

Số: 368 /BC-STP

Quảng Trị, ngày 6 tháng 3 năm 2023

## BÁO CÁO

### Thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 418/SGDDĐT-KHTC ngày 01/03/2023 của Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Quảng Trị v/v thẩm định dự thảo văn bản QPPL (*dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị*). Sau khi nghiên cứu dự thảo và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định đối với dự thảo văn bản như sau:

#### I. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH TỪNG NỘI DUNG

##### 1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Tại Khoản 6 Điều 10 Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26/8/2020 quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm “6. *Bảo đảm nguồn kinh phí, cơ sở vật chất để Hội đồng và các cơ sở giáo dục phổ thông thuộc thẩm quyền quản lý tổ chức lựa chọn sách giáo khoa.*”.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

##### 2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Tại Khoản 6 Điều 10 Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm “6. *Bảo đảm nguồn kinh phí, cơ sở vật chất để Hội đồng và các cơ sở giáo dục phổ thông thuộc thẩm quyền quản lý tổ chức lựa chọn sách giáo khoa.*”.

Tuy nhiên, tại khoản 2 Điều 1 lại quy định đối tượng áp dụng là “*các cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị*” (tức là bao gồm cả cơ sở giáo dục phổ thông công lập và cơ sở giáo dục phổ thông ngoài công lập). Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xác định lại “*Hội đồng và các cơ sở giáo dục phổ thông thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh*” là cơ quan, đơn vị nào. Từ đó, xem xét chỉnh sửa đối tượng áp dụng của dự thảo cho phù hợp với quy định tại Khoản 6 Điều 10 Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT.

**3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

- Đối với các nội dung chi tổ chức họp thảo luận, đánh giá, lựa chọn sách giáo khoa:

Hiện nay, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 14/2017/NQ-HĐND ngày 29/7/2017 quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, trong đó đã quy định cụ thể chế độ chi tổ chức hội nghị.

Đồng thời, tại Công văn số 465/STC-TCHCSN ngày 21/02/2023 v/v Góp ý dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trên địa bàn tỉnh Quảng Trị thì Sở Tài chính có ý kiến tham gia như sau:

*“- Các nội dung chi tổ chức họp thảo luận, đánh giá, lựa chọn sách giáo khoa của Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa và của các cơ sở giáo dục phổ thông đề nghị thực hiện theo nội dung và mức chi quy định tại Nghị quyết số 14/2017/NQ-HĐND ngày 29/7/2017 của HĐND tỉnh quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.”*

Do đó, đề nghị rà soát các quy định về chế độ chi tổ chức họp thảo luận, đánh giá, lựa chọn sách giáo khoa tại dự thảo theo đúng quy định tại Nghị quyết số 14/2017/NQ-HĐND và thực hiện viện dẫn văn bản để tổ chức thực hiện.

- Tại Công văn số 465/STC-TCHCSN ngày 21/02/2023 v/v Góp ý dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trên địa bàn tỉnh Quảng Trị thì Sở Tài chính có ý kiến tham gia như sau:

*“- Đề nghị bổ sung khoản 3 Điều 2 như sau:*

*3. Mức chi quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này là mức chi tối đa. Các cơ sở giáo dục căn cứ khả năng kinh phí của đơn vị và quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này quyết định mức chi cụ thể.”*

Do đó, đề nghị nghiên cứu bổ sung ý kiến tham gia của Sở Tài chính vào dự thảo Nghị quyết cho phù hợp.

- Đối với quy định chi tiền công họp để thảo luận, đánh giá lựa chọn sách giáo khoa:

Tại khoản 2 Điều 2, điểm d khoản 2 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết quy định về chế độ chi tiền công họp để thảo luận, đánh giá lựa chọn sách giáo khoa. Theo Báo cáo số 417/BC-SGDĐT ngày 01/03/2023 của Sở Giáo dục và Đào tạo thì quy định về chế độ chi tiền công họp để thảo luận, đánh giá lựa chọn sách giáo khoa được Sở Giáo dục và Đào tạo vận dụng theo quy định của Thông tư số 29/2021/TT-BTC ngày 28/4/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí thẩm định sách giáo khoa giáo dục phổ thông.

Tuy nhiên, tại Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định:

*“3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp.”*

Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xác định lại nội dung chi tiền công hợp thảo luận, đánh giá và lựa chọn sách giáo khoa tại khoản 2 Điều 2, điểm d khoản 2 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết có phải là chế độ chi có tính chất tiền công hay không. Nếu thuộc chế độ chi có tính chất tiền công thì đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo lấy ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Giáo dục và Đào tạo trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành.

### **3. Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản:**

- Tại phần căn cứ pháp lý: Đề nghị bỏ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 vì không phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tại Điều 1: Đề nghị trình bày các khoản theo đúng quy định tại điểm d khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP như sau:

*“d) Số thứ tự các khoản trong mỗi mục dùng chữ số Ả Rập, sau số thứ tự có dấu chấm (.), cỡ chữ số bằng cỡ chữ của phần lời văn từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng; nếu khoản có tiêu đề, số thứ tự và tiêu đề của khoản được trình bày trên một dòng riêng, bằng chữ in thường, cỡ chữ bằng cỡ chữ của phần lời văn từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng.”*

### **4. Báo cáo đánh giá tác động của chính sách**

- Đề nghị chỉnh sửa tiêu đề của báo cáo như sau:

#### **BÁO CÁO**

#### **ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**(Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị)**

- Tại khoản 1 Phần II (Xác định vấn đề bất cập) của Báo cáo đánh giá tác động của chính sách: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung các số liệu thực

tế để làm rõ khó khăn, vướng mắc trên thực tế trong quá trình lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông.

- Đối với Phụ lục tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình (kèm theo Báo cáo số 417/BC-SGDĐT): Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tách riêng thành Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị.

## II. KẾT LUẬN

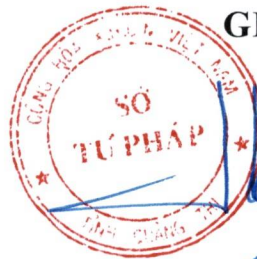
Từ những ý kiến thẩm định trên, Sở Tư pháp cho rằng dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi: bổ sung, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp cho phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành; thực hiện lấy ý kiến theo quy định tại Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP trong trường hợp nội dung dự thảo Nghị quyết có quy định chế độ chi có tính chất tiền công.

Đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp vào dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

### *Nơi nhận:*

- UBND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL.



**GIÁM ĐỐC**

**Hoàng Kỳ**