

BÁO CÁO**Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 334/SYT-KHTC ngày 15 tháng 02 năm 2024 của Sở Y tế v/v thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định vào dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

I. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH TỪNG NỘI DUNG

1. Về thẩm quyền: Phù hợp với quy định tại khoản 6 Điều 110 Luật khám bệnh, chữa bệnh năm 2023, khoản 2 Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng tại dự thảo Nghị quyết.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Tại khoản 4 Điều 2 dự thảo và Phụ lục IV ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết

Đề nghị xem xét bỏ quy định về bổ sung ghi chú của một số dịch vụ kỹ thuật và Phụ lục IV ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết

Lý do: Quy định bổ sung ghi chú của một số dịch vụ kỹ thuật đã được quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT, do đó chỉ căn cứ Thông tư số 21/2023/TT-BYT để tổ chức thực hiện, không quy định lại nội dung đã được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên nhằm đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 8 và khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

b) Tại Điều 3 dự thảo

Liên quan đến quy định về điều khoản chuyển tiếp, hiện nay quy định chuyển tiếp được hiểu là quy định về trường hợp phải áp dụng pháp luật cũ hay quy định về những quan hệ pháp luật được xác lập trước thời điểm pháp luật mới có hiệu lực thì khi nào áp dụng pháp luật cũ, khi nào áp dụng pháp luật mới, theo đó, Sở Tư pháp cho rằng đối với nội dung khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định “Các nội dung khác không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp” thuộc nội dung quy định chuyển tiếp là chưa thực sự hợp lý. Đề nghị quý cơ quan xem xét chuyển nội dung trên đến quy định tại khoản 1 Điều 1 dự thảo quy định về phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết sẽ phù hợp hơn.

c) Tại khoản 3 Điều 4 dự thảo

Khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định “Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành...”; Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật cũng quy định “Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần trong các trường hợp sau đây: 1. Hết thời hạn có hiệu lực đã được quy định trong văn bản; 2. Được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật mới của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó; 3. Bị bãi bỏ bằng một văn bản của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; 4. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực.”

Do đó, để đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị quý cơ quan xem xét chỉnh sửa lại khoản 3, khoản 4 Điều 4 dự thảo Nghị quyết như sau:

“3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị Khoá ... Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng... năm 2024, có hiệu lực thi hành kể từ ngày... tháng... năm... và thay thế Nghị quyết số 40/2019/NQ-HĐND ngày

06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị./.

d) Đối với Phụ lục kèm theo Nghị quyết

- Đề nghị quý cơ quan bỏ các nội dung quy định mức giá tại Nghị quyết số 40/2019/NQ-HĐND, Thông tư số 21/2023/TT-BYT, Thông tư số 22/2023/TT-BYT,... tại các phụ lục ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết, chỉ quy định mức giá cụ thể đối với các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh theo thẩm quyền được giao.

Đối với việc đưa ra các dữ liệu liên quan đến mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại Nghị quyết số 40/2019/NQ-HĐND, Thông tư số 21/2023/TT-BYT, Thông tư số 22/2023/TT-BYT để tạo sự so sánh, đối chiếu với mức giá đề xuất tại dự thảo Nghị quyết, quý cơ quan nên đưa các nội dung nói trên vào dự thảo Tờ trình sẽ phù hợp hơn.

Ví dụ: Quý cơ quan có thể trình bày phụ lục I như sau: (Các phụ lục khác trình bày tương tự)

STT	Cơ sở y tế	Mức giá cụ thể	Ghi chú
1	2	3	4
	Bệnh viện hạng I	42.100	

- Tại Phụ lục III:

Đề nghị rà soát, trình bày đúng tên dịch vụ kỹ thuật và xét nghiệm theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT, cụ thể:

+ Tại dịch vụ số 1343, 1344, 1397, 1398, 1400, 1401, 1404, 1405, 1406, 1407, 1899, 1900 Phụ lục III Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định tên các dịch vụ là “Phản ứng hoà hợp trong môi trường nước muối ở 22⁰C (Kỹ thuật Scangel/Gelcard trên máy bán tự động/tự động); Phản ứng hoà hợp trong môi trường nước muối ở 22⁰C (kỹ thuật ống nghiệm); Xác định kháng nguyên Fy^a, Fy^b của hệ nhóm máu Duffy (Kỹ thuật Scangel/Gelcard trên máy tự động); Xác định kháng nguyên Jk^a, Jk^b của hệ nhóm máu Kidd; Xác định kháng nguyên Le^a, Le^b của hệ nhóm máu Lewis; Xác định kháng nguyên Lu^a, Lu^b của hệ nhóm máu Lutheran; Điều trị ung thư gan bằng hạt vi cầu phóng xạ ⁹⁰Y; PET/CT bằng bức xạ hãm ở bệnh nhân ung thư gan, ung thư đường mật trong gan, ung thư di căn gan sau điều trị bằng hạt vi cầu phóng xạ ⁹⁰Y”;..., tuy nhiên tại Dịch vụ số 1343, 1344, 1397, 1398, 1400, 1401, 1404, 1405, 1406, 1407, 1897, 1898 tại Phụ lục III dự thảo Nghị quyết quy định tên dịch vụ “Phản ứng hoà hợp trong môi trường nước muối ở **220C**; Xác định kháng nguyên **Fya, Fyb** của hệ nhóm máu Duffy (Kỹ thuật Scangel/Gelcard trên máy tự động); Xác định kháng nguyên

Jka , Jkb của hệ nhóm máu Kidd; Xác định kháng nguyên **Lea, Leb** của hệ nhóm máu Lewis;...” là chưa chính xác.

+ Tại dịch vụ số 1760 Phụ lục III dự thảo Nghị quyết: Đề nghị bổ sung cụm từ “*hoá chất bộc lộ kháng nguyên*” vào tên dịch vụ “Xét nghiệm và chẩn đoán hoá mô miễn dịch cho một dấu ấn (Marker) chưa bao gồm kháng thể 2 và hoá chất bộc lộ kháng nguyên” cho đầy đủ, đúng tên dịch vụ số 1762 Phụ lục III Thông tư số 21/2023/TT-BYT

+ Tại phần Ghi chú 2 Phụ lục III dự thảo Nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết quy định “2. *Chi phí gây mê: + Giá của các phẫu thuật đã bao gồm chi phí gây mê hoặc gây tê (trừ Chuyên khoa Mắt); Trường hợp khi thực hiện phẫu thuật chuyên khoa mắt gây mê thì chi phí gây mê được thanh toán theo giá của dịch vụ số 1905 của Phụ lục này; ... Trường hợp khi thực hiện thủ thuật cần phải gây mê thì chi phí gây mê của thủ thuật chuyên khoa mắt được thanh toán theo giá của dịch vụ số 1906*”, tuy nhiên dịch vụ số 1905, 1906 của phụ lục III kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định về “Chiếu tia Plasma lạnh điều trị vết thương hoặc vết mổ chiều dài $\leq 15\text{cm}$; Chiếu tia Plasma lạnh điều trị vết thương hoặc vết mổ chiều dài trên 15 cm đến 30cm”; dịch vụ số 1905, 1905 Phụ lục không quy định về “Gây mê trong phẫu thuật và thủ thuật mắt” (dịch vụ số 1903, 1904 Phụ lục III mới quy định về “Gây mê trong phẫu thuật mắt và gây mê trong thủ thuật mắt”). Do đó đề nghị quý cơ quan rà soát lại dự thảo để quy định viện dẫn thực hiện thanh toán giá dịch vụ tương ứng cho phù hợp.

- Đề nghị rà soát quy định tại các Phụ lục nhằm đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT.

4. Kỹ thuật trình bày văn bản

a) Căn cứ ban hành văn bản: Đề nghị bỏ căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 tại phần căn cứ ban hành văn bản nhằm đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

+ Tại căn cứ cuối cùng: Đề nghị chỉnh sửa lại theo đúng mẫu số 16 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể như sau:

“Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế ... trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh; Ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.”

b) Bỏ cục văn bản:

- Tiêu đề Điều 2 dự thảo Nghị quyết: Đề nghị bổ sung nội dung tiêu đề Điều 2 dự thảo cho đầy đủ như sau:

“Điều 2. Giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”

- Đề nghị thay tiêu đề Điều 3 dự thảo “Điều khoản chuyển tiếp” thành “Quy định chuyển tiếp” theo đúng quy định tại Điều 73 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (“*Quy định chuyển tiếp được quy định thành điều riêng tại phần cuối của văn bản, được đặt tên là “Quy định chuyển tiếp” ...*”)

- Trình bày bố cục văn bản theo đúng quy định tại khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (tên của Điều được trình bày bằng chữ đứng đậm, ví dụ: **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; Điều 2. Giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh...**)

Đồng thời xây dựng lại bố cục dự thảo Nghị quyết như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

1. Nghị quyết này quy định....

2. Các nội dung khác không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh...

Điều 4. Quy định chuyển tiếp

Điều 5. Điều khoản thi hành”

c) Đề nghị rà soát chỉnh sửa lỗi chính tả tại dự thảo Nghị quyết.

5. Đối với dự thảo Tờ trình

- Đề nghị bổ sung cơ sở pháp lý quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị vào phần I (sự cần thiết ban hành Nghị quyết) cho đầy đủ, góp phần làm rõ thẩm quyền ban hành dự thảo Nghị quyết nói trên.

- Tại phần III dự thảo: Đề nghị bổ sung nội dung liên quan đến gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định nhằm làm rõ quá trình, trình tự, thủ tục xây dựng và trình cơ quan có thẩm quyền xem xét ban hành VBQPPL.

- Trên cơ sở chỉnh sửa dự thảo nghị quyết, đề nghị quý cơ quan chỉnh sửa lại phần IV (Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết) dự thảo Tờ trình cho phù hợp.

6. Đối với hồ sơ dự thảo: Đề nghị quý cơ quan tổng hợp đầy đủ các cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến dự thảo Nghị quyết theo yêu cầu của công văn số 2561/SYT-KHTC ngày 11/12/2023 của Sở Y tế vào bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị (tại Báo cáo của Sở Y tế chỉ tổng hợp các cơ quan có ý kiến tham gia, các cơ quan còn lại chưa được tổng hợp vào theo quy định (Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Công thương, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Xây dựng...))

II. KẾT LUẬN: Từ những ý kiến thẩm định trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị do Sở Y tế chủ trì soạn thảo đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành sau khi đã bổ sung, chỉnh lý và hoàn thiện lại theo ý kiến thẩm định nêu trên của Sở Tư pháp và ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Đề nghị Sở Y tế gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp vào dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Y tế;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL.

GIÁM ĐỐC

Hoàng Kỳ