị về việc lấy ý kiến đóng góp vào dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Qua nghiên cứu, UBND huyện Vinh Linh đồng ý với bản dự thảo.

UBND huyện báo cáo Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh được biết, tổng hợp.

Nơi nhận: *Đeo*

- Như trên.
- CT, các PCT UBND huyện.
- Lưu: VT, TCKH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Thái Văn Thành

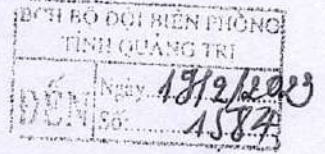
**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN HẢI LĂNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 129/UBND-TH

V/v tham gia ý kiến dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, ANBG quốc gia trên địa bàn tỉnh

Hải Lăng, ngày 14 tháng 02 năm 2023



Kính gửi: Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh.

Ngày 07/02/2023, UBND huyện nhận được Công văn số 359/BCH-CT ngày 03/02/2023 Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh về việc lấy ý kiến đóng góp vào dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh.

Sau khi nghiên cứu, UBND huyện thống nhất theo nội dung Dự thảo Nghị quyết nêu trên.

UBND huyện Hải Lăng báo cáo Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng biết, tổng hợp./.

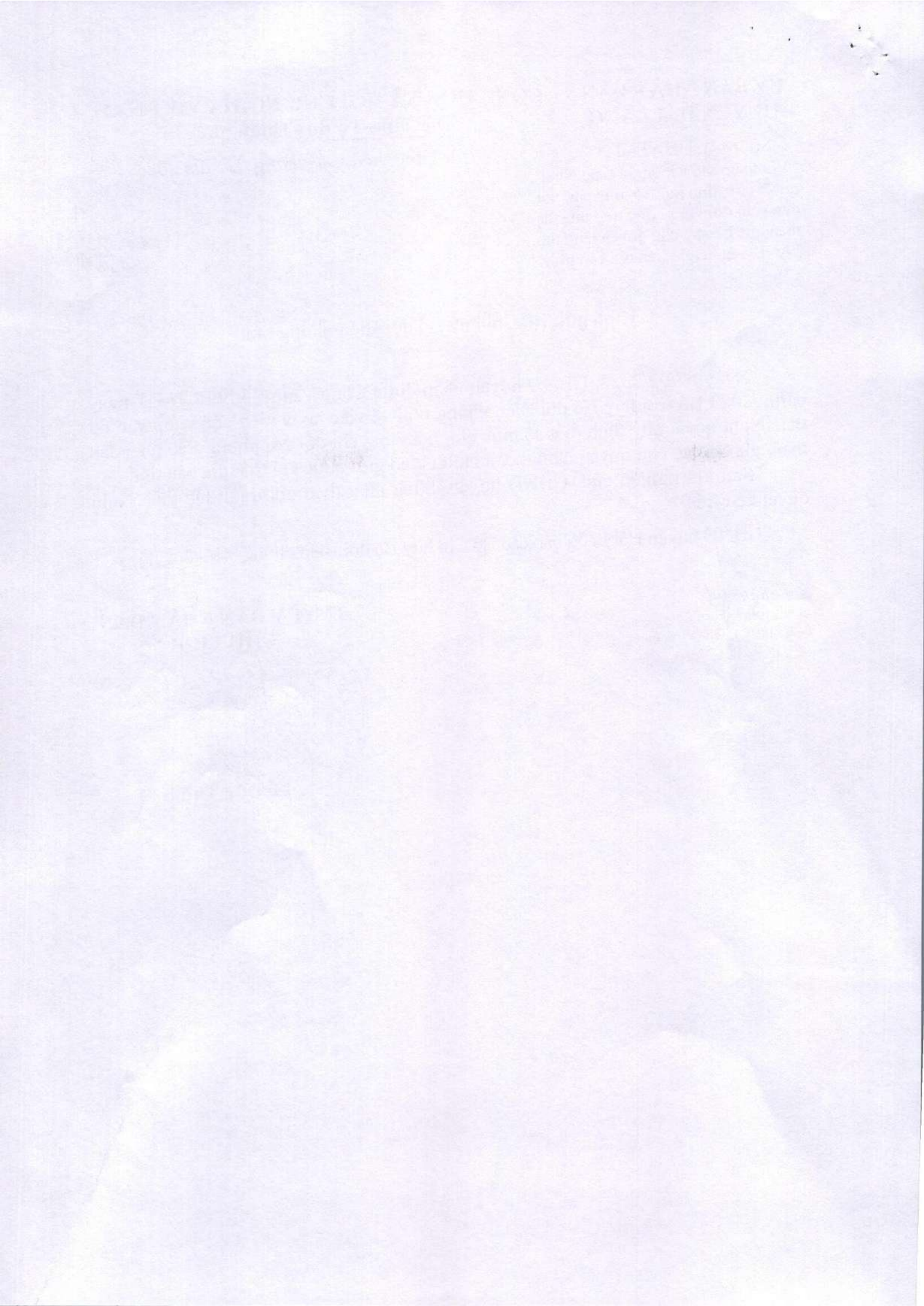
Nơi nhận:

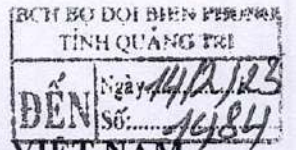
- Như trên;
- CT, PCT UBND huyện;
- CVP, PVP, CV;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Đức Thịnh





**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN GIO LINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh Phúc**

Số: 115 /UBND-NC
V/v tham gia góp ý dự thảo

Gio Linh, ngày 10 tháng 02 năm 2023

Kính gửi: Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị.

Ngày 09/2/2023, UBND huyện nhận được Công văn số 359/BCH-CT ngày 03/02/2023 của Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh về việc lấy ý kiến đóng góp vào dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phòng trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Sau khi nghiên cứu, UBND huyện nhất trí với dự thảo do Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh đã soạn thảo.

Vậy, UBND huyện báo cáo để Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh biết, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT..

**TL. CHỦ TỊCH
CHÁNH VĂN PHÒNG**

Tạ Quang Lộc

BÁO CÁO
Thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Sở Tư pháp nhận được công văn số:748/BCH-CT ngày 03/3/2023 của Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng trị về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định vào dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

I. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH TỪNG NỘI DUNG

1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Nhất trí với sự cần thiết ban hành nghị quyết để điều chỉnh các mức hỗ trợ cho phù hợp với tình hình thực tế và điều kiện ngân sách tỉnh.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Cơ bản nhất trí như dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị trình bày phạm vi điều chỉnh như sau:

“Nghị quyết này quy định một số nội dung chi, mức chi đối với các tập thể, cá nhân tham gia phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.”

Lý do: Trên cơ sở nội dung chi mới xác định được mức chi cụ thể.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật; kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Về thẩm quyền ban hành văn bản

Phù hợp với thẩm quyền được giao quy định tại Điều 33 Luật Biên phòng Việt Nam; Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước; Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Ngân sách nhà nước.

b) Về nội dung:

- Tại Điều 2:

Đề nghị chỉnh sửa như sau nhằm đảm bảo sự hợp lý, không chồng chéo nội dung trong văn bản:

“Điều 2. Nội dung chi, mức chi, nguồn kinh phí đảm bảo

1. Nội dung chi

...

2. Mức chi

...

3. Nguồn kinh phí

a) Nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ, được giao trong dự toán ngân sách của Bộ chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh.

b) Các nguồn kinh phí hợp pháp khác.”

c) Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

- Về ngôn ngữ: Ngôn ngữ được sử dụng trong dự thảo đã đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Về kỹ thuật soạn thảo văn bản:

- Tên gọi của Nghị quyết: Đề nghị sửa lại như sau:

NGHỊ QUYẾT

Quy định một số nội dung chi, mức chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

- Căn cứ ban hành:

+ Bỏ các căn cứ thứ 3, 6 (từ trên xuống) cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

+ Tại căn cứ cuối cùng, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng 3 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.”

- Tại khoản 4 Điều 3: bỏ từ “về việc” tại tên gọi của Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND.

- Phần nơi nhận: Bổ sung vào nơi nhận: Bộ Tư lệnh Quân khu 4; Vụ Pháp chế các Bộ: Quốc phòng, Bộ Tài chính nhằm đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

II. KẾT LUẬN:

Dự thảo Nghị quyết Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành sau khi đã chỉnh lý và hoàn thiện lại theo ý kiến thẩm định nêu trên của Sở Tư pháp và ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Đề nghị Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp vào dự thảo Nghị quyết Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị do Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh chủ trì soạn thảo./.

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL.



GIÁM ĐỐC

Hoàng Kỳ

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /2023/NQ-HĐND

Quảng Trị, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Quy định một số nội dung chi, mức chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ
KHÓA VIII - KỲ HỌP THỨ 15**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Biên phòng Việt Nam ngày 11/11/2020;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới;

Thực hiện Hướng dẫn số 7210/HD-BQP ngày 13/8/2015 của Bộ Quốc phòng về tổ chức phong trào "Toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới";

Xét Tờ trình số.../TTr-UBND ngày... tháng 3 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết Quy định một số nội dung chi, mức chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về một số nội dung chi, mức chi đối với các tập thể, cá nhân tham gia phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

2. Đối tượng áp dụng

a) Tập thể là tổ chức cơ sở của các đoàn thể chính trị - xã hội; doanh nghiệp; thôn, bản, tổ dân phố; hợp tác xã; nghiệp đoàn nghề cá, tổ, đội sản xuất, tổ, đội tàu thuyền cùng sinh hoạt cùng làm việc chung với nhau được tập

hợp có tổ chức ở khu vực biên giới, ven biển và hải đảo do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra quyết định thành lập.

b) Cá nhân là công dân Việt Nam được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra quyết định huy động tham gia phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia.

Điều 2. Nội dung chi, mức chi, nguồn kinh phí đảm bảo

1. Nội dung chi

a) Chi tiền nước uống, dầu, điện ánh sáng họp bàn biện pháp triển khai vận động nhân dân.

b) Chi thông tin, tuyên truyền tại cộng đồng dân cư.

c) Chi tiền xăng, xe đi công tác vận động.

d) Chi văn phòng phẩm và các khoản chi khác.

đ) Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo.

2. Mức chi

a) Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới cùng với các Đoàn Biên phòng: 150.000 đồng/người/ngày.

b) Chi hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo: 3.000.000 đồng/tổ tự quản/năm.

c) Chi hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 6.000.000 đồng/tổ tự quản /năm.

d) Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ biển, đảo: 150.000đồng/người/luợt.

3. Nguồn kinh phí

a) Ngân sách tỉnh hỗ trợ, được giao trong dự toán ngân sách của Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh.

b) Ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

Điều 3. Tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành

1. Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

3. Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị khóa VIII, kỳ họp thứ 15 thông qua ngày ... tháng 3 năm 2023 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 4 năm 2023.

4. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi

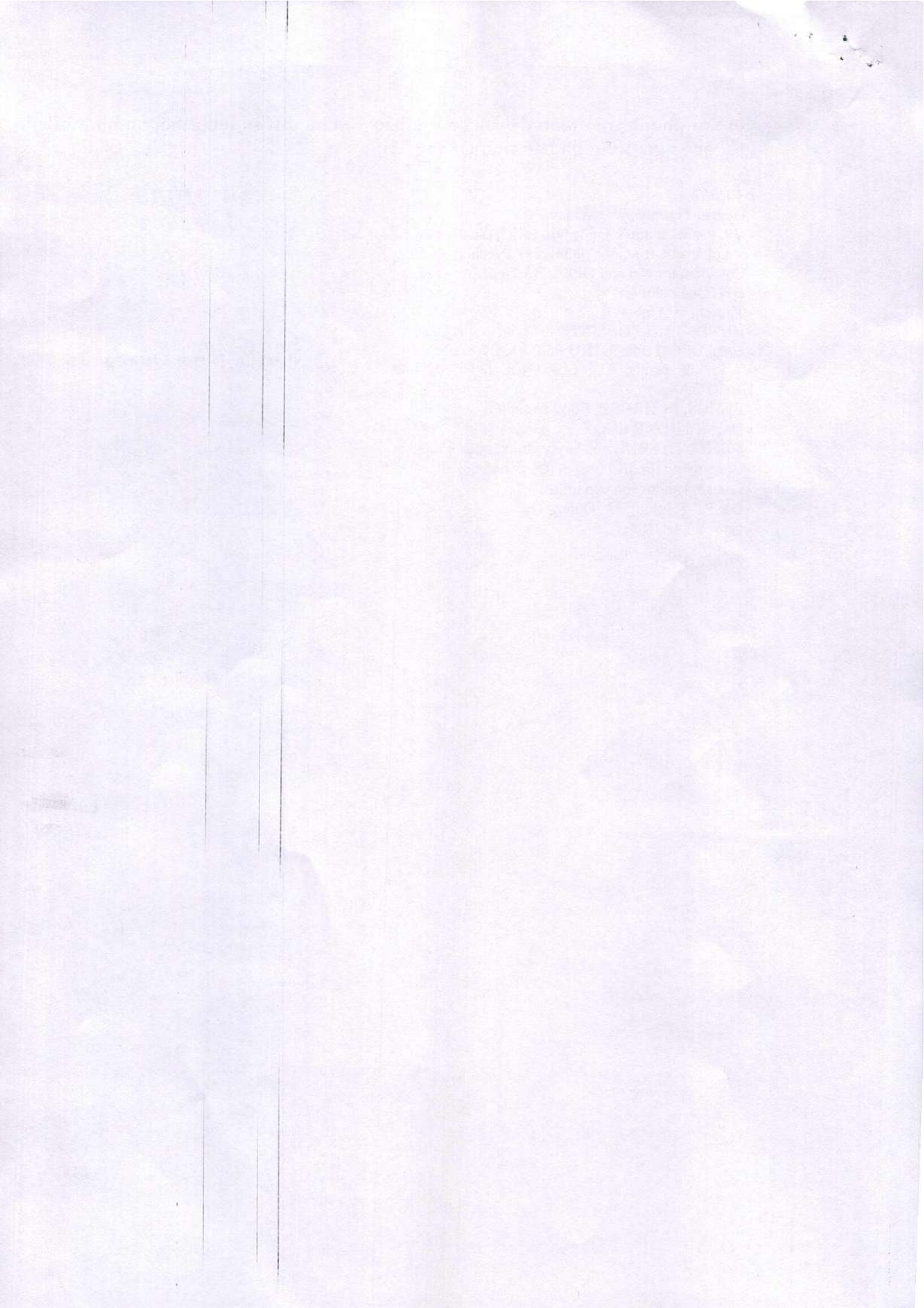
đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- VP: Chủ tịch nước, Quốc hội, Chính phủ;
- Vụ pháp chế Bộ Quốc phòng, Bộ Tài chính;
- Cục kiểm tra văn bản QPPL, Bộ Tư pháp;
- BTL Quân khu 4;
- Thường vụ Tỉnh ủy;
- HẸND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh, TAND tỉnh, VKSND tỉnh;
- Các Văn phòng: TU, Đoàn ĐBQH&HẸND tỉnh, UBND tỉnh;
- BCHQS, BCHBĐBP, Công an tỉnh;
- Đại biểu HẸND tỉnh;
- TT HẸND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Công thông tin điện tử tỉnh, Công báo tỉnh;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- Đài PT-TH tỉnh, Báo Quảng Trị;
- Lưu: VT HẸND.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Đăng Quang



BỘ ĐỘI BIÊN PHÒNG
BỘ CHỈ HUY BỘ ĐỘI BIÊN PHÒNG
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **753**/BC-BCH

Quảng Trị, ngày **06** tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

**Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp
đối với dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với
Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới
quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị;
- Sở Tư pháp tỉnh Quảng Trị.

Căn cứ Báo cáo thẩm định số **365**/BC-STP ngày **06/3/2023** của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh đã nghiên cứu, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

Số TT	Dự thảo	Góp ý	Giải trình
	Sở Tư pháp (Có 07 ý kiến đóng góp theo Báo cáo số: 365 /BC-STP, ngày 06/3/2023)		
1	Tại khoản 1, Điều 1: Nghị quyết này quy định về một số mức chi, nội dung chi đối với các tập thể, cá nhân tham gia phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.	Nghị quyết này quy định một số <u>nội dung chi, mức chi</u> đối với các tập thể, cá nhân tham gia phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị	Tiếp thu và đã điều chỉnh
2	Điều 2: Mức chi, nội dung chi, nguồn kinh phí đảm bảo 1. Mức chi 2. Nội dung chi 3. Nguồn kinh phí	Điều 2: <u>Nội dung chi, mức chi</u> , nguồn kinh phí đảm bảo 1. Nội dung chi 2. Mức chi 3. Nguồn kinh phí	Tiếp thu và đã điều chỉnh
3	Tên gọi của Nghị quyết: NGHỊ QUYẾT Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong	NGHỊ QUYẾT Quy định một số <u>nội dung chi, mức chi</u> đối với phong	Tiếp thu và đã điều chỉnh

	trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị	trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị	
4	<p>Căn cứ ban hành:</p> <p>(3) Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020.</p> <p>(6) Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật</p>	Bỏ các căn cứ thứ 3, 6 (từ trên xuống) cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định 34/2016/NĐ-CP	Tiếp thu và đã điều chỉnh
5	Xét Tờ trình số.../TTr-UBND ngày... tháng 3 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Nghị quyết Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp	Xét Tờ trình số.../TTr-UBND ngày... tháng 3 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh <u>về du thảo</u> Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp	Tiếp thu và đã điều chỉnh
6	Tại khoản 4 Điều 3: Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc “Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới	Bỏ từ “về việc” tại tên gọi của Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND	Tiếp thu và đã điều chỉnh

	quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”		
7		Bổ sung vào nơi nhận: Bộ Tư lệnh Quân khu 4; Vụ Pháp chế các Bộ: Quốc Phòng, Bộ Tài chính nhằm đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 67 nghị định số 34/2016/NĐ-CP	Tiếp thu và đã điều chỉnh

Trên đây là Báo cáo của Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ trưởng BCH;
- CNCT, Phó CNCT;
- Lưu: VT, VĐQC; T11.

**KT. CHÍNH ỦY
PHÓ CHÍNH ỦY**



Đại tá Ngô Xuân Thường

Số: 749 /BC-BCH

Quảng Trị, ngày 03 tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Sở Tư pháp tỉnh Quảng Trị

Thực hiện Nghị quyết số 106/NQ-HĐND, ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023; Văn bản số 6560/UBND-TH, ngày 22/12/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc chuẩn bị nội dung các kỳ họp HĐND tỉnh khoá XIII năm 2023. Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh đã tham mưu UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị và các văn bản gửi lấy ý kiến góp ý sau:

- Công văn số 359/BCH-CT, ngày 03/02/2023 của Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh về lấy ý kiến đóng góp vào dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị gửi Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các sở, ban, ngành tỉnh, UBND huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh; thời hạn lấy ý kiến đến hết ngày 13/02/2023.

- Công văn số 360/BCH-CT, ngày 03/02/2023 của Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh về việc đăng tải dự thảo QPPL trên Cổng thông tin điện tử tỉnh gửi Văn phòng UBND tỉnh Quảng Trị đề nghị hỗ trợ đăng trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Thời hạn lấy ý kiến đến hết ngày 03/3/2023.

Đến hết ngày 13/02/2023, Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh nhận được văn bản của 04 cơ quan, đơn vị, trong đó: 03 đơn vị thống nhất theo dự thảo (UBND huyện Vĩnh Linh; UBND huyện Gio Linh, UBND huyện Hải Lăng); 01 đơn vị góp ý với 03 ý kiến (Sở Tài chính).

Trên cơ sở các văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị và quy định của pháp luật hiện hành, Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh tiếp thu ý kiến, chỉnh sửa cụ thể như sau:

Số TT	Dự thảo	Góp ý	Giải trình
1	Sở Tài chính (Có 03 ý kiến đóng góp theo Công văn số 608/STC-QLNS, ngày 03/3/2023)		
1.1	Nghị quyết Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị	Về tên của Nghị quyết đề nghị sửa đổi thành: <i>Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.</i>	Tiếp thu và giải trình như sau: Do điều chỉnh, bổ sung toàn bộ mức chi tại Nghị quyết 42 (Khoản 1, Điều 2). Nhằm đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho công tác quản lý, đối chiếu, rà soát. Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh đề nghị điều chỉnh thành “Nghị quyết về việc quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Thay thế Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh).
1.2		Tại Khoản 1, Điều 2: Đề nghị bổ sung thêm điểm “d. Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra, bảo vệ biển đảo” do dự thảo Nghị quyết chưa có quy định mức hỗ trợ đối với nội dung này	Tiếp thu và đã điều chỉnh
1.3	Tại điểm a, b, c Khoản 1 Điều 2 Dự thảo Nghị quyết: a) Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo: 300.000 đồng/ người/ ngày. b) Chi hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự ở khu vực biên	1. <i>Mức chi</i> a. Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới cùng với các Đồn Biên phòng: 150.000 đồng/người/ngày. b. Chi hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự khu vực biên	Tiếp thu và chỉnh sửa

	giới, biển, đảo: 4.000.000 đồng/ Tổ tự quản/ năm; c) Chi hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 6.000.000 đồng/ Tổ tự quản/ năm.	giới, biển, đảo: 3.000.000 đồng/tổ tự quản/năm. c) Chi hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 6.000.000 đồng/ Tổ tự quản/ năm. d) Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ biển, đảo: 150.000 đồng/người/lượt	
2	UBND huyện Vĩnh Linh tại Công văn số 136/UBND-TCKH, ngày 09/02/2023, thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết		
3	UBND huyện Gio Linh tại Công văn số 115/UBND-NC, ngày 10/02/2023, thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết		
4	UBND huyện Hải Lăng tại Công văn số 129/UBND-TH, ngày 14/02/2023, thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết		

Trên đây là Báo cáo tổng hợp ý kiến tiếp thu, giải trình dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh kính gửi Sở Tư pháp thẩm định, đóng góp ý kiến./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- UBND huyện VL, GL, HL;
- Sở Tài chính;
- Thủ trưởng BCH;
- CNCT, Phó CNCT;
- Lưu: VT, VDQC; T11

KT. CHÍNH ỦY
PHÓ CHÍNH ỦY



Đại tá Ngô Xuân Thường

Số: 750/BC-BCH

Quảng Trị, ngày 03 tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị quy định một số nội dung chi, mức chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi:

- Thường trực UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Quảng Trị thuộc khu vực Bắc Trung Bộ; Phía Bắc giáp tỉnh Quảng Bình; phía Nam giáp tỉnh Thừa Thiên Huế; phía Đông giáp Biển Đông; Phía Tây giáp tỉnh Savanakheth và Salavan, nước CHDCND Lào. Vị trí địa lý của tỉnh có tầm chiến lược quan trọng trong quốc phòng, an ninh; thuận lợi trong mở rộng hợp tác kinh tế, vận tải quốc tế, giao thương hàng hóa, phát triển thương mại, dịch vụ và du lịch với các địa phương trong nước và các nước trong khu vực.

Tuyến biên giới đất liền dài 187,864 km tiếp giáp với 2 tỉnh Savannakhet, Salavan, nước CHDCND Lào, có 67 vị trí/73 mốc quốc giới, 23 vị trí/35 cọc dấu. Khu vực biên giới đất liền gồm 15 xã, 01 thị trấn, 114 thôn, bản, trong đó có 62 thôn, bản giáp biên giới thuộc 2 huyện Hướng Hóa và huyện Đakrông; dân số khoảng 16.452 hộ/ 73.735 khẩu, có 03 cộng đồng dân tộc cùng sinh sống: Kinh, Pa Cô, Vân Kiều và một số dân tộc khác.

Tuyến biên giới biển dài 73,345 km và 6 km quanh đảo Cồn Cỏ; có 9 xã, 02 thị trấn thuộc 5 huyện: Vĩnh Linh, Gio Linh, Triệu Phong, Hải Lăng và huyện Đảo Cồn Cỏ, gồm 78 thôn, khu phố, trong đó có 40 thôn, khu phố giáp bờ biển, dân số khoảng 16.479 hộ/65.839 khẩu.

Trong những năm qua, chủ quyền lãnh thổ, an ninh trật tự trên hai tuyến biên giới, biển đảo của tỉnh cơ bản ổn định, kinh tế, xã hội có nhiều chuyển biến tích cực, toàn diện, quốc phòng, an ninh, đối ngoại được tăng cường. Tuy nhiên, các thế lực thù địch, phản động, cơ hội chính trị lợi dụng những vấn đề mới, nhạy cảm trong xã hội, nhất là lợi dụng đòi sống khó khăn, trình độ còn hạn chế của Nhân dân ở khu vực biên giới để tuyên truyền, kích động Nhân dân gây rối an ninh trật tự ở một số địa bàn, tuyên truyền phát triển đạo trái phép, xuyên tạc đường lối, quan điểm của Đảng... làm cho tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở

khu vực biên giới tiềm ẩn nhiều nhân tố gây mất ổn định; Hoạt động của các loại tội phạm nhất là tội phạm về ma túy, buôn lậu, gian lận thương mại, mua bán, vận chuyển vật liệu nổ, khai thác lâm sản, khoáng sản trái phép... xuất hiện những thủ đoạn mới, tinh vi khó kiểm soát. Tình hình Biển Đông có nhiều diễn biến phức tạp đe dọa trực tiếp đến tình hình an ninh khu vực và chủ quyền biển, đảo của Việt Nam, gây bất ổn trong khu vực. Tranh chấp ngư trường, trộm cắp ngư lưới cụ, hoạt động giã cào trái phép của tàu thuyền trong nước, dùng thuốc nổ, xung điện đánh bắt hải sản tận diệt, hủy hoại môi trường sinh thái biển, gây bức xúc trong quần chúng nhân dân.

Nhân dân khu vực biên giới có truyền thống cách mạng, đoàn kết, luôn tin tưởng vào sự lãnh đạo của Đảng và sự nghiệp đổi mới của đất nước. Hệ thống chính trị cơ sở ngày càng được củng cố, kiện toàn và hoạt động có nền nếp, hiệu quả. Trong những năm qua Đảng, Nhà nước quan tâm đầu tư nhiều chương trình, dự án phát triển kinh tế, xã hội nên đời sống vật chất, tinh thần của Nhân dân từng bước được cải thiện, nâng cao. Tuy nhiên, khí hậu khắc nghiệt, thiên tai thường xuyên xảy ra nên đời sống của Nhân dân biên giới còn gặp nhiều khó khăn, tỷ lệ hộ nghèo ở khu vực biên giới còn cao so với mặt bằng chung của tỉnh.

Thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới (Chỉ thị số 01/CT-TTg) và Hướng dẫn của Bộ Quốc phòng. Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh, cấp ủy chính quyền các huyện biên giới, biển - đảo đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo ban hành nhiều văn bản chỉ đạo việc xây dựng và phát huy hiệu quả của Phong trào "Toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới" trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Qua đó đã làm chuyển biến và nâng cao nhận thức cho các cấp, các ngành, cấp ủy chính quyền, nhân dân các dân tộc trong tỉnh về vị trí, ý nghĩa của sự nghiệp xây dựng và bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia; nâng cao vai trò trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền các cấp, các ban ngành, đoàn thể, lực lượng chức năng trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tham mưu, tổ chức thực hiện; nhiều mô hình, phong trào đã phát huy hiệu quả tích cực, cần được tiếp tục phát huy, nhân rộng...

Trên cơ sở đánh giá kết quả 03 năm triển khai thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg. Ngày 20/6/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Đề án "Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019-2029" (Quyết định số 1555/QĐ-UBND); Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Nghị quyết 42/2019/NQ-HĐND).

Nghị quyết 42/2019/NQ-HĐND và Quyết định số 1555/QĐ-UBND là những giải pháp nhằm tiếp tục duy trì và thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 01/CT-TTg; huy động sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị, của các cấp, các ngành, toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ và an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội khu vực biên giới, bờ biển, đảo; nâng cao chất lượng, hiệu quả của hệ thống

chính trị cơ sở; xây dựng mối quan hệ đoàn kết hữu nghị đặc biệt với nước bạn Lào và khối đại đoàn kết toàn dân tộc... đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Tiếp tục huy động sức mạnh của Nhân dân để phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh ngăn chặn các loại tội phạm, bảo vệ an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở khu vực biên giới, phục vụ đắc lực việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của Đảng, Nhà nước, ban ngành, đoàn thể, địa phương góp phần xây dựng, quản lý, bảo vệ vững chắc chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia.

- Tạo cơ sở pháp lý trong việc hỗ trợ các Tổ tự quản và người dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới trên địa bàn tỉnh; hỗ trợ một phần chi phí để duy trì và hoạt động; động viên người dân tham gia phong trào nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Chính sách hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Thực hiện Quyết định số 1555/QĐ-UBND, từ năm 2019 đến nay đã tổ chức khoảng 1.344 đợt/13.440 lượt cán bộ, chiến sỹ và quần chúng nhân dân tham gia tuần tra, phát quang, bảo vệ đường biên, mốc quốc giới, biển, đảo; đã phát động được 1.025 hộ/ 2.278 khẩu đăng ký tham gia tự quản đường biên, mốc quốc giới. Việc người dân đăng ký và trực tiếp tham gia tuần tra, bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo là huy động ngày công lao động của người dân trực tiếp tham gia. Nghị quyết 42/2019/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ cho người dân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới là 50.000 đồng/người/ngày đến nay không còn phù hợp và quá thấp so với thực tế; chưa quy định mức hỗ trợ đối với người dân tuần tra biển, đảo. Do đó, việc điều chỉnh chính sách hỗ trợ cho người dân trực tiếp tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo là rất cần thiết.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề: Xây dựng và ban hành chính sách mới nhằm hỗ trợ, động viên người dân trực tiếp tham gia bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo. Tạo động lực và khích lệ người dân tích cực tham gia góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh.

1.3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1: Tiếp tục thực hiện Nghị quyết 42 (mức hỗ trợ cho người dân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới 50.000 đồng/người/ngày; không quy định mức hỗ trợ đối với người dân tuần tra biển, đảo).

b) Giải pháp 2:

- Dự thảo Nghị quyết quy định cụ thể, chi tiết, rõ ràng về chính sách hỗ trợ cho cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới là 150.000 đồng/người/ngày và chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra, bảo vệ biển, đảo là 150.000 đồng/người/ngày.

- Địa bàn áp dụng: Các xã, thị trấn khu vực biên giới.

Sau khi dự thảo Nghị quyết được thông qua, UBND tỉnh sẽ giao Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh trực tiếp hướng dẫn thực hiện chính sách theo quy định hiện hành.

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng có liên quan khác

a) Đối với giải pháp 1:

- Tác động về kinh tế: Việc không ban hành chính sách điều chỉnh, bổ sung mức hỗ trợ cho người dân trực tiếp tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển đảo sẽ không phát sinh kinh phí từ ngân sách địa phương với kinh phí dự kiến là 396.000.000 đồng/năm. Vậy, nếu không ban hành chính sách thì ngân sách địa phương sẽ tiết kiệm được 396.000.000 đồng/năm.

- Tác động về xã hội: Việc không ban hành chính sách hỗ trợ đặc thù sẽ khó khăn trong việc huy động quần chúng nhân dân tham gia tuần tra, bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo.

b) Đối với giải pháp 2:

* Tác động về kinh tế

- Đối với người dân: Quan tâm, khích lệ, động viên người dân tích cực tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo.

- Đối với Nhà nước: Tăng ngân sách do chi hỗ trợ; giảm bớt áp lực về kinh phí cho lực lượng Bộ đội Biên phòng khi huy động người dân tham gia tuần tra.

* Tác động về xã hội: Góp phần ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở khu vực biên giới.

* Tác động về giới: Chính sách này không phân biệt về quyền, nghĩa vụ và lợi ích giữa các giới.

* Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

* Tác động đối với hệ thống pháp luật: Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp theo quy định và không làm ảnh hưởng đến bộ máy nhà nước.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

a) Khuyến nghị: Trên cơ sở đánh giá những ưu điểm, nhược điểm của các giải pháp, cơ quan chủ trì soạn thảo đã chọn giải pháp 2 và được thể hiện tại dự thảo Nghị quyết. Theo đó, dự thảo Nghị quyết sẽ quy định cụ thể các vấn đề sau:

- Quy định về phạm vi điều chỉnh;

- Quy định về đối tượng áp dụng;
- Quy định về nội dung sử dụng;
- Quy định về mức chi;
- Quy định về nguồn kinh phí;
- Quy định về cơ quan triển khai thực hiện.

b) Thẩm quyền ban hành chính sách: Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết là theo quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015.

2. Chính sách hỗ trợ đối với Tổ tự quản an ninh trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo; Tổ tự quản tàu thuyền an toàn

2.1. Xác định vấn đề bất cập

Hiện trên tuyến biên giới đất liền đã thành lập 127 Tổ tự quản/816 người dân người dân đăng ký tham gia Phong trào “Tự quản an ninh, trật tự”; tuyến biên giới biển đã thành lập 79 Tổ tự quản/407 thành viên tham gia Phong trào “Tự quản an ninh, trật tự”, 51 Tổ tự quản tàu thuyền an toàn/869 tàu thuyền/2.209 thuyền viên. Nghị quyết 42/2019/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ các tổ Tự quản ANTT thôn ở khu vực biên giới, biển, đảo là 2.000.000 đồng/tổ/năm và hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn là 4.000.000 đồng/tổ/năm. Trong khi đó các chi phí xăng xe đi lại, chi thông tin, tuyên truyền tại cộng đồng dân cư, tiền điện thoại, in ấn tài liệu, văn phòng phẩm và các khoản chi khác phục vụ hoạt động của các Tổ tự quản tăng cao. Do đó mức chi hiện tại không đảm bảo các chi phí phục vụ hoạt động của các tổ tự quản trong 01 năm.

Vì vậy, việc xây dựng chính sách điều chỉnh, bổ sung mức hỗ trợ các Tổ tự quản an ninh, trật tự và Tổ tự quản tàu thuyền an toàn để duy trì hoạt động là rất cần thiết để nâng cao chất lượng hiệu quả phong trào.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Xây dựng và ban hành chính sách riêng của địa phương nhằm hỗ trợ cho các Tổ tự quản an ninh, trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo và Tổ tự quản tàu thuyền an toàn để duy trì và nâng cao chất lượng hoạt động góp phần bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh.

2.3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1: Tiếp tục thực hiện Nghị quyết 42/2019/NQ-HĐND (mức hỗ trợ các tổ Tự quản ANTT thôn ở khu vực biên giới, biển, đảo là 2.000.000 đồng/tổ/năm và hỗ trợ tổ tự quản tàu thuyền an toàn là 4.000.000 đồng/tổ/năm).

b) Giải pháp 2: Dự thảo Nghị quyết quy định cụ thể, chi tiết, rõ ràng về chính sách hỗ trợ, mức chi, địa bàn áp dụng cụ thể như sau:

Hỗ trợ Tổ tự quản an ninh, trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo: 3.000.000 đồng/tổ/năm. Áp dụng ở các xã, thị trấn khu vực biên giới thuộc các huyện Hướng Hóa, Đakrông, Vĩnh Linh, Gio Linh, Triệu Phong, Hải Lăng, Cồn Cỏ.

Hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 6.000.000 đồng/tổ/năm. Áp dụng ở các xã, thị trấn khu vực biên giới thuộc các huyện Vĩnh Linh, Gio Linh, Triệu Phong, Hải Lăng, Cồn Cỏ.

Sau khi dự thảo Nghị quyết được thông qua, UBND tỉnh sẽ giao Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh trực tiếp hướng dẫn thực hiện chính sách theo quy định hiện hành.

2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng có liên quan khác.

a) Đối với giải pháp 1:

- Tác động về kinh tế: Việc không ban hành chính sách điều chỉnh mức hỗ trợ các Tổ tự quản an ninh, trật tự và Tổ tự quản tàu thuyền an toàn sẽ không phát sinh kinh phí từ ngân sách địa phương, với kinh phí dự kiến là 344.000.000 đồng/năm. Vậy, nếu không ban hành chính sách thì ngân sách địa phương sẽ tiết kiệm được 344.000.000 đồng/năm.

- Tác động về xã hội: Việc không ban hành chính sách hỗ trợ đặc thù sẽ khó khăn trong việc duy trì hoạt động của các Tổ tự quản; tinh thần, trách nhiệm của người dân cũng như chất lượng, hiệu quả của phong trào sẽ không cao.

a) Đối với giải pháp 2:

* Tác động về kinh tế

- Đối với người dân: Đảm bảo hoạt động thường xuyên của các Tổ tự quản, Tổ tự quản tàu thuyền an toàn trong công tác tổ chức, tuyên truyền, vận động quần chúng nhân dân tham gia bảo vệ chủ quyền, an ninh, trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo.

- Đối với Nhà nước: Tăng ngân sách do chi hỗ trợ; giảm bớt áp lực về kinh phí cho lực lượng Bộ đội Biên phòng trong quá trình duy trì hoạt động.

* Tác động về xã hội: Huy động nhân dân tham gia bảo vệ chủ quyền, lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia.

* Tác động về giới: Chính sách này không phân biệt về quyền, nghĩa vụ và lợi ích giữa các giới.

* Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

* Tác động đối với hệ thống pháp luật: Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp theo quy định và không làm ảnh hưởng đến bộ máy nhà nước.

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

a) Kiến nghị: Trên cơ sở đánh giá những ưu điểm, nhược điểm của các giải pháp, cơ quan chủ trì soạn thảo đã chọn giải pháp 2 và được thể hiện tại dự thảo Nghị quyết. Theo đó, dự thảo Nghị quyết sẽ quy định cụ thể các vấn đề sau:

- Quy định về phạm vi điều chỉnh;
- Quy định về đối tượng áp dụng;
- Quy định về nội dung sử dụng;

- Quy định về mức chi;
- Quy định về nguồn kinh phí;
- Quy định về cơ quan triển khai thực hiện.

b) Thẩm quyền ban hành chính sách: Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết là theo quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015.

III. QUÁ TRÌNH THAM VẤN KHI THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

Thực hiện Nghị quyết số 106/NQ-HĐND ngày 9/12/2022 của Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Quảng Trị về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2023; Kế hoạch số 40/KH-HĐND ngày 17/02/2023 của HĐND tỉnh về việc tổ chức kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021-2026. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ban ngành, địa phương liên quan tham mưu cho UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung một số nội dung của Quyết định số 1555/QĐ-UBND; xây dựng Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết; lấy ý kiến của các sở, ban ngành, địa phương liên quan; tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia; đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh; phối hợp với Sở Tư pháp thẩm định; hoàn chỉnh Hồ sơ dự thảo Nghị quyết, trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo đúng quy định hiện hành.

Trên đây là báo cáo tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định về một số mức chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường vụ Tỉnh ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài Chính;
- Thủ trưởng BCH;
- CNCT, Phó CNCT;
- Lưu: VT, VDQC. T20.

**KT. CHÍNH ỦY
PHÓ CHÍNH ỦY**



Đại tá Ngô Xuân Thường