|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ**Số: /BC-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Quảng Trị, ngày tháng năm 2022* |

#### *Dự thảo:*

#### BÁO CÁO

**Tình hình thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công**

**và 03 Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022**

Kế hoạch đầu tư công do tỉnh quản lý năm 2022 được giao đến nay là 3.874,422 tỷ đồng, bằng 114% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao[[1]](#footnote-1). Ủy ban nhân dân tỉnh đã phân bổ chi tiết 3.826,126 tỷ đồng[[2]](#footnote-2), đạt 98,8% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ và HĐND tỉnh giao; trong đó:

+ Kế hoạch được tỉnh giao từ đầu năm[[3]](#footnote-3) là 3.458,93 tỷ đồng, bằng 116% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao; Ủy ban nhân dân tỉnh đã phân bổ chi tiết là 3.410,634 tỷ đồng, đạt 98,6% kế hoạch giao;

+ Kế hoạch được tỉnh giao bổ sung trong năm[[4]](#footnote-4) thực hiện 03 Chương trình MTQG là 415,492 tỷ đồng, bằng 100% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao.

**1. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2022**

Ngay sau khi có quyết định giao vốn năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị nhận thức rất sâu sắc, giải ngân gắn với nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng vốn đầu tư công là nhiệm vụ chính trị trọng tâm, xuyên suốt của các cấp, các ngành và cơ quan, đơn vị liên quan; là trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ngành, địa phương nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, thực hiện cao nhất các mục tiêu phát triển kinh tế -xã hội đã đề ra, nhất là trong bối cảnh cả tỉnh đang tập trung mọi nổ lực để thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã tập trung chỉ đạo quyết liệt với nhiều giải pháp cụ thể nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn được giao. Thường xuyên tổ chức các cuộc họp, giao ban và kiểm tra thực địa để nắm bắt tình hình và trực tiếp chỉ đạo giải quyết kịp thời. Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh đã ban hành rất nhiều văn bản chỉ đạo; Ban cán sự Đảng UBND tỉnh đã ban hành Nghị quyết về quyết tâm thực hiện thắng lợi mục tiêu phát triển kinh tế xã hội, bảo đảm quốc phòng an ninh; đẩy mạnh thực hiện giải ngân nguồn vốn đầu tư công năm 2022.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện đã gặp rất nhiêu nhiều khó khăn, vướng mắc như: thời tiết mưa lũ dị thường những tháng đầu năm; các dự án khởi công mới và dự án đường ven biển có kế hoạch vốn khá lớn (khoảng 920 tỷ đồng) nhưng việc hoàn thiện hồ sơ kéo dài; công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng vẫn còn nhiều bất cập gây trở ngại rất lớn đối với hoạt động đầu tư công; giá một số vật liệu xây dựng tăng cao nên các nhà thầu thi công cầm chừng; quy trình, thủ tục thực hiện các dự án ODA phức tạp, phụ thuộc vào nhà tài trợ, mất nhiều thời gian.

Tính đến ngày 15/9/2022, tổng giá trị giải ngân kế hoạch đầu tư công của tỉnh là 1.299,299 tỷ đồng, đạt 37,6% kế hoạch được cấp có thẩm quyền giao đầu năm [[5]](#footnote-5); trong đó: Ngân sách địa phương cân đối giải ngân 872,239 tỷ đồng, đạt 50,7% kế hoạch Hội đồng nhân dân tỉnh giao; Ngân sách trung ương hỗ trợ giải ngân 427,061 tỷ đồng, đạt 24,5% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao.

Mặc dù, địa phương đã có nhiều nỗ lực trong việc triển khai thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công song tỷ lệ giải ngân chung của tỉnh vẫn còn thấp so với mức bình quân chung của cả nước, tỷ lệ giải ngân giữa các nguồn vốn còn có sự chênh lệch khá lớn, còn nhiều dự án giải ngân chậm. Điều đó không chỉ ảnh hưởng tới việc thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế mà còn làm giảm hiệu quả sử dụng nguồn vốn, tác động tiêu cực đến môi trường đầu tư, kinh doanh và việc huy động các nguồn lực đầu tư xã hội; Chưa đáp ứng được yêu cầu yêu cầu về tiến độ theo kế hoạch vốn được giao cũng như đóng góp vào việc thúc đẩy tăng trưởng và phục hồi nền kinh tế địa phương.

Dự kiến giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022 được giao từ đầu năm là 2.979,325 tỷ đồng, đạt 100% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao (do địa phương giao tăng 480 tỷ đồng từ nguồn đấu giá đất) và đạt 86% kế hoạch được HĐND tỉnh giao, trong đó: (1) Ngân sách địa phương cân đối giải ngân 1.611,578 tỷ đồng, đạt 130% kế hoạch TTgCP giao và đạt 94% kế hoạch HĐND tỉnh giao; (2) Ngân sách trung ương hỗ trợ giải ngân 1.367,747 tỷ đồng, đạt 79% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao.

Kế hoạch 2022 được giao từ đầu năm dự kiến không thể giải ngân là 479,605 tỷ đồng, trong đó: (1) Vốn nước ngoài nguồn NSTW: 372,273 tỷ đồng[[6]](#footnote-6); (2) Bội chi ngân sách địa phương: 107,332 tỷ đồng do nguồn vốn này giải ngân tương ứng với kế hoạch vốn nước ngoài được thực hiện trong năm.

**2. Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế thuộc lĩnh vực y tế**

Thực hiện Công văn số 681/TTg-KTTH, ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc thông báo danh mục và mức vốn cho các nhiệm vụ, dự án thuộc Chương trình Phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (đợt 2) và Công văn số 5604/BKHĐT-TH ngày 10/8/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc khẩn trương hoàn thiện thủ tục đầu tư các dự án thuộc Chương trình Phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, UBND tỉnh tỉnh Quảng Trị đã chỉ đạo các đơn vị lập, thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án:

- Dự án đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, cải tạo Trung tâm kiểm soát bệnh tật (CDC) tỉnh Quảng Trị; 09 Trung tâm y tế tuyến huyện và 07 trạm y tế tuyến xã, tỉnh Quảng Trị, với tổng mức đầu tư là 130.244 triệu đồng tại Nghị quyết số 55/NQ-HĐND ngày 29/8/2022.

- Dự án mua sắm trang thiết bị cho các cơ sở y tế tỉnh Quảng Trị, với tổng mức đầu tư là 30.756 triệu đồng tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 29/8/2022.

Hiện nay, tỉnh đã chỉ đạo các đơn vị liên quan xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình Phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh đảm bảo triển khai kịp tiến độ, hiệu quả.

**3. Tình hình thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia**

***3.1 Công tác chỉ đạo, điều hành thực hiện 03 Chương trình MTQG***

Căn cứ các văn bản quy định, hướng dẫn của Trung ương; tỉnh đã kịp thời chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan khẩn trương xây dựng, trình cấp có thẩm quyền ban hành, hoàn thiện hệ thống văn bản nhằm tạo cơ sở pháp lý và điều kiện triển khai thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh đạt hiệu quả cao. Cụ thể: Quyết định thành lập và quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo tỉnh[[7]](#footnote-7); 06 Nghị quyết[[8]](#footnote-8) về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn, quy định cơ chế huy động nguồn lực và lồng ghép nguồn vốn, phân bổ và giao bổ sung kế hoạch vốn giai đoạn 2021-2025 và năm 2022; 08 Quyết định[[9]](#footnote-9) về kế hoạch thực hiện và giao kế hoạch vốn các Chương trình MTQG, danh mục loại dự án áp dụng cơ chế đặc thù; các văn bản[[10]](#footnote-10) hướng dẫn, tổ chức triển khai thực hiện các Chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh. Riêng đối với Quy định về tỷ lệ các dự án áp dụng theo cơ chế đặc thù trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đang chỉ đạo các ngành và UBND các huyện xây dựng, tổng hợp để trình HĐND tỉnh thông qua.

Việc kiện toàn bộ máy tham mưu giúp việc các cấp được tỉnh quan tâm chỉ đạo thực hiện. Đến nay, Cấp tỉnh đã thực hiện kiện toàn Văn phòng điều phối nông thôn mới[[11]](#footnote-11); thành lập Tổ giúp việc Ban chỉ đạo các Chương trình MTQG tỉnh về quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025[[12]](#footnote-12) và đang hoàn thiện hồ sơ thành lập Tổ giúp việc Ban chỉ đạo các Chương trình MTQG tỉnh về quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào DTTS và miền núi. Cấp huyện đã thành lập và kiện toàn Ban chỉ đạo để quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện các Chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện. Cấp xã đang hoàn thiện việc thành lập mới hoặc kiện toàn Ban quản lý xã trên cơ sở các thành viên Ban quản lý xã thực hiện các Chương trình MTQG giai đoạn 2016-2020.

***3.2 Tình hình phân bổ và thực hiện 03 Chương trình MTQG***

Căn cứ các văn bản giao vốn thực hiện 03 Chương trình MTQG của cấp có thẩm quyền, Ủy ban nhân dân tỉnh đã (1) giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương 5 năm giai đoạn 2021-2025 với tổng vốn 1.501,025 tỷ đồng[[13]](#footnote-13); (2) giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương năm 2022 với tổng số vốn 415.492 tỷ đồng[[14]](#footnote-14); (3) phân bổ kinh phí sự nghiệp năm 2022 thực hiện 02 chương trình MTQG với tổng vốn 116,324 tỷ đồng[[15]](#footnote-15). Kinh phí sự nghiệp năm 2022 thực hiện chương trình MTQG xây dựng NTM chưa phân bổ, do ngày 12/8/2022 Bộ Tài chính có ban hành Thông tư số 53/2022/TT-BTC quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, trong đó có 15 nội dung hỗ trợ thông tư quy định mức hỗ trợ do HĐND tỉnh quy định[[16]](#footnote-16) nên tỉnh đang xây dựng để trình HĐND tỉnh thông qua mức hỗ trợ cụ thể theo đúng quy định.

Hiện nay, các huyện đang tập trung triển khai thực hiện việc phân bổ chi tiết danh mục dự án đầu tư và triển khai các bước chuẩn bị đầu tư. Do đó, tính đến ngày 15/9/2022 chưa thể giải ngân kế hoạch vốn NSTW đã bố trí;

Dự kiến đến 31/01/2023, tỉnh chỉ có thể phấn đấu sẽ giải ngân khoảng 50% kế hoạch vốn đã bố trí.

***3.3 Khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện***

Kế hoạch vốn được trung ương phân bổ cuối tháng 5/2022 và tỉnh hoàn thành giao vào cuối tháng 6/2022 nên đến nay, các ngành và các địa phương đang tập trung triển khai thực hiện. Tuy nhiên, do điều kiện thời tiết tỉnh Quảng Trị những tháng cuối năm vào mùa mưa lũ nên rất khó có khả năng giải ngân hết nguồn vốn được bố trí trong năm 2022.

Các Bộ quản lý chương trình mục tiêu quốc gia và các Bộ, ngành liên quan vẫn chưa ban hành đầy đủ các văn bản các hướng dẫn thực hiện các Dự án, tiểu Dự án của các chương trình dẫn đến khó khăn cho địa phương trong việc ban hành các quy định, cơ chế, chính sách triển khai các chương trình.

Trung ương chưa giao vốn sự nghiệp thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 cho các địa phương nên tỉnh chưa có cơ sở lập kế hoạch thực hiện các Chương trình giai đoạn 2021-2025.

Theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP về Phương pháp lập kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia có sự tham gia của cộng đồng thì nguồn vốn thực hiện sẽ bao gồm Vốn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, huy động từ cộng đồng dân cư; các nguồn vốn hợp pháp khác (nếu có). Tuy nhiên, Thông tư số 01/2017/TT-BKHĐT ngày 14/02/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn quy trình lập kế hoạch và đầu tư cấp xã thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, chỉ quy định đối với nguồn vốn đầu tư phát triển, chưa quy định đối với nguồn vốn sự nghiệp.

Việc cụ thể hóa các Bộ tiêu chí nông thôn mới tại địa phương đang có nhiều vướng mắc đối với các quy định của Trung ương và hướng dẫn của các Bộ, ngành. Một số tiêu chí, chỉ tiêu trong bộ tiêu chí quốc gia chưa phù hợp với thực tế, đặc thù của địa phương[[17]](#footnote-17) dẫn đến khó khăn trong việc hướng dẫn, triển khai thực hiện.

Ngày 12/8/2022, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 53/2022/TT-BTC về hướng dẫn sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, trong đó có 10 nội dung quy định HĐND tỉnh ban hành mức hỗ trợ cụ thể. Việc xây dựng định mức hỗ trợ cần thực hiện theo quy trình và được HĐND tỉnh thông qua. Do đó, hiện nay vốn sự nghiệp chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới chưa phân bổ được.

**4. Kiến nghị, đề xuất:**

**4.1** Thực hiện văn bản số 839/BKHĐT-TH ngày 11/02/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị có Tờ trình số 19a/TTr-UBND ngày 14/02/2022 về việc bổ sung vốn kế hoạch đầu tư công nguồn vốn ngân sách trung ương năm 2022 từ Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế xã hội với tổng vốn là 267,8 tỷ đồng. Tại thời điểm tỉnh trình bổ sung, các dự án dự kiến ngay sau khi được Trung ương bổ sung nguồn vốn sẽ đẩy nhanh tiến độ thực hiện và cam kết giải ngân hết số vốn của kế hoạch đầu tư công năm 2022 được giao (bao gồm số vốn được bổ sung). Tuy nhiên từ thời điểm đề xuất đến nay (hơn 7 tháng), các dự án thực hiện “cầm chừng” để chờ nguồn vốn bổ sung mới tiếp tục có khối lượng; đồng thời đặc thù của các tỉnh miền trung các tháng cuối năm là mùa mưa bão nên rất khó khăn trong quá trình thi công công trình. Nên nếu được bổ sung vốn vào thời điểm này địa phương sẽ không thể giải ngân được nguồn vốn bố trí. ***Do đó, kính đề nghị Chính phủ thực hiện rà soát trước khi bổ sung kế hoạch 2022 từ Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế xã hội nhằm phù hợp với khả năng thực hiện, giải ngân của địa phương, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.***

**4.2** Thực hiện yêu cầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị có văn bản số 475/UBND-TH ngày 10/02/2022 báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính về nhu cầu kéo dài thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công NSTW sang năm 2022. Trong đó, có một số công trình khẩn cấp bố trí từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 118/QĐ-TTg ngày 27/12/2020 nhưng khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện, không thể giải ngân hết nguồn vốn được giao[[18]](#footnote-18) và dự án đang thi công dở dang. ***Do đó, kính đề nghị Chính phủ xem xét, sớm cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân các nguồn vốn này sang năm 2022 để địa phương có cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo, kịp thời giải ngân kế hoạch vốn theo quy định***.

**4.3** Năm 2022, quá trình thực hiện các dự án ODA trên địa bàn tỉnh Quảng Trị tiếp tục gặp rất nhiều vướng mắc, khó khăn đặc biệt là khó khăn liên quan đến công tác giải phóng mặt bằng, vốn kết dư của dự án không được nhà tài trợ cho phép sử dụng nên một số dự án không thể thực hiện, giải ngân hoàn thành hết số vốn được giao. Trong bối cảnh các dự án ODA trên địa bàn tỉnh không có khả năng hấp thụ, bổ sung thêm vốn nước ngoài, Ủy ban nhân dân tỉnh đã kịp thời báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tổng hợp trình cấp có thẩm quyền xem xét, điều chỉnh giảm kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW năm 2022 (372,273 tỷ đồng), góp phần hỗ trợ tỉnh Quảng Trị hoàn thành kế hoạch giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 nói chung và vốn ODA nói riêng. ***Do đó, kính đề nghị Chính phủ điều chỉnh giảm vốn nước ngoài nguồn NSTW kế hoạch 2022 đã giao cho tỉnh để bố trí cho các Bộ, ngành trung ương và địa phương khác có nhu cầu***.

**4.4**Dự án Nâng cấp, mở rộng QL 9 đoạn từ cảng Cửa Việt đến QL 1, sử dụng nguồn vốn dư của Dự án “Quản lý tài sản đường bộ Việt Nam” vay vốn WB được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1384/QĐ-TTg ngày 04/8/2021 và Bộ Giao thông vận tải phê duyệt dự án đầu tư xây dựng tại Quyết định số 1939/QĐ-BGTVT ngày 11/11/2021. Đối với Hợp phần Giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án; trong 04 tháng đầu năm 2022 trên địa bàn tỉnh tình hình dịch Covid diễn ra phước tạp dẫn đến công tác GPMB không thể triển khai quyết liệt; đến nay mặc dù cả hệ thống chính trị của tỉnh đang rất nổ lực và quyết tâm thực hiện hoàn thành công tác GPMB nhưng với khối lượng ảnh hưởng rất lớn về đất đai, nhà cửa và tài sản nên khó có thể hoàn thành bàn giao mặt bằng cho Chủ đầu tư thi công kịp tiến độ đến 31/12/2022. Việc đầu tư hoàn thành dự án có vai trò quán trọng trong quá trình phát triển kinh tế - xã hội, khai thác tiềm năng thế mạnh của địa phương và khu vực; trong điều kiến nguồn lực của tỉnh rất khó khăn, nếu Dự án dừng không được tài trợ, công trình sẽ thi công dỡ dang. Với những lý do nêu trên, Ủy bản nhân dân tỉnh Quảng Trị đã có văn bản số 3818/UBND-KT ngày 11/8/2022 báo cáo các các Bộ, ngành Trưng ương. ***Do đó, kính đề nghị Chính phủ kiến nghị Ngân hàng Thế giới ủng hộ gia hạn thời gian thi công hoàn thành Dự án và Hiệp định vay vốn WB thêm 12 tháng, đến 31/12/2023 để thực hiện hoàn thành tuyến đường nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 9 đoạn từ Cảng Cửa Việt đến Quốc lộ 1 và cho phép Tổng cục Đường bộ Việt Nam, Ban Quản lý dự án 3 triển khai thủ tục gia hạn theo quy định.***

**4.5** Dự án Đường nối từ cầu Thạch Hãn đến trung tâm phường An Đôn: kế hoạch 2022 được 18 tỷ đồng nhưng đến nay chưa thể triển khai thự hiện do vướng mắc thủ tục đấu nối tuyến đường với Quốc lộ 1 và đường sắt phức tạp, kéo dài. Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị đã có văn bản số 1315/UBND-KT ngày 30/3/2022 và văn bản số 3783/UBND-KT ngày 9/8/2022 giải trình 02 phương án (theo ý kiến của Bộ Giao thông vận tải) về xây dựng hầm chui qua đường ngang tại Km633+030 và phương án xây dựng cầu vượt qua đường ngang tại Km633+030 không phù hợp với điều kiện thực tiễn và khả năng cân đối nguồn lực đầu tư. ***Do đó, kính đề nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành liên quan xem xét, sớm cho phép đấu nối vào Quốc lộ 1 tại Km770+000 (phải tuyến) và cải tạo mở rộng đường ngang tại Km633+030 tuyến đường sắt Hà Nội – Tp Hồ Chí Minh để địa phương có cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo.***

**4.6** Thực hiện Quyết định số 476/QĐ-TTG ngày 1/5/2019, số 743/QĐ-TTg ngày 21/5/2021 của Thủ tướng Chính phủ; Dự án nâng cấp cơ sở dịch vụ hậu cần nghề cá tỉnh Quảng Trị được UBND tỉnh phân bổ 400 tỷ đồng để thực hiện 04 công trình tại Quyết định số 2758/QĐ-UBND ngày 28/9/2020, thời gian thực hiện dự án đến hết ngày 30/6/2022. Tuy nhiên, do vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng; phát sinh hạng mục hệ thống xử lý nước thải theo quy định của Luật Bảo vệ môi trương và kinh phí GPMB tăng thêm khá nhiều so với tổng mức đầu tư được phê duyệt nên phải tiến hành rà soát điều chỉnh thiết kế bản vẽ thi công, dự toán; các hạng mục chính chủ yếu thi công dưới nước; …dẫn đến tiến độ thi công các công trình đều chậm so với quyết định phê duyệt. Đến hết ngày 30/6/2022, các dự án giải ngân 245,277 tỷ đồng, đạt 61,3% kế hoạch bố trí. Kế hoạch vốn còn lại chưa giải ngân 154,722 tỷ đồng[[19]](#footnote-19). UBND tỉnh đã có Tờ trình số 140/TTr-UBND ngày 20/7/2022 báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư. ***Do đó, kính đề nghị Chính phủ cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn còn lại của dư án đến hết ngày 31/12/2023.***

**4.7** Uỷ ban nhân dân tỉnh Quảng Trị đã có đề xuất bằng văn bản báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 03 dự án ODA trên địa bàn tỉnh là: Dự án Phát triển các đô thị dọc hành lang tiểu vùng sông Mê Kông mở rộng (GMS)[[20]](#footnote-20) ; Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8)[[21]](#footnote-21); Dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và Tăng cường tính chống chịu ven biển tỉnh Quảng Trị[[22]](#footnote-22) nhưng đến nay vẫn chưa được phê duyệt nên việc triển khai thực hiện các dự án gặp khó khăn. Việc chậm phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dẫn đến địa phương chưa có cơ sở để phê duyệt điều chỉnh báo cáo nghiên cứu khả thi và gia hạn tiến độ thực hiện các hợp đồng, rút vốn thanh toán, kịp thời giải ngân nguồn vốn được giao. ***Do đó, kính đề nghị Chính phủ sớm phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 03 dự án ODA nói trên để địa phương có cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo.***

**4.8**Tỉnh Quảng Trị có 02 dự án tham gia Chương trình hỗ trợ hàng hóa giai đoạn 2 do Italia tài trợ bao gồm: Hệ thống cấp nước xã Vĩnh Long - Vĩnh Hà, huyện Vĩnh Linh và Hệ thống cấp nước xã Hải Chánh, huyện Hải Lăng . Hiệp định dự án đã kết thúc từ 29/3/2016. Phần vốn đối ứng thuộc trách nhiệm của địa phương đã được bố trí đủ cho dự án và các hạng mục công trình sử dụng nguồn vốn đối ứng đã được đầu tư hoàn thành. Riêng gói thầu mua sắm vật tư, thiết bị ngành nước (do Bộ Tài chính chủ trì thực hiện) sử dụng nguồn vốn do Italia tài trợ vẫn chưa được thực hiện. UBND tỉnh Quảng Trị đã có các văn bản báo cáo, kiến nghị Bộ Tài chính cho phép tái cấu trúc nguồn vốn, sử dụng vốn đối ứng được cấp và huy động sự đóng góp của người hưởng lợi để mua sắm vật tư hàng hóa, đảm bảo xây dựng hoàn thành nhà máy. Tuy nhiên, Bộ Tài chính cho biết tình hình sửa đổi Hiệp định viện trợ hàng hóa, vật tư ngành nước giai đoạn II đang được Bộ Tài chính xúc tiến tại văn bản số 8271/BTC-QLN ngày 17/07/2019, Bộ trưởng Đinh Tiến Dũng tại buổi làm việc với tỉnh Quảng Trị đã có thông báo kết luận số 523/TB-BTC ngày 06/8/2020 giao xử lý các kiến nghị, nhưng đến nay vẫn chưa có ý kiến về việc tái cấu trúc dự án. Việc sửa đổi Hiệp định vay quá chậm trễ. Các đề xuất, kiến nghị của địa phương liên quan đến việc thực hiện dự án chậm được giải quyết nên dự án không thể phát huy được hiệu quả đầu tư như mục tiêu đã phê duyệt. ***Do đó, kính đề nghị Chính phủ sớm thống nhất chủ trương cho dừng sử dụng phần vốn nước ngoài, sử dụng vốn đối ứng mua sắm vật tư, thiết bị để hoàn thành công trình đưa vào sử dụng như đề xuất của địa phương***[[23]](#footnote-23)***.***

***4.9*** Đối với việc triển khai thực hiện 03 Chương trình MTQG: ***kính đề nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành Trung ương khẩn trương ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Tăng cường tổ chức các hội thảo, hội nghị phổ biến, hướng dẫn, tháo gỡ vướng mắc cho các địa phương nhằm thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện; Cho phép kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân kế hoạch 2022 chưa giải ngân hết do các điều kiện thời tiết bất khả kháng sang năm 2023 và sớm giao kế hoạch vốn sự nghiệp giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia để địa phương có cơ sở lập kế hoạch, lồng ghép các nguồn vốn thực hiện***.

Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị kính báo cáo Chính phủ tình hình thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công và 03 Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022 của tỉnh./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Văn phòng Chính phủ;- Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính;- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;- CVP, các PVP UBND tỉnh;- Lưu: VT, THU. | **TM. UỶ BAN NHÂN DÂN****CHỦ TỊCH****Võ Văn Hưng** |

1. Tăng 480 tỷ đồng từ nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất [↑](#footnote-ref-1)
2. Kế hoạch chưa phân bổ từ nguồn bội chi NSĐP (48,296 tỷ đồng) do các dự án ODA chưa ký Hiệp định [↑](#footnote-ref-2)
3. Tại Quyết định số 2048/QĐ-TTg ngày 06/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ giao cho tỉnh Quảng Trị 2.973,93 tỷ đồng [↑](#footnote-ref-3)
4. Tại Quyết định số 653/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ [↑](#footnote-ref-4)
5. Nếu tính vốn Chương trình MTQG thì tỷ lệ giải ngân đạt 33,5% do nguồn vốn này được phân bổ vào cuối tháng 7 nên chưa giải ngân. [↑](#footnote-ref-5)
6. Do quá trình thực hiện các dự án ODA trên địa bàn tỉnh gặp nhiều vướng mắc, khó khăn đặc biệt là khó khăn liên quan đến công tác giải phóng mặt bằng nên một số dự án không thể thực hiện, giải ngân hoàn thành hết số vốn được giao (tỉnh đã có văn bản trình Trung ương xem xét, điều chỉnh giảm kế hoạch đã giao để bổ sung cho các Bộ, ngành Trung ương và các địa phương khác có nhu cầu) [↑](#footnote-ref-6)
7. Quyết định số 960/QĐ-UBND ngày 05/4/2022 của UBND tỉnh và hoạt động theo quy chế được ban hành tại Quyết định số 1499/QĐ-BCĐCTMTQG ngày 06/6/2022 của Trưởng Ban chỉ đạo các CT MTQG [↑](#footnote-ref-7)
8. Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND, số 22/2022/NQ-HĐND, số 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022, ban hành nguyên tắc, tiêu chí, định múc phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện các chương trình MTQG; Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình MTQG, giữa các chương trình MTQG và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025; Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương 5 năm giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 14/7/2022 giao bổ sung dự toán thu, chi ngân sách địa phương nguồn trung ương bổ sung có mục tiêu thực hiện các chương trình MTQG năm 2022 [↑](#footnote-ref-8)
9. Các Quyết định giao vốn: số 1702/QĐ-UBND ngày 30/6/2022 về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương 5 năm giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện Chương trình MTQG phát triển kinh tế-xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số; số 1704/QĐ-UBND ngày 30/6/2022 về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương 5 năm giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới và số 1705/QĐ-UBND ngày 30/6/2022 về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương 5 năm giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững; Quyết định số 2163/QĐ-UBND ngày 19/8/2022 phân bổ kinh phí sự nghiệp năm 2022 thực hiện Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững; Quyết định số 1706/QĐ-UBND ngày 30/6/2022 ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình MTQG phát triển kinh tế-xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số; Quyết định số 1707/QĐ-UBND ngày 30/6/2022 ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững và Kế hoạch số 130/KH-UBND ngày 01/7/2022 triển khai thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới; Quyết định số 2378/QĐ-UBND ngày 15/9/2022 Danh mục loại dự án áp dụng cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh [↑](#footnote-ref-9)
10. Chương trình hành động số 17/CTr-UBND ngày 25/3/2022 thực hiện Nghị quyết số 03-NQ/TU ngày 04/11/202021 của Tỉnh ủy thực hiện Chương trình MQTG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Quyết định số 873/QĐ-UBND ngày 24/3/2022 về phê duyệt danh sách các xã chỉ đạo điểm của tỉnh xây dựng xã đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Quyết định số 1625/QĐ-UBND ngày 22/6/2022 về Phân công địa bàn đỡ đầu xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2022-2025; Quyết định số 1738/QĐ-UBND, 1739/QĐ-UBND ngày 04/7/2022 về Bộ tiêu chí xã nông thôn mới và xã nông thôn mới nâng cao trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 1872/QĐ-UBND ngày 15/7/2022 về Kế hoạch tổ chức thực hiện Phong trào thi đua "Quảng Trị chung sức xây dựng nông thôn mới" giai đoạn 2022-2025; Quyết định số 535/QĐ-UBND ngày 16/2/2022 phê duyệt kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo theo chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều giai đoạn 2016-2020 và số 543/QĐ-UBND ngày17/2/2022 phê duyệt kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2022-2025. [↑](#footnote-ref-10)
11. Theo hướng dẫn số 01/BCĐ-CTMTQG ngày 14/4/2022 của Ban chỉ đạo trung ương các chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 và văn bản số 1704/UBND-TH ngày 18/4/2022 của UBND tỉnh. [↑](#footnote-ref-11)
12. Quyết định số 1867/QĐ-BCĐCTMTQG ngày 15/7/2022 của Trưởng Ban chỉ đạo các Chương trình MTQG tỉnh. [↑](#footnote-ref-12)
13. Trong đó: Chương trình MTQG phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 735,782 tỷ đồng; Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững là 362,173 tỷ đồng; Chương trình MTQG Xây dựng nông thôn mới là 403,070 tỷ đồng, [↑](#footnote-ref-13)
14. Trong đó: Chương trình MTQG phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 150,630 tỷ đồng; Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững là 123,622 tỷ đồng; Chương trình MTQG Xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 là 141,240 tỷ đồng; [↑](#footnote-ref-14)
15. Trong đó: Chương trình MTQG phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 65,684 tỷ đồng; Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững 50,64 tỷ đồng [↑](#footnote-ref-15)
16. Hoàn thiện và nâng cao chất lượng hệ thống thủy lợi và phòng chống thiên tai cấp xã, huyện, đảm bảo bền vững và thích ứng với biến đổi khí hậu tại điều 7; Tăng cường cơ sở vật chất cho hệ thống thông tin và truyền thông cơ sở tại điều 8; Chi hỗ trợ phát triển các mô hình xử lý nước thải sinh hoạt quy mô hộ gia đình, cấp thôn tại điều 9; Chi hỗ trợ xây dựng và phát triển hiệu quả các vùng nguyên liệu tập trung, chuyển đổi cơ cấu sản xuất, góp phần thúc đẩy chuyển đổi số trong nông nghiệp tại điều 10; Chi hỗ trợ các dự án liên kết, kế hoạch liên kết chuỗi giá trị sản phẩm nông nghiệp tại điều 11; Chi hỗ trợ cơ giới hóa, ứng dụng công nghệ cao trong sản xuất nông nghiệp hiện đại tại điều 12; Chi phát triển tiểu thủ công nghiệp, ngành nghề và dịch vụ nông thôn; bảo tồn và phát huy các làng nghề truyền thống ở nông thôn tịa điều 14; Chi đẩy mạnh sản xuất chế biến muối theo chuỗi giá trị tại điều 15;… [↑](#footnote-ref-16)
17. Tỷ lệ người dân khám chữa bệnh từ xa có sổ khám bệnh điện tử; tỷ lệ sử dụng hình thức hỏa táng;… [↑](#footnote-ref-17)
18. **Kè bờ hồ chống sạt lở di tích quốc gia đặc biệt Thành Cổ Quảng Trị** (*Do đặc thù, dự án phải trình Bộ VHTTDL thẩm định nên bước chuẩn bị, phê duyệt dự án đầu tư, lựa chọn nhà thầu theo quy định kéo dài; Phải tiến hành Thi công xây dựng một đoạn kè thí điểm theo yêu cầu của Bộ VHTTDL, trên cơ sở đó đánh giá kết quả để làm cơ sở triển khai phần kè còn lại; Mặt khác, do ảnh hưởng của dịch Covid 19 và thời tiết liên tục có mưa nên đến cuối năm 2021 mới tổ chức triển khai thi công*); **Sửa chữa khẩn cấp tràn xả lũ Nam Thạch Hãn (giai đoạn 3)** (*Dự án có tính chất kỹ thuật phức tạp nên bước chuẩn bị, phê duyệt dự án đầu tư, lựa chọn nhà thầu theo quy định kéo dài; Mặt khác, do ảnh hưởng của dịch Covid 19 và thời tiết liên tục có mưa nên đến cuối năm 2021 mới tổ chức triển khai thi công*); ...... [↑](#footnote-ref-18)
19. Cụ thể: Xây dựng các hạng mục công trình phụ trợ phục vụ hoạt động sản xuất thủy sản của các huyện Vĩnh Linh, Gio Linh, Triệu Phong Hải Lăng chưa giải ngân 12,639 tỷ đồng; Nâng cấp mở rộng cảng cá kết hợp khu neo đậu tránh trú bão Nam Cửa Việt, huyện Triệu Phong chưa giải ngân 65,9 tỷ đồng; Xây dựng khu neo đậu tránh trú bão kết hợp cảng cá Bắc Cửa Việt, huyện Gio Linh chưa giải ngân 58,727 tỷ đồng; Nâng cấp sửa chữa cảng cá Cửa Tùng, huyện Vĩnh Linh chưa giải ngân 17,455 tỷ đồng [↑](#footnote-ref-19)
20. Kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Thủ tướng Chính phủ phê duyệt gia hạn thời gian thực hiện dự án đến ngày 30/6/2023 và thời gian đóng khoản vay đến 31/12/2023 theo đề xuất của UBND tỉnh Quảng Trị tại Tờ trình số 126/TTr-UBND ngày 20/6/2022. [↑](#footnote-ref-20)
21. Dự án đã được Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh CTĐT tại Tờ trình số 1755/TTr-BNN-TCTL ngày 24/3/2022 [↑](#footnote-ref-21)
22. UBND tỉnh Quảng Trị đã có văn bản số 1150/UBND-KT ngày 21/3/2022 gửi Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị tổng hợp trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh CTĐT [↑](#footnote-ref-22)
23. tại văn bản số 2349/UBND-CN ngày 29/5/2020, văn bản 2879/UBND-KT ngày 22/6/2022 [↑](#footnote-ref-23)