

Số: /TTr-SKH-KGVX

Quảng Trị, ngày tháng 11 năm 2022

TỜ TRÌNH

**V/v đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành
Quy định tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế
đặc thù thuộc các chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh Quảng Trị,
giai đoạn 2021- 2025**

Kính gửi: UBND tỉnh Quảng Trị

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các CTMTQG;

Thực hiện nhiệm vụ UBND tỉnh giao, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản đề nghị UBND các huyện, thị xã rà soát, đánh giá kết quả thực hiện các chương trình MTQG giai đoạn 2016 - 2020, đồng thời đề xuất tỷ lệ số lượng dự án đầu tư thực hiện theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2021 - 2025 và tổ chức các cuộc họp thảo luận về nội dung “Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù” các chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025; qua tổng hợp ý kiến đề xuất của UBND các huyện, thị xã và các cơ quan chủ các chương trình, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo như sau:

1. Tình hình thực hiện các dự án đầu tư xây dựng theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2016-2020:

- Giai đoạn 2016-2020, chương trình MTQG giảm nghèo bền vững không có dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù.

- Đối với chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới: Theo báo cáo tổng hợp của Sở Nông nghiệp và PTNT, cơ chế đặc thù trong chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 được triển khai theo quy định tại Nghị định 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020 (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ), Quyết định số 1862/QĐ-UBND ngày 07/7/2017 của UBND tỉnh ban hành danh mục loại dự án được áp dụng cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2017-2020 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Việc áp dụng cơ chế đặc thù trong giai đoạn 2016-2020 có sự khác biệt giữa các địa phương; một số địa phương gặp nhiều khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện các dự án đầu tư xây dựng theo cơ chế đặc thù.

(Báo cáo tổng hợp kết quả thực hiện của Sở Nông nghiệp và PTNT kèm theo)

2. Quá trình xây dựng dự thảo Quy định tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù thuộc các chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2021- 2025 (sau đây gọi tắt là Dự thảo):

2.1. Quá trình thực hiện xây dựng Dự thảo

Thực hiện Quyết định số 1499/QĐ-BCĐCTMTQG ngày 06/6/2022 của Trưởng Ban chỉ đạo các chương trình MTQG ban hành Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2021-2025 (trong đó: Sở Xây dựng được giao nhiệm vụ xây dựng “**Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù**”);

Ngày 18/7/2022, Sở Xây dựng chủ trì tổ chức cuộc họp và đề nghị chuyển nhiệm vụ xây dựng “**Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù**” sang Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện (văn bản số 1536/SXD-HTKT ngày 19/7/2022 của Sở Xây dựng). Theo đó, ngày 21/7/2022 Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 1485/SKH-KGVX về việc hướng dẫn xây dựng “**Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù**” gồm các bước cụ thể như sau:

+ Sở Xây dựng xây dựng và trình UBND tỉnh ban hành: danh mục các dự án được áp dụng cơ chế đặc thù; thiết kế mẫu, thiết kế điển hình và áp dụng các thiết kế sẵn có đối với các dự án có tính chất kỹ thuật không phức tạp quy định tại Điều 14 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ;

+ Trên cơ sở các nội dung nêu tại mục 1 văn bản này được UBND tỉnh ban hành; UBND các huyện, thị xã rà soát, đánh giá kết quả thực hiện các Chương trình giai đoạn 2016 - 2020, đề xuất tỷ lệ số lượng dự án đầu tư thực hiện theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2021 - 2025 đối với địa phương mình và gửi về các sở, ban, ngành chủ các chương trình MTQG (gồm: Sở Nông nghiệp và PTNT đối với Chương trình MTQG xây dựng NTM, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đối với Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững và Ban Dân tộc tỉnh đối với Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi).

+ Các sở, ban, ngành chủ các chương trình MTQG tổng hợp đề xuất của các địa phương gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Xây dựng.

+ Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ tổng hợp chung các chương trình và tổ chức Hội nghị thảo luận để thống nhất phương án đề xuất tỷ lệ tỷ lệ số lượng dự án đầu tư thực hiện theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2021 - 2025.

+ Căn cứ nội dung họp thảo luận, thống nhất về “Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù”, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định.

- Đến nay, trên cơ sở văn bản đăng ký “Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù” của các cơ quan chủ các chương trình: Sở Nông nghiệp và PTNT (công văn số 2550/SNN-KHTC ngày 01/11/2022), Sở

Lao động - Thương binh và Xã hội (Công văn số 2925/SLĐTBXH-BTXHTE ngày 02/11/2022) và Ban Dân tộc tỉnh (công văn số 746/BC-BDT ngày 21/10/2022); chiều ngày 10/11/2022, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức buổi họp lấy ý kiến các ngành (Tài chính, Xây dựng, Lao động - TB&XH, NN&PTNT, Ban Dân tộc tỉnh và 02 huyện miền núi Đakrông, Hướng Hóa là 02 huyện gặp nhiều khó khăn vướng mắc trong việc thực hiện các dự án đầu tư xây dựng theo cơ chế đặc thù). Qua các ý kiến tham gia và thảo luận, cuộc họp thống nhất lựa chọn phương án xây dựng tỷ lệ tối thiểu cho từng Chương trình phân theo địa bàn các Huyện để đảm bảo thuận lợi trong quá trình theo dõi, tổng hợp, giám sát thực hiện từng Chương trình MTQG của từng huyện là phù hợp nhất.

2.2. Cơ sở đề xuất các mức tỷ lệ tối thiểu đề nghị áp dụng theo địa bàn các huyện:

- Đối với Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, các địa phương thuộc đối tượng thụ hưởng gồm: Hướng Hóa, Đakrông, Cam Lộ (Bản Chùa thuộc xã Cam Tuyền), Gio Linh (xã Linh Trường), Vĩnh Linh (các xã: Vĩnh Ô, Vĩnh Khê, Vĩnh Hà): Các dự án thực hiện ở các xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, địa hình khó khăn; nhiều công trình có tính chất kỹ thuật phức tạp; khó áp dụng thiết kế mẫu, thiết kế điển hình; lực lượng tổ đội địa phương không đáp ứng năng lực thực hiện. Các huyện đã tổ chức khảo sát, kiểm tra thực tế các công trình có khả năng thực hiện theo cơ chế đặc thù trên địa bàn huyện và đăng ký tỷ lệ tối thiểu đảm bảo thực hiện theo cơ chế đặc thù của Chương trình là 20% (Đakrông, Vĩnh Linh, Cam Lộ, Gio Linh); tuy nhiên, tỷ lệ này cao so với khả năng đăng ký thực hiện của huyện Hướng Hóa (đăng ký tối thiểu từ 10-15%). Vì vậy, các Sở, ngành thống nhất chọn tỷ lệ tối thiểu đảm bảo các Huyện đều thực hiện được là 15%.

- Đối với Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững, các địa phương thuộc đối tượng thụ hưởng có các công trình, dự án có thể thực hiện theo cơ chế đặc thù gồm: Đakrông; Gio Linh (xã Gio Hải); Hải Lăng (các xã: Hải An, Hải Khê): Đối với huyện Đakrông là huyện nghèo miền núi, vì vậy tỷ lệ đề nghị áp dụng theo tỷ lệ Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (tỷ lệ tối thiểu 15%); các địa phương còn lại có các xã thuộc đối tượng thụ hưởng của Chương trình là xã Gio Hải, Hải An và Hải Khê là các xã có địa hình vùng đồng bằng, ven biển thuận lợi hơn địa hình vùng miền núi, các công trình dự kiến thực hiện theo cơ chế đặc thù chủ yếu là Đường giao thông nông thôn quy mô nhỏ, có kỹ thuật không phức tạp, có thể áp dụng được thiết kế mẫu, thiết kế điển hình. Vì vậy, thống nhất tỷ lệ tối thiểu cao hơn đối với các xã vùng miền núi là 30%, phù hợp với khả năng thực hiện đã được UBND các huyện đăng ký với cơ quan chủ Chương trình.

- Đối với Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới: Tương tự, tỷ lệ áp dụng đối với các xã thuộc huyện miền núi (Hướng Hóa, Đakrông) và các xã, thôn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (xã Linh Trường, huyện Gio

Linh; xã Vĩnh Ô, Vĩnh Khê, Vĩnh Hà huyện Vĩnh Linh và Bản Chùa thuộc xã Cam Tuyền, huyện Cam Lộ) sẽ áp dụng tỷ lệ tối thiểu 15%; Các xã vùng còn lại thuộc các huyện Gio Linh, Vĩnh Linh, Cam Lộ và huyện Hải Lăng, Triệu Phong, thị xã Quảng Trị sẽ áp dụng tỷ lệ tối thiểu là 40%; tỷ lệ này căn cứ trên cơ sở kết quả thực hiện các dự án theo cơ chế đặc thù của giai đoạn 2016-2020 và đã được UBND các huyện, cơ quan chủ Chương trình thống nhất đề xuất.

3. Đề xuất tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù thuộc các chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2021- 2025:

(i) Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: Các huyện Hướng Hóa, Đakrông, Cam Lộ (Bản Chùa thuộc xã Cam Tuyền), Gio Linh (xã Linh Trường), Vĩnh Linh (các xã: Vĩnh ô, Vĩnh Khê, Vĩnh Hà) đảm bảo tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2021 - 2025 tối thiểu 15% tổng số lượng dự án đầu tư xây dựng thuộc Chương trình trên địa bàn huyện.

(ii) Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững:

- Huyện Đakrông đảm bảo tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2021 - 2025 tối thiểu 15% tổng số lượng dự án đầu tư xây dựng thuộc Chương trình trên địa bàn huyện;

- Các huyện Gio Linh (xã Gio Hải), Hải Lăng (các xã: Hải An, Hải Khê) đảm bảo tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2021 - 2025 tối thiểu 30% tổng số lượng dự án đầu tư xây dựng thuộc Chương trình trên địa bàn huyện.

(iii) Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới:

- Các huyện Hướng Hóa, Đakrông đảm bảo tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2021 - 2025 tối thiểu 15% tổng số lượng dự án đầu tư xây dựng thuộc Chương trình trên địa bàn huyện;

- Các huyện Cam Lộ, Gio Linh, Vĩnh Linh đảm bảo tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2021 - 2025 tối thiểu 15% tổng số lượng dự án đầu tư xây dựng thuộc Chương trình trên địa bàn huyện đối với các xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (Bản Chùa thuộc xã Cam tuyền; xã Linh Trường; xã Vĩnh Ô; xã Vĩnh Khê; xã Vĩnh Hà) và tối thiểu 40% tổng số lượng dự án đầu tư xây dựng thuộc Chương trình trên địa bàn huyện đối với các xã vùng còn lại;

- Các huyện Hải Lăng, Triệu Phong, Thị xã Quảng Trị đảm bảo tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2021 - 2025 tối thiểu 40% tổng số lượng dự án đầu tư xây dựng thuộc Chương trình trên địa bàn các huyện, thị xã.

Trên cơ sở đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết Quy định tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế

đặc thù thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2021- 2025.

(Hồ sơ kèm theo bao gồm: dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh)

Vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính báo cáo UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: TC, XD, LĐT&XH, NN&PTNT;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- GD; các PGĐ Sở;
- Phòng TH, KTN (p/h);
- Lưu: VT, KGVX.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Thương Huyền