

Số: /TTr-SNN

Quảng Trị, ngày 09 tháng 6 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình UBND tỉnh Quảng Trị hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Quảng Trị như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thiết bị giám sát hành trình lắp đặt trên tàu cá, không những đáp ứng theo quy định của Luật Thủy sản năm 2017 (điểm đ khoản 2 Điều 50) mà còn phục vụ nhu cầu quản lý tàu cá của chủ tàu; theo dõi, ngăn chặn tàu cá vi phạm trên các vùng biển; cơ sở xác nhận, chứng nhận nguồn gốc thủy sản từ khai thác; hỗ trợ công tác phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; quản lý đội tàu cá của các cơ quan quản lý thủy sản các cấp từ Trung ương đến địa phương. Đến nay, dưới sự chỉ đạo quyết liệt từ Trung ương đến các địa phương nên đã triển khai lắp đặt thiết bị giám sát hành trình tàu cá của tỉnh Quảng Trị đã đạt được kết quả đáng khích lệ với số lượng tàu cá đã lắp đặt là 184/192 (đạt 95,8%). Còn lại 08 tàu cá chưa lắp đặt thiết bị giám sát hành trình, với lý do: tàu tạm ngưng hoạt động do không hiệu quả, khó khăn kinh tế, thiếu thuyền viên đi biển, tàu thuộc Hải đội Dân quân thường trực, thuộc Bộ Chỉ huy Quân sự Tỉnh quản lý, đang xin ý kiến chỉ đạo của Cục Dân quân tự vệ/Bộ Tổng Tham mưu để kết nối với Hệ thống giám sát của Tổng cục Thủy sản.

Thông qua Hệ thống giám sát tàu cá của các cơ quan chức năng quản lý nhà nước về thủy sản, như: Chi cục Thủy sản, Ban quản lý Cảng cá và các Đoàn Biên phòng ven biển đã theo dõi được hành trình các tàu đã lắp đặt thiết bị; tuy nhiên, trên thực tế các chủ tàu cá đang gặp phải vấn đề khó khăn về kinh tế nên các chủ tàu cá chưa thực hiện đầy đủ đóng cước thuê bao giám sát hành trình để duy trì hoạt động của thiết bị. Thời gian vừa qua, đã có nhiều tàu cá mất kết nối do không đóng cước thuê bao giám sát hành trình từ các đơn vị cung cấp thiết bị, ngưng dịch vụ giám sát hành trình ảnh hưởng đến quá trình quản lý, theo dõi, giám sát, ngăn chặn các tàu cá hoạt động sai vùng biển...không có cơ sở để truy

xuất nguồn gốc thủy sản từ khai thác, ảnh hưởng đến công tác chống khai thác thủy sản bất hợp pháp.

Theo quy định tại điểm đ khoản 3 Điều 44 Nghị định 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản “*Chủ tàu khai báo thông tin lắp đặt thiết bị giám sát hành trình tàu cá...; trả chi phí mua, lắp đặt, bảo dưỡng và dịch vụ khác cho đơn vị cung cấp thiết bị giám sát hành trình tàu cá...*”. Tại Quyết định số 81/QĐ-TTg ngày 13/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành “Kế hoạch hành động chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định, chuẩn bị làm việc với Đoàn Thanh tra của Ủy ban châu Âu lần thứ 4” và Công văn số 8947/BNN-TCTS ngày 30/12/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc tập trung thực hiện nhiệm vụ chống khai thác IUU trước mắt, chuẩn bị làm việc với Đoàn thanh tra EC lần 4, trong đó Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có yêu cầu Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện nhiệm vụ: “*Xây dựng cơ chế, chính sách hỗ trợ chủ tàu cá mua, lắp thiết bị VMS và cước phí thuê bao vệ tinh để duy trì hoạt động thiết bị VMS*”.

Căn cứ khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình trên tàu cá giúp chủ tàu duy trì hoạt động thiết bị giám sát hành trình, giảm chi phí sản xuất, đồng thời tăng cường quản lý của các cơ quan quản lý nhà nước trong lĩnh vực khai thác thủy sản trên các vùng biển, kiểm soát hoạt động của tàu cá phục vụ công tác chống khai thác bất hợp pháp, đặc biệt không để tình trạng tàu cá của tỉnh hoạt động khai thác trái phép trên vùng biển nước ngoài, góp phần gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” của EC đối với thủy sản khai thác của Việt Nam.

2. Quan điểm

- Xây dựng và ban hành chính sách đảm bảo khả thi, phù hợp với điều kiện thực tế; tổ chức, cá nhân tiếp cận nguồn kinh phí hỗ trợ thuận lợi nhất để đầu tư phát triển sản xuất, phù hợp với nguồn ngân sách tỉnh.

- Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo tính hợp pháp, đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Dự thảo Nghị quyết đã được đánh giá tác động chính sách; đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh; lấy ý kiến của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh,

các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện ven biển và đã được tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung theo đúng quy định gửi Sở Tư pháp thẩm định; tiếp thu, hoàn thiện ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp theo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015.

IV. BỐ CỤC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Bộ cục của văn bản gồm có 05 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc hỗ trợ

Điều 3. Mức hỗ trợ và nguồn kinh phí hỗ trợ

Điều 4. Điều kiện hỗ trợ

Điều 5. Tổ chức thực hiện

V. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2025.

2. Đối tượng áp dụng

a) Tổ chức, cá nhân có tàu cá có chiều dài lớn nhất (Lmax) từ 15 mét trở lên đăng ký tại tỉnh Quảng Trị, có lắp đặt thiết bị giám sát hành trình theo quy định (gọi chung là chủ tàu);

b) Các doanh nghiệp cung cấp dịch vụ giám sát hành trình tàu cá được cơ quan có thẩm quyền chấp thuận, thông báo công khai (gọi chung là đơn vị cung cấp dịch vụ);

c) Các cơ quan quản lý nhà nước và tổ chức, cá nhân có liên quan.

3. Nguyên tắc hỗ trợ

a) Đảm bảo kịp thời, công khai, minh bạch, công bằng và đúng quy định.

b) Một chủ tàu có nhiều tàu cá đủ điều kiện được hỗ trợ thì thực hiện hỗ trợ đối với tất cả tàu cá đủ điều kiện. Mỗi tàu cá chỉ được hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình cho 01 thiết bị.

4. Mức hỗ trợ và nguồn kinh phí hỗ trợ

a) Mức hỗ trợ: Hỗ trợ 70% cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá hàng năm theo hợp đồng ký kết giữa đơn vị cung cấp dịch vụ và chủ tàu nhưng không quá 3.500.000 đồng/tàu/năm.

b) Nguồn kinh phí hỗ trợ: Ngân sách tỉnh bố trí thực hiện chính sách trong giai đoạn 2023-2025 là 1.625 triệu đồng.

5. Điều kiện hỗ trợ

a) Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15 mét trở lên đăng ký tại tỉnh Quảng Trị đã lắp đặt thiết bị giám sát hành trình theo quy định, có đầy đủ các loại giấy tờ còn hiệu lực do cơ quan có thẩm quyền cấp bao gồm: Giấy chứng nhận đăng ký tàu cá, Giấy phép khai thác thủy sản, Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá và Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm;

b) Chủ tàu cá đã ký kết hợp đồng thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá với đơn vị cung cấp dịch vụ;

c) Thuyền trưởng tàu cá phải đảm bảo thiết bị giám sát hành trình hoạt động đúng quy định tại điểm g khoản 3 Điều 44 Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản.

d) Chủ tàu cá không được hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình trên tàu cá khi vi phạm một trong những trường hợp sau:

- Tàu cá vượt ranh giới cho phép trên biển. Thời gian không hỗ trợ 12 tháng kể từ ngày có thông báo bằng văn bản đối tàu cá vượt ranh giới cho phép trên biển của cơ quan chức năng;

- Bị xử phạt vi phạm hành chính liên quan đến thiết bị giám sát hành trình. Thời gian không hỗ trợ 12 tháng kể từ ngày có quyết định xử phạt vi phạm hành chính của cơ quan chức năng.

6. Tổ chức thực hiện

a) Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

b) Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Trên đây là Tờ trình Dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2025. Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo Tờ trình này: (1) Dự thảo Nghị Quyết của HĐND tỉnh; (2) Báo cáo đánh giá tác động chính sách; (3) Báo cáo thẩm định Sở Tư pháp; (4) Báo cáo tổng hợp các ý kiến tham gia của các đơn vị, địa phương; (5) Báo cáo tổng hợp ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; (6) bản chụp các ý kiến tham gia).

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, các PGD Sở;
- Phòng KHTC;
- Chi cục Thủy sản;
- Lưu: VT, TCHC.

GIÁM ĐỐC

Hồ Xuân Hòa