

Số: /STC-QLNS
V/v chuẩn bị nội dung Phiên họp
toàn thể Ủy ban nhân dân tỉnh

Quảng Trị, ngày tháng năm 2024

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện Công văn số 1605/UBND-TH ngày 03/4/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc chuẩn bị nội dung Phiên họp toàn thể Ủy ban nhân dân tỉnh;

Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh kết quả thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước (NSNN) Quý I năm 2024 và đề xuất nhiệm vụ, giải pháp Quý II năm 2024 như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THU, CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUÝ I NĂM 2024

1. Tổng thu ngân sách trên địa bàn đến ngày 31/3/2024: 955,984 tỷ đồng/DT 3.901 tỷ đồng, đạt 24,5% dự toán địa phương và 24,5% dự toán trung ương, bằng 110,7% cùng kỳ năm 2023; Trong đó:

- Thu nội địa: 730,779 tỷ đồng/DT 2.951 tỷ đồng, đạt 24,8% dự toán địa phương và đạt 24,8% dự toán trung ương, bằng 108,3% cùng kỳ năm 2023;

Trong đó:

+ Ngân sách địa phương hưởng: 683,233 tỷ đồng/DT 2.765,9 tỷ đồng, đạt 24,7% dự toán địa phương và đạt 24,7% dự toán trung ương, bằng 109,6% cùng kỳ năm 2023. Loại trừ khoản thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết thì thu ngân sách địa phương đưa vào cân đối là 578,909 tỷ đồng/DT 1.920,9 tỷ đồng, đạt 30% dự toán địa phương, đạt 30% dự toán trung ương, bằng 103% cùng kỳ năm 2023.

+ Ngân sách cấp tỉnh hưởng: 412,846 tỷ đồng/DT 1.634,08 tỷ đồng, đạt 25,3% dự toán địa phương. Loại trừ khoản thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết thu nội địa ngân sách cấp tỉnh hưởng: 393,426 tỷ đồng/DT 1.230,83 tỷ đồng, đạt 32% dự toán địa phương, bằng 116,5% cùng kỳ năm 2023.

*** Đánh giá thực hiện dự toán một số khoản thu, sắc thuế chủ yếu:**

- Một số khoản thu đến thời điểm 31/3/2024 đảm bảo tiến độ dự toán thu được Hội đồng nhân dân tỉnh giao bao gồm:

+ Khu vực DNNN địa phương: 16,3 tỷ đồng/DT 45 tỷ đồng, đạt 36,3% so với dự toán trung ương và dự toán Hội đồng nhân dân, bằng 121,4% so với cùng kỳ năm 2023.

+ Khu vực kinh tế ngoài quốc doanh: 337,596 tỷ đồng/DT 1.019 tỷ đồng, đạt 33,1% so với dự toán trung ương và dự toán Hội đồng nhân dân giao, bằng 115% so với cùng kỳ năm 2023.

+ Thuế thu nhập cá nhân: 53,164 tỷ đồng/DT 155 tỷ đồng, đạt 34,3% so với dự toán trung ương và dự toán Hội đồng nhân dân giao, bằng 99,4% so với cùng kỳ năm 2023; chủ yếu là thu nhập từ tiền lương tiền công (36 tỷ đồng).

+ Thu phí, lệ phí: 34,846 tỷ đồng/DT 80 tỷ đồng, đạt 43,6% so với dự toán trung ương và dự toán Hội đồng nhân dân giao, bằng 142,9% so với cùng kỳ năm 2023. Chủ yếu là thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong lĩnh vực cửa khẩu (10,5 tỷ đồng) và lệ phí môn bài nộp vào đầu năm (11 tỷ đồng).

+ Thu cấp quyền khai thác khoáng sản: 11,884 tỷ đồng/DT 18 tỷ đồng, đạt 66% so với dự toán trung ương và dự toán Hội đồng nhân dân giao, bằng 2.357% so với cùng kỳ năm 2023; Đến hết quý I năm 2024, khoản thu này vượt tiến độ thu cao do phát sinh nộp NSNN của Công ty TNHH xây dựng Mạnh Linh (8,1 tỷ đồng).

- Các khoản thu đạt tiến độ thu thấp như thu từ DNNN trung ương, thu từ khu vực DN có vốn đầu tư nước ngoài, thu tiền sử dụng đất, thu từ hoạt động xổ số..., trong đó thu tiền sử dụng đất chỉ đạt 12% dự toán trung ương và dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao¹.

- Thu từ hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu: 224,655 tỷ/DT 950 tỷ đồng; đạt 23,6% dự toán địa phương, đạt 23,6% dự toán trung ương và bằng 118,8% so với cùng kỳ 2023.

Thu xuất nhập khẩu đến thời điểm 31/3/2024 chưa đảm bảo tiến độ thu được giao chủ yếu do yếu tố giảm thu sau: Xuất khẩu đối với mặt hàng khoáng sản qua Chi cục hải quan cửa khẩu cảng Cửa Việt trong quý I năm 2024 giảm, theo thông tin từ phía doanh nghiệp có số xuất khẩu đối với mặt hàng này lớn nhất thì đầu năm nay mỏ khoáng sản mà doanh nghiệp đang khai thác đã gần hết, doanh nghiệp đang tận thu khai thác mỏ cũ và đang làm thủ tục xin cấp phép khai thác mỏ mới. Ngoài ra, cảng Cửa Việt bị bồi lấp, chưa được nạo vét kịp thời dẫn đến việc các tàu chở hàng hóa ra vào cảng khó khăn và có xu hướng chuyển dịch vận chuyển hàng hóa sang các cảng ở các tỉnh lân cận (Cảng Chân Mây, Hòn La...);

2. Tổng chi ngân sách địa phương đến ngày 31/3/2024: 3.124,979 tỷ đồng/DT 9.376,646 tỷ đồng bằng 33% dự toán địa phương, đạt 34% dự toán trung ương, bằng 100% so với cùng kỳ năm trước; Trong đó:

* Chi cân đối ngân sách: 1.517,221 tỷ đồng/DT 7.601,606 tỷ đồng đạt 20% dự toán địa phương, đạt 21% dự toán trung ương, bằng 120% so với cùng kỳ năm trước.

- Chi đầu tư phát triển: 190,866 tỷ đồng/DT 1.389,512 tỷ đồng, đạt 14% dự toán địa phương, đạt 15% dự toán trung ương và bằng 157% cùng kỳ năm trước.

- Chi thường xuyên²: 1.325,474 tỷ đồng/DT 6.028,147 tỷ đồng, đạt 22% so với dự toán địa phương và 22% dự toán trung ương, bằng 116% so với cùng kỳ năm trước;

¹ Tổng thu tiền sử dụng đất: 95,068 tỷ đồng/DT 800 tỷ đồng. Trong đó, cấp tỉnh thu: 5,7 tỷ đồng/DT 295 tỷ đồng, đạt 2% dự toán giao; cấp huyện thu: 89,372 tỷ đồng/DT 465 tỷ đồng, đạt 19% dự toán giao.

² Trong đó: Chi sự nghiệp giáo dục đào tạo và dạy nghề đạt 22% dự toán; Chi khoa học và công nghệ đạt 37% dự toán; Chi sự nghiệp bảo vệ môi trường đạt 15% dự toán;

* Chi chương trình mục tiêu, nhiệm vụ ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách địa phương³: 161,533 tỷ đồng/DT 1.570,368 tỷ đồng đạt 10% dự toán địa phương và 9% dự toán trung ương, bằng 67% so với cùng kỳ năm trước.

3. Một số hạn chế, khó khăn:

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn Quý I năm 2024 nhìn chung đạt kết quả khả quan, tăng so với cùng kỳ năm trước. Tuy nhiên một số khoản khu không đạt tiến độ, trong đó thu tiền sử dụng đất đạt thấp, đặc biệt thu tiền sử dụng đất cấp tỉnh đạt thấp⁴, nguồn thu từ đấu giá, đấu thầu các khu đất cho nhà đầu tư sử dụng và nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất ở tại Khu Kinh tế thương mại đặc biệt Lao Bảo không phát sinh, dẫn đến việc điều hành nguồn vốn thu từ sử dụng đất gặp nhiều khó khăn. Nhiều dự án có nhu cầu vốn nhưng nguồn thu không đảm bảo nên không thể thanh toán khối lượng hoàn thành.

- Tỷ lệ thực hiện chi chương trình mục tiêu, nhiệm vụ ngân sách trung ương hỗ trợ đạt thấp. Nguyên nhân chủ yếu do tình hình chậm giải ngân nguồn vốn đầu tư thực hiện các dự án, nhiệm vụ, chi thực hiện các chương trình mục tiêu Quốc gia đạt thấp⁵, (đặc biệt là nguồn vốn sự nghiệp); giải ngân nguồn vốn nước ngoài rất thấp do các dự án chưa giải ngân, hoặc đã giải ngân nhưng chưa thực hiện ghi thu, ghi chi vào ngân sách.

II. ĐỀ XUẤT NHIỆM VỤ THU, CHI NGÂN SÁCH QUÝ II NĂM 2024

1. Nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước

Để phấn đấu hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước năm 2024, góp phần hoàn thành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai, chỉ đạo các ngành, đơn vị, địa phương tập trung các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm như sau:

1.1. Cục Thuế tỉnh:

- Chỉ đạo các phòng trực thuộc, các Chi cục Thuế tập trung mọi nguồn lực, triển khai quyết liệt, đồng bộ, hiệu quả các giải pháp điều hành, tổ chức thực hiện nhiệm vụ thu NSNN năm 2024, phấn đấu hoàn thành vượt mức dự toán thu NSNN năm 2024 được Hội đồng nhân dân tỉnh giao và chỉ tiêu kế hoạch kinh tế - xã hội đối với thu NSNN trên địa bàn Ủy ban nhân dân tỉnh giao⁶.

- Tăng cường công tác chuyển đổi số; ứng dụng công nghệ thông tin để phục vụ hiệu quả cho công tác quản lý thuế, giải quyết thủ tục hành chính nhằm tạo điều

³ Trong đó: Chi thực hiện 03 chương trình mục tiêu Quốc gia là 88,253 tỷ đồng/DT 731,188 tỷ đồng đạt 12% dự toán địa phương và 12% dự toán trung ương; Trong đó:

- Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững đạt 16% dự toán;

- Chương trình mục tiêu Quốc gia nông thôn mới đạt 9% dự toán;

- Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi đạt 11% dự toán;

⁴ Thu tiền sử dụng đất đến ngày 31/3/2024: 95,068 tỷ đồng/dự toán 800 tỷ đồng, đạt 12% dự toán trung ương giao, 12% dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao. Trong đó: Cấp tỉnh thu: 5,695 tỷ đồng/ dự toán 335 tỷ đồng, đạt 2% dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao; Cấp huyện thu 89,373 tỷ đồng/ dự toán 465 tỷ đồng, đạt 19% dự toán giao

⁵ Kết quả giải ngân bao gồm kinh phí năm trước chuyển sang): 88.253 triệu đồng; Trong đó: Vốn Đầu tư: 76.913 triệu đồng, đạt 18% dự toán; Vốn sự nghiệp: 11.341 triệu đồng, đạt 2% dự toán

⁶ Quyết định số 321/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của UBND tỉnh; Trong đó: Thu nội địa 3.000 tỷ đồng; Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu: 1.000 tỷ đồng.

kiện thuận lợi nhất cho hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp, góp phần cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh.

- Tiếp tục thực hiện quyết liệt, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra chống thất thu thuế; tập trung thanh tra, kiểm tra các doanh nghiệp, ngành nghề có rủi ro cao. Triển khai quyết liệt các biện pháp thu hồi nợ thuế theo đúng quy định, phù hợp với từng đối tượng; hoàn thành chỉ tiêu thu nợ và chỉ tiêu kế hoạch thanh tra, kiểm tra, phân đấu giảm số tiền nợ thuế xuống dưới 5% tổng thu NSNN năm 2024.

- Triển khai hiệu quả hóa đơn điện tử khởi tạo từ máy tính tiền ở các ngành, lĩnh vực theo quy định; chú trọng công tác kiểm tra, giám sát việc sử dụng hóa đơn điện tử đối với hoạt động kinh doanh, bán lẻ xăng dầu; đẩy mạnh các giải pháp quản lý hóa đơn điện tử chống gian lận trong quản lý, sử dụng hóa đơn điện tử.

- Phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành liên quan hàng tháng, quý tiến hành đánh giá, phân tích cụ thể nguồn thu phát sinh từng địa bàn, khu vực kinh tế, từng sắc thuế. Qua đó, xác định các nguồn thu còn tiềm năng, các lĩnh vực, sắc thuế còn thất thu để kịp thời tham mưu đề xuất Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp những giải pháp quản lý thuế đạt hiệu quả cao, chống thất thu thuế, nợ thuế kéo dài.

1.2. Cục Hải quan tỉnh:

- Tập trung mọi nguồn lực, quyết liệt triển khai thực có hiệu quả các giải pháp tạo thuận lợi thương mại, đặc biệt là những thủ tục hành chính liên quan trực tiếp đến người dân, doanh nghiệp; kịp thời tháo gỡ, giải quyết khó khăn vướng mắc, tạo điều kiện thuận lợi tốt nhất cho doanh nghiệp tham gia hoạt động xuất nhập khẩu, rút ngắn thời gian, chi phí thông quan hàng hóa; tăng thu NSNN, phân đấu hoàn thành vượt mức dự toán thu NSNN năm 2024 được Hội đồng nhân dân tỉnh giao và chỉ tiêu kế hoạch kinh tế - xã hội đối với thu NSNN trên địa bàn Ủy ban nhân dân tỉnh giao⁷.

- Tiếp tục thực hiện và phối hợp với các đơn vị có liên quan thực hiện tốt công tác vận động, thu hút doanh nghiệp xuất nhập khẩu làm thủ tục tại Cục và các Chi cục Hải quan trực thuộc.

1.3. Sở Tài chính:

- Theo dõi chặt chẽ tình hình thu NSNN trên địa bàn tỉnh, phối hợp với các ngành trong công tác tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai các giải pháp thu NSNN năm 2024 đạt hiệu quả cao.

- Đôn đốc các chủ đầu tư, đơn vị, địa phương khẩn trương thực hiện quyết toán chi phí giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh tiến độ xác định chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng được khấu trừ vào tiền sử dụng đất, tiền thuê đất của các dự án trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định của pháp luật.

1.4. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã phối hợp chặt chẽ ngành Thuế để hoàn thành tốt dự toán thu NSNN trên địa bàn được cấp có thẩm quyền giao giao; tập trung đẩy mạnh công tác chống thất thu ngân sách, rà soát các khoản nợ đọng thuế để thu kịp thời vào NSNN theo quy định; chỉ đạo thực hiện hiệu quả công tác đấu giá đất; đẩy mạnh việc xác định giá đất cụ thể, tập trung tháo gỡ khó

⁷ Quyết định số 321/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của UBND tỉnh; Trong đó: Thu nội địa 3.000 tỷ đồng; Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu: 1.000 tỷ đồng.

khẩn trọng vướng mắc công tác giải phóng mặt bằng các dự án đang triển khai trên địa bàn.

1.5. Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo 389 tỉnh, các thành viên Ban Chỉ đạo 389 tỉnh, các lực lượng chức năng phối hợp chặt chẽ tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, phòng, chống và xử lý nghiêm các hành vi buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả, hàng nhập lậu không có hóa đơn, chứng từ theo quy định để đảm bảo quyền lợi cho người tiêu dùng, chống thất thu thuế, tăng nguồn thu ngân sách.

1.6. Các đơn vị được giao thực hiện nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất và Công ty xổ số kiến thiết Quảng Trị: Chủ động đề ra và triển khai hiệu quả các giải pháp đấu giá, đẩy nhanh tập trung thu nộp NSNN, đảm bảo nguồn vốn để sớm triển khai các công trình, dự án được giao kế hoạch vốn từ nguồn này; chủ động báo cáo Ủy ban nhân dân cùng cấp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh các khó khăn, vướng mắc và kiến nghị, đề xuất để có các biện pháp, giải pháp chỉ đạo, tháo gỡ kịp thời.

2. Nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước

- Bám sát các nhiệm vụ, giải pháp điều hành của Chính phủ, hướng dẫn của các bộ, ngành trung ương về dự toán NSNN năm 2024 và tình hình thực tế từng cá nhân ngân sách, từng địa phương để chủ động điều hành ngân sách linh hoạt, chặt chẽ, đáp ứng nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương năm 2024 và dành nguồn lực đảm bảo kinh phí thực hiện các chế độ, chính sách an sinh xã hội, nhất là các khoản chi cho con người, các cơ chế, chính sách đã được ban hành.

- Tổ chức thực hiện chi NSNN theo dự toán được giao, tiết kiệm, hiệu quả; triệt để tiết kiệm các khoản chi thường xuyên, triệt để giảm các khoản chi tổ chức hội nghị, hội thảo, khánh tiết, đi công tác trong nước, nước ngoài; rà soát, sắp xếp, điều chỉnh dự toán chi theo quy định, chủ động cắt giảm các khoản chi chưa thực sự cần thiết. Thực hiện chi NSNN phải theo khả năng, tiến độ nguồn thu ngân sách, phù hợp với khả năng ngân sách và các nguồn tài chính hợp pháp khác.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, tăng cường đôn đốc, tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh các biện pháp đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2024; các Ban Quản lý dự án theo chức năng, nhiệm vụ tập trung phối hợp với các ngành, đơn vị, địa phương, đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công, đảm bảo tiến độ và đạt kết quả cao nhất.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Về nhiệm vụ thẩm định dự toán quy hoạch, theo quy định tại Thông tư số 32/2023/TT-BTC ngày 29/5/2023 của Bộ Tài chính, cơ quan tài chính không có nhiệm vụ thẩm định dự toán nhiệm vụ quy hoạch mà chỉ tổng hợp dự toán trên cơ sở báo cáo của cơ quan quản lý chuyên ngành. Do đó, Sở Tài chính đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giao cơ quan quản lý chuyên ngành chủ trì thẩm định, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt dự toán nhiệm vụ, dự án quy hoạch sử dụng nguồn vốn chi thường xuyên cấp tỉnh, Sở Tài chính có trách nhiệm phối hợp. (Sở Tài chính có văn bản số 817/STC-TCHCSN ngày 25/3/2024 gửi Ủy ban nhân dân tỉnh).

2. Về thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia

2.1. Đối với các cơ quan chủ quản các Chương trình mục tiêu quốc gia:

- Về triển khai thực hiện Nghị quyết số 111/2024/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia

Ngày 01/3/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh có Văn bản số 1014/UBND-TH về việc giao nhiệm vụ triển khai Nghị quyết số 111/2024/QH15 về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia. Tuy nhiên đến nay các cơ quan chủ chương trình chưa hoàn thành hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện cơ chế, chính sách đặc thù; chưa tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thực hiện cơ chế, chính sách đặc thù đối với Chương trình mục tiêu quốc gia theo quy định tại Điều 4, Nghị quyết số 111/2024/QH15 của Quốc hội.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan chủ quản các chương trình mục tiêu quốc gia sớm hoàn thành các nội dung được Ủy ban nhân dân tỉnh giao nhiệm vụ tại văn bản số 1014/UBND-TH ngày 01/3/2024.

- Đề nghị các cơ quan chủ chương trình tổng hợp khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện chương trình, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan nghiên cứu, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện, phân đấu giải ngân hết dự toán được bố trí vốn năm 2024 và kinh phí chuyển nguồn năm 2023 chuyển sang thực hiện trong năm 2024.

2.2. Đối với các đơn vị, địa phương được phân bổ vốn 03 Chương trình mục tiêu quốc gia

- Đề nghị Thủ trưởng các Sở, ban, ngành cấp tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã được giao vốn thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia rà soát kế hoạch giải ngân vốn của từng nội dung hoạt động, từng nhiệm vụ chi được bố trí vốn nhằm đảm bảo hiệu quả sử dụng ngân sách, đúng quy định pháp luật; chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân tỉnh do chậm triển khai giải ngân vốn được giao.

- Các cơ quan, đơn vị được phân bổ vốn của cấp tỉnh: Căn cứ dự toán đã được thông báo năm 2024, hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Thông tư số 55/2023/TT-BTC và các văn bản liên quan, khẩn trương lập dự toán gửi Sở Tài chính nhập dự toán trên hệ thống tabmis, để sớm triển khai dự án, đẩy nhanh tiến độ giải ngân.

- Chịu trách nhiệm theo dõi, quản lý và sử dụng nguồn vốn đảm bảo theo đúng mục tiêu, quy định hiện hành.

Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh kết quả thực hiện nhiệm vụ thu, chi NSNN Quý I năm 2024 và đề xuất nhiệm vụ, giải pháp Quý II năm 2024./.

GIÁM ĐỐC

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ;
- Các phòng thuộc Sở;
- Lưu: VT, QLNS(L).

Lê Thị Thanh