|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH QUẢNG TRỊ | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM |
| **SỞ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO** | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 417/BC-SGDĐT | *Quảng Trị, ngày 01 tháng 3 năm 2023* |

**BÁO CÁO**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**(Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị)**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Thực hiện chủ trương đổi mới chương trình, sách giáo khoa theo tinh thần Nghị quyết số 88/2014/QH13 ngày 28/11/2014 của Quốc hội, ngày 26/8/2020, Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ban hành Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông. Thông tư đã quy định rõ nguyên tắc, tiêu chí, thẩm quyền, quy trình lựa chọn và trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân trong việc lựa chọn sách giáo khoa. Tuy nhiên, Thông tư không quy định cụ thể về nguồn kinh phí, nội dung, mức chi cho các hoạt động đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa; chỉ quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh “Bảo đảm nguồn kinh phí, cơ sở vật chất để Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa và các cơ sở giáo dục phổ thông thuộc thẩm quyền quản lý tổ chức lựa chọn sách giáo khoa” (tại khoản 6, Điều 10 Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT).

Căn cứ quy định tại khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định về thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách: “3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ướng không hỗ trợ…” và quy định nêu trên, ngày 21/02/2022, Bộ Tài chính ban hành Công văn số 1671/BTC-HCSN về việc nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông, trong đó có nêu: “Căn cứ quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, hướng dẫn của Bộ GD&ĐT tại Thông tư số [25/2020/TT-BGDĐT](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/giao-duc/thong-tu-25-2020-tt-bgddt-huong-dan-lua-chon-sach-giao-khoa-trong-co-so-giao-duc-pho-thong-429883.aspx) ; các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi theo các văn bản hướng dẫn hiện hành của Bộ Tài chính và thực tế yêu cầu công việc phát sinh ở địa phương, trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định các nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông của địa phương và bố trí nguồn ngân sách địa phương để triển khai theo quy định”.

Để có cơ sở pháp lý thực hiện nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, thì việc trình HĐND tỉnh ban hành là cần thiết và đúng nhiệm vụ được giao.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

a) Mục tiêu tổng thể: Phù hợp với quy định của Đảng, Nhà nước và của ngành trong bối cảnh hiện nay. Đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách của địa phương, đơn vị. Kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc cho hoạt động đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa trên địa bàn.

b) Mục tiêu cụ thể: Quy định cụ thể nội dung, mức chi cho Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa (do Uỷ ban nhân dân tỉnh thành lập) và hoạt động đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Xác định vấn đề bất cập**

Năm học 2022-2023 là năm học thứ ba ngành Giáo dục và Đào tạo triển khai thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông 2018; trong đó, cấp tiểu học triển khai khai thực hiện đối với lớp 1, lớp 2 và lớp 3, cấp trung học cơ sở triển khai đối với lớp 6 và lớp 7, cấp THPT triển khai lớp 10. Toàn tỉnh có 147 cơ sở giáo dục có cấp tiểu học, 130 cơ sở giáo dục có cấp trung học cơ sở và 30 cơ sở giáo dục có cấp trung học phổ thông triển khai thực hiện. Hằng năm, để thực hiện lựa chọn ra các bộ sách giáo khoa phù hợp với địa phương, đơn vị, các cơ sở giáo dục phải tổ chức cho giáo viên nghiên cứu, thảo luận, đánh giá để đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa của từng bộ môn trên cơ sở danh mục sách giáo khoa từng bộ môn do Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo phê duyệt; UBND tỉnh phải thành lập các Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa để tổ chức nhận xét, đánh giá, lựa chọn sách giáo khoa theo đề xuất của các cơ sở giáo dục phổ thông. Số lượng giáo viên tham gia đọc để đề xuất, lựa chọn tại các cơ sở giáo dục đối với từng cấp học lần lượt là: cấp tiểu học: 5733 lượt giáo viên; cấp THCS: 2774 lượt giáo viên và cấp THPT: 1812 lượt giáo viên; số thành viên Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa (do Ủy ban nhân dân tỉnh tham gia đọc) tham gia đọc đối với từng cấp là: cấp tiểu học:165 người; cấp THCS: 165 người và cấp THPT: 225 người.

Để đảm bảo triển khai thực hiện hiệu quả Chương trình, trong thời gian qua, toàn Ngành đã tham mưu, chỉ đạo triển khai thực hiện việc lựa chọn sách giáo khoa theo hướng dẫn của Bộ GD&ĐT tại Thông tư số [25/2020/TT-BGDĐT](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/giao-duc/thong-tu-25-2020-tt-bgddt-huong-dan-lua-chon-sach-giao-khoa-trong-co-so-giao-duc-pho-thong-429883.aspx). Tuy nhiên, trong quá triển khai, phát sinh nhiều khó khăn, vướng mắc, trong đó khó khăn lớn nhất là nguồn kinh phí, nội dung, định mức chi trả chế độ cho Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa và hoạt động đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông. Nội dung này đã được các Đoàn thanh tra, kiểm tra của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh chỉ ra. Nguyên nhân chủ yếu là do chưa có văn bản quy định, hướng dẫn thống về nội dung, mức chi cho hoạt động này.

**2. Xác định mục tiêu giải quyết vấn đề**

Giải quyết được khó khăn, vướng mắc về nguồn kinh phí, nội dung, mức chi cho hoạt động đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa trên địa bàn tỉnh; đảm bảo quyền lợi cho Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa, các thành viên đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa tại cơ sở giáo dục phổ thông.

**3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

Trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, với các nội dung chủ yếu như sau:

a) Về nội dung và mức chi đối với Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa (do Uỷ ban nhân dân tỉnh thành lập):

- Chi nghiên cứu, nhận xét, đánh giá sách giáo khoa theo các tiêu chí lựa chọn của thành viên hội đồng cấp tỉnh: 2.000 đồng/tiết/01 sách giáo khoa/người.

- Chi tổ chức họp, thảo luận đánh giá sách giáo khoa trên cơ sở danh mục sách giáo khoa do các cơ sở giáo dục phổ thông đề xuất, bao gồm:

+ Hội trường, phòng họp, văn phòng phẩm, tài liệu, trang thiết bị phục vụ cho các cuộc họp thẩm định (nếu có): theo thực tế phát sinh;

+ Giải khát giữa giờ: 20.000 đồng/người/buổi;

+ Thanh toán chế độ công tác phí: Áp dụng mức chi quy định tại Nghị quyết số [14/2017/NQ-HĐND](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/tai-chinh-nha-nuoc/nghi-quyet-19-2017-nq-hdnd-quy-dinh-muc-chi-cong-tac-phi-chi-hoi-nghi-nghe-an-372696.aspx) ngày 29/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ công tác phí, chế độ hội nghị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

+ Chi hỗ trợ thành viên Hội đồng cấp tỉnh tham gia thảo luận, đánh giá và lựa chọn sách giáo khoa: Chủ tịch: 150.000 đồng/người/buổi; Phó Chủ tịch, Ủy viên, Thư ký: 100.000 đồng/người/buổi. Thời gian làm việc do Chủ tịch Hội đồng quyết định nhưng tối đa không quá 3 buổi/người/01 sách giáo khoa cho 01 Hội đồng.

b) Về nội dung và mức chi đối với hoạt động đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông:

- Chi nghiên cứu, đánh giá và đề xuất lựa chọn sách giáo khoa của các môn học và hoạt động giáo dục thuộc chuyên môn phụ trách của giáo viên các cơ sở giáo dục phổ thông: 2.000 đồng/tiết/01 sách giáo khoa/người (Số tiết tính theo quy định tại Thông tư số 32/2018/TT-BGDĐT ngày 26/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Chương trình giáo dục phổ thông).

- Chi hỗ trợ thành viên của cơ sở giáo dục tham gia thảo luận, đánh giá lựa chọn 01 (một) sách giáo khoa cho mỗi môn học trên cơ sở danh mục sách giáo khoa do các tổ chuyên môn đề xuất: Tổ trưởng: 100.000 đồng/người/buổi; Tổ phó, Ủy viên, Thư ký: 80.000 đồng/người/buổi. Thời gian làm việc do Hiệu trưởng quyết định nhưng tối đa không quá 2 buổi/người/01 sách giáo khoa.

c) Nguồn kinh phí

- Đối với Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa (do Uỷ ban nhân dân tỉnh thành lập): Sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục được giao hằng năm cho Sở Giáo dục và Đào tạo.

- Đối với hoạt động đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông: Sử dụng nguồn kinh phí hoạt động của cơ sở giáo dục hằng năm, bao gồm nguồn ngân sách nhà nước cấp và nguồn thu hợp pháp của đơn vị.

**4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và đối tượng khác có kiên quan**

a) Tác động tích cực

Chính sách được ban hành sẽ tạo cơ sở pháp lý quan trọng để các cơ quan, đơn vị có cơ sở và chủ động hơn trong việc bố trí kinh phí, chi trả các chế độ đối với hoạt động đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa; đảm bảo quyền lợi, lợi ích chính đáng cho các đối tượng tham gia đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa; tạo động lực thúc đẩy các thành viên Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa và đội ngũ cán bộ quản lý, giáo viên các cơ sở giáo dục phổ thông tham gia tích cực, có trách nhiệm hơn trong việc đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa. Đây là cơ sở quan trọng để chọn ra được những bộ sách tốt, phù hợp với điều kiện của địa phương, đơn vị và đối tượng học sinh; góp phần quan trọng trong việc nâng cao chất lượng giáo dục trên địa bàn.

b) Tác động tiêu cực: Chính sách ban hành, nếu không được bố trí nguồn kinh phí riêng, có thể ảnh hưởng đến tỷ trọng chi ngân sách cho các hoạt động khác trong các cơ sở giáo dục phổ thông.

**5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Trên cơ sở phân tích tác động tích cực, tiêu cực của chính sách, kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị để làm căn cứ triển khai thực hiện.

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

Ngày 06/02/2023, Sở Giáo dục và Đào tạo đã ban hành Công văn số 207/SGDĐT-KHTC về việc tham gia ý kiến dự thảo văn bản quy phạm pháp luật gửi các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến về dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

- Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết. Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các sở, ngành tổ chức, hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện chính sách; tổ chức kiểm tra, giám sát, đánh giá việc thực hiện chính sách và báo cáo UBND tỉnh và cấp thẩm quyền theo quy định.

**V. PHỤ LỤC**

Sở Giáo dục và Đào tạo trân trọng báo cáo./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** | **GIÁM ĐỐC** |
| - Thường trực HĐND tỉnh Quảng Trị (b/cáo);  - UBND tỉnh Quảng Trị (b/cáo);  - Sở Tư pháp tỉnh Quảng Trị;  - Giám đốc, các PGĐ Sở GD&ĐT;  - Các phòng thuộc Sở GD&ĐT;  - Lưu:VT, KHTC. | **Lê Thị Hương** |